

0311

TRƯỜNG QUỐC GIA HÀNH CHÁNH

LUẬN VĂN TỐT NGHIỆP

NHỮNG KHÍA CẠNH HÀNH CHÁNH TRONG
KẾ HOẠCH PHỤNG HOÀNG

THƯ VIỆN QUỐC GIA
VIỆT NAM
Số 0311

SINH VIÊN ĐỀ TRÌNH:
NGUYỄN KIM LONG

BAN ĐỐC SỰ KHÓA 19
1971 - 1974


TRƯỜNG UỐC - LA HANH - HANH

Không tán-thành cũng không phản-đối những
ý-kiến phát-biểu trong luận-van, những ý-kiến
đó do tác-giả hoàn-toàn chịu trách-nhiệm

THƯ VIỆN KHOA HỌC TỔNG HỢP

LNHC


311



/// HAN - /// HANH /// ẨM - /// ẨM

GIÀO-SƯ LƯỜNG-THỌ-PHÁT

ĐA TẬN-TÌNH HƯƠNG-DẪN VÀ GIÚP-ĐỖ
CHÚNG TÔI HOAN-TÁT TẬP TIỂU-LUẬN NÀY



/// HAN - /// HANH /// AM - /// A

- GIÁO-SƯ VIỆN-TRƯỜNG
TRƯỜNG QUỐC-GIA HÀNH-CHÁNH
- GIÁO-SƯ PHÓ VIỆN-TRƯỜNG
- QUỲ-VỊ GIÁO-SƯ

Đã tận - tình hướng - dẫn và dạy - dỗ
chúng tôi trong suốt thời-gian theo học
tại Trường Quốc - Gia Hành - Chánh

LỤC - LỤC

	<u>Trang</u>
- <u>PHẦN DẪN NHẬP</u>	1-2
- <u>PHẦN THỨ NHẤT</u> :	
TẦM QUAN-TRỌNG CỦA CUỘC CHIẾN-TRANH PHÁ-HOẠI CỦA CÔNG-SẢN VÀ QUÁ-TRÌNH THÀNH-LẬP KẾ-HOẠCH PHỤNG-HOÀNG	3-9
* CHƯƠNG I : NGUYÊN-DO THÀNH-LẬP KẾ-HOẠCH PHỤNG-HOÀNG	3-7
. Đoạn I : Cuộc chiến-tranh phá-hoại của Công-sản :	4
1/- Guồng máy tổ-chức của Công-sản tại Miền Nam.	
2/- Vai-trò của tổ-chức hạ tầng cơ-sở Công-sản.	
. Đoạn II : Các tổ-chức an-ninh tình-báo của VNCH.	5
* CHƯƠNG II : QUÁ-TRÌNH THÀNH-LẬP KẾ - HOẠCH PHỤNG - HOÀNG	7-9
. Đoạn I : Giai-đoạn hoạt-động bí mật	7
. Đoạn II : Giai-đoạn công-khai-hóa	8
* CHƯƠNG III : THÀNH-QUẢ CỦA KẾ - HOẠCH PHỤNG-HOÀNG	9
- <u>PHẦN THỨ HAI</u> : MÔ-TẢ KHÍA CẠNH HÀNH-CHÁNH CỦA KẾ-HOẠCH PHỤNG-HOÀNG	10-36
* CHƯƠNG I : CƠ-CẤU TỔ-CHỨC VÀ NHIỆM-VỤ CỦA KẾ-HOẠCH PHỤNG-HOÀNG	10-24
. Đoạn I : Sự thay đổi trong cơ-cấu tổ-chức	10

.../...

. Đoạn II : Cơ-cấu tổ-chức và nhiệm-vụ của các Ủy-Ban Phụng-Hoàng hiện nay	12
1/- Tổ-chức và nhiệm-vụ của Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng :	12
a- Tổ-chức và điều-hành	12
b- Nhiệm-vụ	13
2/- Tổ-chức và nhiệm-vụ của Ủy-Ban Phụng-Hoàng các cấp tại địa-phương	14
a- Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quân-Khu	14
b- Ủy-Ban Phụng-Hoàng cấp Đô, Tỉnh, Thị	16
c- Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quận	19
d- Ủy-Ban Phụng-Hoàng Xã	21
. Đoạn III : Các cơ-quan liên-hệ đến Kế-Hoạch và vai-trò của lực-lượng CSQG	22
1/- Các cơ-quan liên-hệ đến Kế-Hoạch	22
a- Bộ Tư-Lệnh CSQG	
b- Bộ Chiêu-Hồi và Dân-Vận	
c- Bộ Phát-Triển Nông-Thôn	
d- Bộ Quốc-Phòng	
e- Bộ Nội-Vụ	
2/- Vai-trò của lực-lượng CSQG trong Kế-Hoạch Phụng-Hoàng	23
a- Nhiệm-vụ của Cảnh-Sát Đặc-Biệt	
b- Nhiệm-vụ của Cảnh-Sát Dã-Chiến	
* CHƯƠNG II : CÁC THỦ-TỤC HÀNH-CHÁNH LIÊN-QUAN ĐẾN VIỆC THỰC-HIỆN KẾ-HOẠCH PHỤNG-HOÀNG	25-36
. Đoạn I : Nguyên-tắc hướng dẫn trong việc phân loại hạ-tầng cơ-sở Cộng-sản	25

- 1/- Loại A (tối nguy-hiêm) 25
- 2/- Loại B (nguy-hiêm) 26
- 3/- Loại C (không nguy-hiêm) 26

. Đoạn II : Các thủ-tục hành-chánh trong việc thực-hiện mục-tiêu của Kế-Hoạch 26

- 1/- Thu-thập tin-tức về hạ-tầng cơ-sở Cộng-sản 26

- a- Các tin-tức Tình-báo
- b- Cung-tử tù hồng-binh
- c- Các tài-liệu tịch-thu

- 2/- Hệ-thống chuyên-dạ tin-tức 27

- a- Hệ-thống chính-thức
- b- Hệ-thống kiểm-scát

- 3/- Phối-kiểm tin-tức và thiết-lập kế-hoạch hành-quên 28

- 4/- Hành-quên Phụng-Hoàng 29

- 5/- Các thủ-tục giam-giữ, khai-thác căn-bộ hạ-tầng cơ-sở Cộng-sản : 30

- a- Báo-cáo hành-quân
- b- Thăm-vấn sơ-khởi
- c- Thăm-vấn bổ-túc

- 6/- Phương-thức giải-hóa các can-phạm 31

- a- Kêu gọi trở về với chính-nghĩa Quốc-gia
- b- Giáo-hóa và cải-tạo tư-tưởng
- c- Học-tập chính-trị và trình-diện định-kỳ, giới-hạn di-chuyển
- d- Truy-tổ trước Ủy-Ban An-Ninh Tỉnh

- 7/- Báo-cáo kết-quả 33

.../...

+ CHƯƠNG III :
 ĐIỂN-TIẾN ĐIỂN-HÌNH CÔNG-VIỆC CHỈ-ĐẠO
 VÀ PHỐI-HỢP CỦA ỦY-BAN QUỐC-GIA PHỤNG-HOÀNG
 TRONG VIỆC THỰC-HIỆN MỤC-TIÊU CỦA KẾ-HOẠCH 33-36

- . Đoạn I : Nguyên-nhân mở chiến-dịch
 Phụng-Hoàng "Đông-Tiến" 34
- . Đoạn II: Việc chỉ-đạo và phối-hợp hoạt-động
 của Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng trong
 chiến-dịch Phụng-Hoàng "Đông-Tiến" 34

- PHẦN THỨ BA :

NHẬN-ĐỊNH VỀ ƯU, KHUYẾT-ĐIỂM CỦA
 KẾ-HOẠCH PHỤNG-HOÀNG VÀ THỬ ĐỀ-NGHỊ
 MỘT GIẢI-PHÁP THÍCH-HỢP CHO KẾ-HOẠCH 37-52

+ CHƯƠNG I : NHẬN-ĐỊNH VỀ ƯU VÀ KHUYẾT-ĐIỂM
 CỦA KẾ-HOẠCH PHỤNG-HOÀNG 37-44

- . Đoạn I : Các ưu-điểm của Kế-Hoạch
 Phụng-Hoàng 38
 - 1/- Về phương-diện tổ-chức và điều-hành 38
 - a- Về tổ-chức
 - b- Về điều-hành
 - 2/- Về phương-diện chiến-lược 41
 - a- Về chính-trị
 - b- Về quân-sự
 - c- Về kinh-tế và xã-hội
- . Đoạn II : Các khuyết-điểm của Kế-Hoạch
 Phụng-Hoàng 42
 - 1/- Về danh-xưng của Kế-Hoạch 42
 - 2/- Về mặt tổ-chức 43

.../...

3/- Về phương-diện điều-hành	43
4/- Về vấn-đề nhân-sự	43
* CHƯƠNG II :	
THỬ ĐỀ-NGHỊ MỘT GIẢI-PHÁP THÍCH-HỢP CHO KẾ-HOẠCH PHỤNG-HOÀNG	45-52
. Đoạn I : Về phương-diện tổ-chức và nhân-sự	46
1/- Về tổ-chức	46
a- Giảm-dị-hóa guồng máy tổ-chức	
b- Thiết-lập cơ-quan đặc-trách giải- quyết mọi thắc mắc và khiếu-nại của dân-chúng.	
2/- Về nhân-sự	48
. Đoạn II : Về phương-diện điều-hành	49
1/- Vấn-đề ấn-dịnh chỉ-tiêu của Kế-Hoạch	49
2/- Vấn-đề sưu-tầm và khai-thác các Tin-tức Tỉnh-Báo	50
3/- Vấn-đề tổ-chức các cuộc hành-quân Phụng-Hoàng	51
4/- Vấn-đề chiêu-hồi và công-tác cải- tạo tư-tưởng các cán-phạm Cộng-sản	51
- <u>PHẦN KẾT-LUẬN</u>	53-55

PHẦN DẪN NHẬP

XX

PHẦN DẪN-NHẬP

THƯ-VIỆN QUỐC-GIA

Nhằm mục-đích thôn-tính miền Nam Việt-Nam, Cộng-sản Bắc-Việt đã cho phát-động một cuộc "chiến-tranh nhân-dân" hoàn-toàn dựa theo đường lối chiến-lược do Mao-Trạch-Đông chủ-xướng. Cộng-sản quan-niệm "chiến-tranh nhân-dân" là một cuộc chiến-tranh do toàn dân thực-hiện, mỗi người dân là một chiến-sĩ, mỗi mái nhà là một sào-huyệt, mỗi làng-mạc là một bãi chiến-trường để tạo nên một cuộc chiến-tranh toàn diện. Trong chiều-hướng đó, Cộng-sản đã dồn nỗ-lực vào việc triển-khai hoạt-động của chúng trên cả 3 vùng chiến-lược : rừng núi, nông-thôn và thành-thị nhằm tiêu-hao tiềm-lực quân-sự, kinh-tế đồng thời tạo rối-loạn tại hậu-phương ta để từ đó địch có thể huy-động toàn lực mở cuộc tấn-công toàn diện khi tình-hình có đột-biến hoặc thời-cơ thuận-lợi.

Để thực-hiện chủ-trương trên, Cộng-sản đã tạo ra một mạng lưới tổ-chức chính-trị và hành-chánh hoạt-động bí-mật trên khắp lãnh-thổ VNCH. Các tổ-chức và cán-bộ nói trên được xem là hạ tầng cơ-sở của Cộng-sản và nắm giữ một vai trò quan-trọng trong việc cung-cấp nhân, tài, vật-lực nuôi dưỡng cho cuộc chiến-tranh. Do đó để đối-phó với chiến-lược và chiến-thuật "chiến-tranh nhân-dân" của Cộng-sản bên cạnh các nỗ-lực quân-sự thuần-túy, chính-phủ VNCH từ trước đến nay đã luôn luôn quan-tâm đến việc loại trừ các cơ-cấu hạ tầng cơ-sở của chúng.

Dưới thời Đế nhất Cộng-hoà, chính-phủ đã cho ban-hành "Quốc-sách Ấp Chiến-lược" để tìm cách loại trừ cán-bộ hạ tầng Cộng-sản ra khỏi dân chúng. Tuy nhiên vì nhà cầm-quyền lúc bấy giờ đã cho áp-

dụng các biện-pháp thất-nhân-tâm nên quốc-sách này không đạt được kết-quả.

Dưới thời Đế nhị Cộng-hoà, công-tác thanh-lọc cán-bộ Cộng-sản vẫn được tiến-hành qua chương-trình bình-dịnh nông-thôn. Lực-lượng Cảnh-Sát Quốc-Gia đã được giao-phổ nhiệm-vụ tiêu-diệt hạ tầng cơ-sở địch.

Trong những năm đầu tiên, do vấn-đề thiếu tổ-chức phối-hợp và yểm-trợ nên công-tác trên không đạt được hữu-hiệu. Mãi đến tháng 7.1968, chương-trình bình-dịnh đã đạt được một bước tiến đáng kể qua việc thành-lập Ủy-Ban Phụng-Hoàng các cấp từ trung-ương xuống địa-phương.

Kể từ ngày được khai sinh, Kế-hoạch Phụng-Hoàng đã làm đảo lộn sách-lược "chiến-tranh nhân-dân" của Cộng-sản trên khắp mọi nơi. Nhiều cán-bộ Cộng-sản năm vùng đã lần-lượt bị sa lưới, các tổ-chức cơ-sở do chúng xây-dựng từ lâu, nay bị phá vỡ. Do đó, một mặt, tại bản hội-nghị Ba-Lê, Cộng-sản luôn luôn đưa yêu-sách đòi chính-phủ VNCH phải giải-tán Kế-hoạch này, mặt khác Trung-Ương-Cục Miền Nam của Cộng-sản đã không ngớt ra chỉ-thị cho cán-bộ của chúng phải tìm cách phá-hoại cơ-sở, ám-sát và khủng-bố các viên-chức phục-vụ trong kế-hoạch đó.

Trong bối-cảnh tình-hình hiện tại, các mục-tiêu do Kế-hoạch đề ra hoàn-toàn chính đáng. Tuy nhiên, sự thành bại còn tùy thuộc vào nhiều yếu-tố, trong đó vấn-đề tổ-chức, nhân-sự và biện-pháp thực-hiện Kế-hoạch giữ một vai trò quan-yếu.

Từ ý-niệm đó, chúng tôi sẽ đặc-biệt phân-tích và nghiên-cứu Kế-hoạch này dưới khía cạnh hành-chánh. Tuy nhiên chúng tôi sẽ không quên đề-cập thêm một vài khía cạnh chính-trị được coi như là những hậu-quả đương-nhiên của các khía cạnh hành-chánh.

PHÂN THỦ NHẬT

XX

PHẦN THỨ NHẤT

TẦM QUAN-TRỌNG CỦA CUỘC CHIẾN-TRANH
PHÁ-HOẠI CỦA CỘNG-SẢN VÀ QUÁ-TRÌNH
THÀNH-LẬP KẾ-HOẠCH PHỤNG-HOÀNG

Trong cuộc chiến-tranh không giới-tuyến và toàn diện hiện nay, muốn chiến-thắng Cộng-sản, VNCH không thể chỉ dùng giải-pháp quân-sự đơn thuần để giải-quyết cuộc chiến mà còn phải hướng nỗ-lực vào việc tận diệt guồng máy chính-trị và hành-chánh của Cộng-sản đã và đang nuôi dưỡng cuộc chiến-tranh xâm-lược.

Trong chiều-hướng đó, ngày 1.7.1968, Tổng-Thống VNCH đã ban-hành Sắc-lệnh số 280.a/TT/SL nhằm thành-lập một hệ-thống tổ-chức hoạt-động cho một kế-hoạch quốc-gia được mệnh-danh là Kế-hoạch Phụng-Hoàng. Đối-tượng của Kế-hoạch là những cán-bộ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản.

CHƯƠNG I

NGUYÊN-DO THÀNH-LẬP
KẾ-HOẠCH PHỤNG-HOÀNG

Ngoài mục-đích chính là đánh bại cuộc chiến-tranh phá-hoại của Cộng-sản tại hậu-phương, Kế-hoạch Phụng-Hoàng được khai sinh còn nhằm mục-đích thống-nhất hoạt-động của các cơ-quan có nhiệm-vụ bảo-vệ an-ninh quốc-gia.

ĐOẠN I : CUỘC CHIẾN-TRANH PHÁ-HOẠI CỦA CỘNG-SẢN.

1/- Guồng máy tổ-chức của Cộng-sản tại miền Nam :

Để thực-hiện mưu-đồ thôn-tính miền Nam. Cộng-sản Bắc-Việt đã cho xâm-nhập hàng trăm ngàn cán-binh đồng thời cho thành-lập tại miền Nam các cơ-cấu chính-trị và hành-chánh từ trung-ương xuống tận thôn-ấp. Năm 1959, Bắc-Việt cho thành-lập Trung-Ương-Cục Miền Nam và một phân-bộ của đảng Lao-Động mệnh-danh là đảng "Nhân-Dân Cách-Mạng" ra đời và đến năm 1969, "Chính-phủ Cách-mạng Lâm-thời Cộng-hoà Miền Nam Việt-Nam" được chính-thức thành-lập. Mặt khác, nhằm tạo cho guồng máy chính-quyền của chúng tại miền Nam một bộ mặt dân-chủ giả-tạo, Bắc-Việt đã cho thành-lập thêm một số tổ-chức chính-trị phụ-thuộc như đảng Xã-Hội Cấp-Tiến, đảng Dân-Chủ Miền Nam và Liên-minh các Lực-lượng Dân-tộc Dân-chủ và Hoà-bình ... Hạ tầng Cộng-sản bao gồm tất cả các tổ-chức chính-trị và hành-chánh do đảng Cộng-sản dưới danh-hiệu đảng "Nhân-dân Cách-mạng" thành-lập tại các thành-thị cũng như thôn-quê. Trung-Ương-Cục Miền Nam là cơ-quan chỉ-đạo cao nhất của Cộng-sản tại miền Nam Việt-Nam. Cơ-quan này điều-khiển các tổ-chức chính-trị và hành-chánh kể trên qua nhiều cấp tổ-chức của đảng "Nhân-dân Cách-mạng" và "Mặt Trận Dân-Tộc Giải-Phóng Miền Nam", từ cấp Trung-ương đến cấp ấp.

Tóm lại, hạ tầng cơ-sở Cộng-sản gồm những thành-phần cán-bộ có trách-nhiệm kiểm-soát và điều-khiển mọi hoạt-động khủng-bố, cưỡng đoạt tài-sản của dân chúng để mưu đồ cung-ứng cho việc bành-trướng chủ-nghĩa Cộng-sản tại miền Nam Việt-Nam.

2/- Vai trò của tổ-chức hạ tầng cơ-sở Cộng-sản :

Cán-bộ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản là thành-phần rất nguy-hiêm cho nền an-ninh quốc-gia. Nếu không có

những biện-pháp vô-hiệu-hoá hoặc giới-hạn địa-bàn hoạt-động của chúng thì Cộng-sản sẽ mở một cuộc chiến-tranh toàn diện và từ đó tạo ra một tình-trạng hỗn-loạn tại miền Nam. Vì vậy chính-phủ VNCH đã quan-niệm là không thể dốc toàn lực vào việc tiêu-diệt lực-lượng quân-sự địch mà ta phải có kế-hoạch nhằm vô-hiệu-hoá các tổ-chức và cán-bộ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản hiện đang trà-trộn trong dân-chúng. Đó là động-lực chính đưa đến việc thành-lập Kế-hoạch Phụng-Hoàng.

ĐOẠN II : CÁC TỔ-CHỨC AN-NINH TÌNH-BẢO CỦA VNCH.

Ngay từ lúc cuộc chiến-tranh xâm-lăng của Cộng-sản mới phát khởi, vấn-đề an-ninh tình-bảo đã được các giới hữu-trách VNCH coi là một công-tác quan-trọng.

Công-tác theo dõi, phát-hiện, truy-lùng và tiêu-diệt hạ tầng cơ-sở Cộng-sản trước đây được giao-phó cho các cơ-quan như : Tổng Nha Cảnh-Sát Quốc-Gia, Phủ Đặc-Ủy Trung-Ương Tình-Bảo, Cục An-Ninh Quân-Đội, Phòng 2/Tổng-Tham-Mưu, Bộ Xây-Dựng Nông-Thôn.

- 1- Tổng Nha Cảnh-Sát Quốc-Gia (nay là Bộ Tư-Lệnh Cảnh-Sát Quốc-Gia) đã cho thành-lập các toán biệt-động-đội, tiền thân của lực-lượng Cảnh-Sát Dã-Chiến để hỗ-trợ cho ngành Cảnh-Sát Đặc-Biệt trong việc tiêu-diệt hạ tầng cơ-sở Cộng-sản.
- 2- Phủ Đặc-Ủy Trung-Ương Tình-Bảo đã phối-hợp với Tổng Nha Cảnh-Sát Quốc-Gia trong việc đào tạo các cán-oộ điều-khiển và nhân-viên xâm-nhập vào hàng ngũ đối-phương để thu-thập các tin-tức tình-bảo.

- 3- Phòng 2/Tổng-Tham-Mưu và Cục An-Ninh Quân-Đội đã thường-xuyên theo dõi hoạt-động của đối-phương và cho hoàn-thành các cuốn trận-liệt chính-trị của Việt-Cộng ở mọi cấp trên toàn quốc.
- 4- Bộ Xây-Dựng Nông-Thôn trước đây cũng đã hỗ-trợ tích-cực trong việc bảo-vệ an-ninh và xây-dựng thôn-ấp bằng cách phát-triển một hệ-thống tình-báo nhân-dân nhằm phá vỡ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản.

Nhìn chung, mặc dù công-tác tiêu-diệt hạ tầng cơ-sở Cộng-sản đã được giao-phổ cho các cơ-quan an-ninh và tình-báo đảm-trách, tuy nhiên do sự thiếu tổ-chức và phối-hợp hoạt-động nên công-cuộc tiêu-trừ Cộng-sản đã không đạt được kết-quả mong muốn. Hậu-quả này phát-xuất từ các lý-do kể sau :

- Các cơ-quan an-ninh hoạt-động riêng-rẽ, thiếu sự phối-hợp, không có một đường lối chỉ-đạo thống-nhất.
- Nhiệm-vụ các cơ-quan không được minh-định rõ-rệt nên thường có sự dẫm chân lên nhau khi thực-hiện công-tác.
- Thiếu một cơ-quan đặc-trách công-việc triệt-hạ hạ tầng cơ-sở địch.

Chính vì các lý-do trên, nên mãi đến ngày 30.10.1967, chính-phủ VNCH mới cho ban-hành Sắc-lệnh số 161/SL/AN qui-định "ngành Cảnh-Sát Quốc-Gia có nhiệm-vụ bảo-vệ, duy-trì an-ninh trật tự công cộng và tiêu-diệt hạ tầng cơ-sở Cộng-sản, quân-hạt gồm toàn lãnh-thổ VNCH". Tuy nhiên lúc bấy giờ Tổng Nha Cảnh-Sát chỉ là một cơ-quan trực thuộc Bộ Nội-Vụ nên khó có đủ khả-năng

và uy-tín để kêu gọi sự hợp-tác và hỗ-trợ của các cơ-quan bạn, nên công-tác tiêu-diệt hạ tầng cơ-sở Cộng-sản gặp nhiều khó-khăn, trở ngại.

CHƯƠNG II

QUÁ-TRÌNH THÀNH-LẬP KẾ-HOẠCH PHỤNG-HOÀNG

Quá-trình thành-lập Kế-hoạch Phụng-Hoàng được ghi nhận qua 2 giai-đoạn :

- Giai-đoạn 1 : hoạt-động bí-mật
(trước ngày 1.10.1969).
- Giai-đoạn 2 : hoạt-động công-khai
(sau ngày 1.10.1969).

ĐOẠN I : GIAI-ĐOẠN HOẠT-ĐỘNG BÍ-MẬT.

Kế-hoạch Phụng-Hoàng được hình-thành từ tháng 12 năm 1967 bằng một văn-kiện mệnh-danh là "Huấn-thị của Thủ-Tướng Chính-phủ về việc tiêu-diệt hạ tầng cơ-sở Việt-Cộng". Sau đó, Kế-hoạch này đã được Tổng-Thống VNCH chính-thức ban-hành qua Sắc-lệnh số 280a/TT/SL ngày 1.7.1968. Một hệ-thống tổ-chức đã được thành-lập từ trung-ương xuống tận địa-phương. Tuy nhiên trong giai-đoạn đầu, hoạt-động của Kế-hoạch chỉ nằm trong bóng tối vì các cơ-quan tình-báo ta quan-niệm : "hành-vi Cộng-sản bí-mật, các cơ-quan an-ninh ta cũng cần bí-mật để dễ-dàng trong việc đối-phó. Do đó các Ủy-Ban Phụng-Hoàng Tỉnh được biến thành Phân Ủy-Ban của Ủy-Ban Phối-Hợp Tình-Báo Tỉnh và danh-xưng Phụng-Hoàng cũng được nguy-thức bằng chữ tắt P.H vì P.H cũng còn có nghĩa là phối-hợp.

Dưới hình-thức hoạt-động mật, một số phần-tử vô kỷ-luật và bất xứng trong hàng ngũ cán-bộ ta vì tư thù hoặc tham-vọng đã tìm cách bắt-bớ, tống-tiền các lương-dân vô tội. Điều này tạo nên một hậu-quả vô cùng tai-hại là dân chúng tỏ ra hoang-mang trong việc phân-định giữa bạn và thù. Mặt khác, Cộng-sản cũng lợi-dụng hành-tung bí-mật của cơ-quan an-ninh ta để bắt cóc, ám-sát dân lành rồi vu cáo chính-quyền ta sát-hại. Từ đó, Kế-hoạch này đã trở thành một đối-tượng tuyên-truyền của Cộng-sản ở trong và ngoài nước gây ảnh-hưởng xấu đối với uy-tín của chế-độ.

ĐOẠN II : GIAI-ĐOẠN CÔNG-KHAI-HOÁ.
(từ 1.10.1969 trở đi).

Sau gần 2 năm hoạt-động bí-mật, Kế-hoạch Phụng-Hoàng đã được công-khai-hoá bằng một buổi lễ trọng thể tại Công-viên Tao-Đàn ngày 1.10.1969. Nguyên-nhân đưa đến việc công-khai-hoá Kế-hoạch Phụng-Hoàng đã được Thủ-Tướng Chính-phủ nêu rõ trong bài diễn-văn đọc tại buổi lễ như sau :

"Để cho toàn dân, toàn quân hiểu rõ chương-trình Phụng-Hoàng là quốc-sách nhằm bảo-vệ an-ninh cho dân chúng ngõ-hầu tham-gia tích-cực vào công cuộc tiêu-diệt hay cô-lập các phần-tử Cộng-sản, tránh thù-oán cá-nhân, chụp mũ dân lành, gây cho nhân-dân một niềm tin-tưởng vào guồng máy an-ninh quốc-gia.

Sau khi được công-khai-hoá lý-lich, tội ác của các tên cán-bộ Cộng-sản nằm vùng đã được nêu trên bích-chương, vô-tuyên truyền hình, vô-tuyên truyền-thanh... để kêu gọi dân chúng công-tác với chính-quyền nhằm tiêu-diệt chúng. Với hình-thức này, Kế-hoạch Phụng-Hoàng đã đạt được nhiều kết-quả khả-quan. Điển-hình là tại tỉnh Gia-Định (1), khi Kế-hoạch Phụng-Hoàng được công-khai-hoá đã có 5 đồng-bào (1 xem Tivi, 4 xem tranh ảnh) tự-động đến các Ủy-Ban Phụng-Hoàng để tố-cáo,

(1) Thống-kê của VPTT Phụng-Hoàng tỉnh Gia-Định.

nên cơ-quan Phụng-Hoàng Gia-Định đã bắt được khá nhiều cán-bộ hạ tầng Cộng-sản.

CHƯƠNG III

THÀNH-QUẢ CỦA KẾ-HOẠCH PHỤNG-HOÀNG

Kể từ khi được thành-lập và bắt đầu hoạt-động đến nay, "Kế-hoạch Phụng-Hoàng" đã liên-tục đạt được nhiều kết-quả khá-quan khiến cho các cán-bộ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản bị tiêu-diệt và vô-hiệu-hoá ; địa-bàn hoạt-động của guồng máy chính-trị và hành-chánh Cộng-sản càng ngày càng bị thu hẹp. Theo ước-tính của các cơ-quan tình-báo, trước khi Kế-hoạch này ra đời, tại miền Nam Việt-Nam có 104.000 cán-bộ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản. Riêng trong 3 năm đầu tiên (tính đến tháng 9.1972), Kế-hoạch Phụng-Hoàng đã vô-hiệu-hoá được 103.342 cán-bộ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản, chia ra như sau :

- Năm 1968 : 17.996 cán-bộ Cộng-sản bị vô-hiệu-hoá.
- Năm 1969 : 33.555 - nt -
- Năm 1970 : 24.505 - nt -
- Năm 1971 : 17.410 - nt -
- Đến tháng 9.1972 : 9.816 - nt -

Tổng số 103.342 cán-bộ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản bị vô-hiệu-hoá gồm có 3 thành-phần : bị kết án, tìm tự-đo và bị giết trong các cuộc hành-quân. Theo các tin tình-báo ghi nhận, sự thành-công của Kế-hoạch Phụng-Hoàng đã đưa đến hậu-quả sau đây :

- Một cán-bộ Cộng-sản phải kiêm-nhiệm 5,7 chức-vụ.
- Cán-bộ Cộng-sản Bắc-Việt xâm-nhập được sử-dụng để thay thế cho cán-bộ địa-phương bị tiêu-diệt.
- Phong-trào hồi-chánh phát-triển mạnh trong hàng ngũ địch-quân.

...10...

PHẦN THỨ HAI

XX

PHẦN THỨ HAI

MÔ-TẢ KHÍA CẠNH HÀNH-CHÁNH
CỦA KẾ-HOẠCH PHỤNG-HOÀNG

Kế-hoạch Phụng-Hoàng trước khi được công-khai-hoá, đã trải qua một thời-kỳ hoạt-động bí-mật. Do đó, vấn-đề tổ-chức và điều-hành kế-hoạch cũng đã được thay đổi để có thể thích-ứng-hoá với nhu-cầu của từng giai-đoạn cũng như sự biến-chuyển của tình-hình.

CHƯƠNG I

CƠ-CẤU TỔ-CHỨC VÀ NHIỆM-VỤ
CỦA KẾ-HOẠCH PHỤNG-HOÀNG

ĐOẠN I : SỰ THAY ĐỔI TRONG CƠ-CẤU TỔ-CHỨC.
(từ ngày thành-lập đến nay)

Trong giai-đoạn đầu, Kế-hoạch Phụng-Hoàng chỉ hoạt-động dưới hình-thức mật, nhưng trên thực-tế, Kế-hoạch này đã được tiến-hành dưới sự điều-động của một hệ-thống tổ-chức qui-mô từ trung-ương xuống địa-phương. Hệ-thống tổ-chức này được hình-thành do Huấn-thị số 89-Th.T/VP/M ngày 20.12.1967 của Thủ-Tướng Nguyễn-văn-Lộc. Sau đó, cơ-cấu tổ-chức này đã được hợp-thức-hoá bằng Sắc-lệnh số 280-a/TT/SL ngày 1.7.1968 của Tổng-Thống VNCH.

Theo tinh-thần các văn-kiện nói trên, cơ-cấu tổ-chức Kế-hoạch Phụng-Hoàng được qui-định như sau :

...ll...

Ủy-Ban Phụng-Hoàng Trung-Ương là cơ-quan đầu
nào có nhiệm-vụ hoạch-định chính-sách, kế-hoạch và
chương-trình công-tác, đồng thời đôn-đốc và theo dõi
hoạt-động của các cấp địa-phương. Tổng-Trưởng Nội-Vụ
là Chủ-Tịch Ủy-Ban, chịu trách-nhiệm trước Thủ-Tướng.
Phó Chủ-Tịch kiêm Tổng-Thư-Ký Ủy-Ban là Tổng Giám-Đốc
Cảnh-Sát Quốc-Gia. Ngoài ra, Ủy-Ban còn có một số hội-
viên gồm có đại-diện của các Bộ Xây-Dựng Nông-Thôn,
Thông-Tin, Chiêu-Hồi và Quốc-Phòng

Tại địa-phương có các Ủy-Ban Phụng-Hoàng cấp
Vùng và Đô, Tỉnh, Thị do Tư-Lệnh Vùng và các Đô, Tỉnh,
Thị-Trưởng làm Chủ-Tịch.

Riêng tại cấp Quận có Trung-Tâm Phối-Hợp
Tỉnh-báo và Hành-quân Quận do Quận-Trưởng làm Trung-
Tâm-Trưởng.

Kế-hoạch Phụng-Hoàng được xem như là một
quốc-sách, nhưng trong giai-đoạn này, việc thực-hiện
Kế-hoạch dường như tùy thuộc hoàn-toàn vào Bộ Nội-Vụ,
nên phạm-vi hoạt-động của Kế-hoạch bị hạn-chế rất nhiều.
Nhận-thức được khuyết điếm đó nên ngày 12.4.1972, Tổng-
Thống VNCH đã ban-hành Sắc-lệnh số 210/TT/SL cải-tổ
hệ-thống tổ-chức của Kế-hoạch Phụng-Hoàng. Theo Sắc-
lệnh này, Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng sẽ do Thủ-Tướng
Chính-phủ làm Chủ-Tịch, Tư-Lệnh Cảnh-Sát Quốc-Gia giữ
chức Tổng-Thư-Ký và các hội-viên gồm có Tổng-Trưởng
Quốc-Phòng, Nội-Vụ, Tư-Pháp, Chiêu-Hồi, Thông-Tin (nay
là Bộ Dân-Vận và Chiêu-Hồi), Bộ-Trưởng Phủ Thủ-Tướng
và Trung-Tâm-Trưởng Trung-Tâm Điều-Hợp và Phát-Triển
Trung-Ương. Ngoài Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng, tại địa-
phương còn có các Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quân-Khu, Đô, Tỉnh,
Thị, Quận và Xã do Tư-Lệnh Quân-Khu, Đô, Tỉnh, Thị-
Trưởng, Quận-Trưởng và Xã-Trưởng làm Chủ-Tịch. Sự cải-
tổ này nhằm mục-đích hữu-hiệu-hoá Kế-hoạch Phụng-Hoàng
bằng cách tập-trung và kiểm-phối tất cả nỗ-lực quốc-
gia để "giải-hoá" hạ tầng cơ-sở Cộng-sản. Cơ-cấu tổ-
chức này hiện vẫn còn duy-trì.

ĐOẠN II : CƠ-CẤU TỔ-CHỨC VÀ NHIỆM-VỤ CỦA CÁC
ỦY-BAN PHUNG-HOÀNG HIỆN NAY.

1/- Tổ-chức và nhiệm-vụ của Ủy-Ban Quốc-Gia
Phung-Hoàng :

a- Tổ-chức và điều-hành : (*)

Theo tinh-thần Sắc-lệnh số 210-TT/SL ngày 12.4.1972, Ủy-Ban Phung-Hoàng Trung-Ương được cải-tổ và mệnh-danh là Ủy-Ban Quốc-Gia Phung-Hoàng. Ủy-Ban này được đặt trực thuộc Hội-Đồng Bình-định và Phát-triển Trung-ương.

Thành-phần gồm có :

- Thủ-Tướng Chính-phủ	:	Chủ-Tịch
- Tư-Lệnh Cảnh-Sát Quốc-Gia	:	Tổng Thư-Ký
- Tổng-Trưởng Quốc-Phòng	:	Hội-viên
- Tổng-Trưởng Nội-Vụ	:	- nt -
- Tổng-Trưởng Tư-Pháp	:	- nt -
- Tổng-Trưởng Chiêu-Hồi và Dân-Vận	:	- nt -
- Bộ-Trưởng Phủ Thủ-Tướng	:	- nt -
- Trung-Tâm-Trưởng Trung-Tâm	:	- nt -
Điều-Hợp Bình-Định và Phát-Triển Trung-Ương.		

Nhằm mục-đích điều-hành và phối-hợp việc thực hiện Kế-hoạch, Ủy-Ban Phung-Hoàng Quốc-Gia đã cho thành lập một Văn-Phòng Thường-trực, gồm có :

- Văn-Phòng-Trưởng : Phụ-Tá Tư-Lệnh CSQG đặc-trách chương-trình Phung-Hoàng và đại-diện của các Bộ Nội-Vụ, Bộ Tư-Pháp, Bộ Chiêu-Hồi và Dân-Vận, Bộ Tổng-Tham-Mưu Quân-lực VNCH, Bộ Tư-Lệnh CSQG và một số nhân-viên về hành-chánh, chuyên-môn và yem-trợ.

(*) Xem phụ-bản số 1

- Văn-Phòng Thường-trực gồm có một số cơ-quan trực thuộc như : Ban Hành-chánh, Phòng Kế-Hoạch và Chương-trình, Phòng Thống-kê và Phòng Thanh-Tra.

b- Nhiệm-vụ :

(1) Nhiệm-vụ của Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng :

Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng có nhiệm-vụ :

- Hoạch-định đường lối, chính-sách và các kế-hoạch-hoá hạ tầng cơ-sở Cộng-sản.
- Phối-hợp, hướng-dẫn hoạt-động các cơ-quan trung-ương liên-hệ trong việc thực-thi chính-sách đã đề ra.
- Hướng-dẫn, đôn-đốc, kiểm-soát cơ-quan Phụng-Hoàng trực thuộc.
- Duyệt xét các báo-cáo, phúc-trình thanh-tra và thăm viếng do Văn-Phòng Thường-trực Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng đệ-trình.
- Đôn-đốc các Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quân-Khu, phối-hợp hoạt-động liên Quân-Khu.
- Triệu-tập các phiên họp mỗi tam-cá-nguyệt và báo-cáo lên Tổng-Thống kết-quả việc thực-hiện Kế-hoạch.

(2) Nhiệm-vụ của Văn-Phòng Thường-trực :

Văn-Phòng Thường-trực trình lên Tổng-Thư-Ký mọi biến-chuyển ghi nhận được, cùng các văn-kiện liên-quan đến việc điều-hành để duyệt xét trước khi trình lên Thượng-cấp quyết-định.

Văn-Phòng Thường-trực có nhiệm-vụ :

- Khai-triển các quyết-định của Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng và theo dõi việc thi-hành.

- Phổ-biến chính-sách, kế-hoạch, chỉ-thị của Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng đến các Bộ và Cơ-quan Trung-ương có nhiệm-vụ yểm-trợ Kế-hoạch và đến các Ủy-Ban Phụng-Hoàng trực thuộc.
- Thiết-lập chương-trình liên-lạc, tham-mưu, thanh-sát các Ủy-Ban Phụng-Hoàng cấp dưới và phúc-trình kết-quả lên Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng.
- Đặt kế-hoạch huấn-luyện chuyên-môn cho nhân-viên cấp Khu, Tỉnh và Quận.
- Báo-cáo lên Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng lượng giá công-tác của các Ủy-Ban Phụng-Hoàng địa-phương cùng đề-nghị cần-thiết để chấn-chỉnh các khuyết điếm.

2/- Tổ-chức và nhiệm-vụ của Ủy-Ban Phụng-Hoàng các cấp tại địa-phương :

a- Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quân-Khu : (★)

(1) Tổ-chức và điều-hành :

Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quân-Khu chịu trách-nhiệm và hoạt-động theo chỉ-thị và hướng-dan của Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng.

Thành-phần Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quân-Khu gồm có :

- | | | |
|---|---|--------------|
| - Tư-Lệnh Quân-Khu | : | Chủ-Tịch |
| - Tư-Lệnh Phó Quân-Khu | : | Phó Chủ-Tịch |
| - Chỉ-Huy-Trưởng CSQG/Khu | : | Hội-viên |
| - Đại-diện Bộ Nội-Vụ tại Quân-Khu | : | - nt - |
| - Đại-diện Bộ Dân-Vận và Chiêu-Hồi Quân-Khu | : | - nt - |
| - Đại-diện Bộ Phát-Triển Nông-Thôn Quân-Khu | : | - nt - |

(★) Xem phụ-bản số 2

...15...

- Tham-Mưu-Phổ Chiến-tranh : Hội-viên
Chính-trị Quân-khu.
- Trung-Tâm-Trưởng Trung-Tâm : - nt -
Điều-hợp Bình-định Phát-triển
Quân-khu.
- Chánh Sở An-Ninh Quân-Đội : - nt -
Quân-Khu.
- Biện-ly tại Tòa-án nơi trú đóng : Cố-vấn
Bộ Tư-Lệnh Quân-Khu.

Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quân-Khu có một Văn-Phòng Thường-trực để điều-hành công-tác của Ủy-Ban do Phụ-tá Chỉ-Huy-Trưởng CSQG Khu làm Văn-Phòng-Trưởng với sự hợp-tác của các đại-diện Bộ Tư-Lệnh Quân-Khu, Cảnh-Sát Đặc-Biệt Khu, Sở An-Ninh Quân-Đội Quân-Khu, Đại-diện Dân-Vận và Chiêu-Hồi Quân-Khu .v.v..

(2) Nhiệm-vụ :

- Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quân-Khu có nhiệm-vụ :
 - . Đặt kế-hoạch thực-thi những huấn-thị của Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng, ban-hành những chỉ-thị thi-hành chính-sách.
 - . Hướng-dẫn, giám-sát và đôn-đốc sự cộng-tác giữa các đơn-vị để hoàn-thành nhiệm-vụ và hiện-hoá hạ tầng cơ-sở Cộng-sản.
 - . Đôn-đốc, theo dõi, thanh-tra, yểm-trợ hoạt-động của các Ủy-Ban Phụng-Hoàng Tỉnh, Quận và Xã.
 - . Họp ít nhất mỗi tháng một lần và báo-cáo lên Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng.
- Văn-Phòng Thường-trực Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quân-Khu có nhiệm-vụ :

- . Soạn-thảo, phổ-biến, thi-hành và theo dõi các quyết-dịnh của Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quân-Khu và Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng.
- . Giám-sát, thanh-tra, phối-hợp và yểm-trợ các Ủy-Ban Phụng-Hoàng Tỉnh, Quận và Xã cũng như yểm-trợ hoạt-động của Trung-Tâm Hành-quân Cảnh-lực.
- . Đặt kế-hoạch huấn-luyện nhân-viên cấp Tỉnh, Quận, Xã về kỹ-thuật hoạt-động.
- . Soạn-thảo phúc-trình thanh-tra trình lên Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quân-Khu và báo-cáo định kỳ hay bất thường lên Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng.

b- Ủy-Ban Phụng-Hoàng cấp Đô, Tỉnh, Thị : (★)

(1) Tổ-chức và điều-hành :

Ủy-Ban Phụng-Hoàng Đô, Tỉnh, Thị chịu trách-nhiệm và hoạt-động theo kế-hoạch chỉ-thị và hướng-dẫn của Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quân-Khu.

Thành-phần của Ủy-Ban Phụng-Hoàng Đô, Tỉnh, Thị được ấn-định như sau :

- Đô, Tỉnh, Thị-Trưởng : Chủ-Tịch
- Phân-Khu, Đặc-Khu, Tiểu-Khu-Phó : Phó Chủ-Tịch
- Phó Đô, Tỉnh, Thị-Trưởng : Phó Chủ-Tịch
Hành-chánh
- Chỉ-Huy-Trưởng CSQG Đô, Tỉnh, Thị : Tổng-Thư-Ký
- Trưởng Khu, Ty An-Ninh Quân-Đội : Hội-viên
- Phụ-Tá Đặc-biệt Chỉ-Huy-Trưởng
CSQG Đô, Tỉnh, Thị : Hội-viên

(★ Xem phụ-bản số 3

THƯ-VIỆN QUỐC-GIA

- Tham-Mưu-Phó Chiến-Tranh Chính-Trị : Hội-viên
- Trưởng Sở, Ty Chiêu-Hồi và Dân-Vận. : - nt -
- Tỉnh-Đoàn-Trưởng Cán-bộ Phát-triển Nông-thôn : - nt -
- Trung-Tâm-Trưởng Trung-Tâm Điều Hợp và Bình-Định Phát-Triển : - nt -
- Biện-Lý Tòa Sơ-Thẩm : Cố-vấn

Để điều-hành công việc của Ủy-Ban, Ủy-Ban Phụng-Hoàng Đô, Tỉnh, Thị có một Văn-Phòng Thường-trực do Phụ-Tá Chỉ-Huy-Trưởng CSQG Đô, Tỉnh, Thị làm Văn-Phòng-Trưởng. Thành-phần nhân-sự của Văn-Phòng gồm có Đại-diện Phan-Khu, Đặc-Khu, Tiểu-Khu ; Đại-diện Cảnh-Sát Đặc-biệt Đô, Tỉnh, Thị ; Đại-diện Phòng Điều-Hành Bộ Chỉ-Huy CSQG Đô, Tỉnh, Thị ; Đại-diện Khu, Ty An-Ninh Quân-Đội ; Đại-diện cơ-sở Dân-Vận và Chiêu-Hồi Đô, Tỉnh, Thị ; Đại-diện Tỉnh-Đoàn-Trưởng Cán-bộ Phát-Triển Nông-Thôn. Ngoài ra, Văn-Phòng này còn được các Đô, Tỉnh, Thị tặng-phái một số nhân-vật để yểm-trợ kỹ-thuật và hành-chánh.

(2) Nhiệm-vụ :

- Ủy-Ban Phụng-Hoàng Đô, Tỉnh, Thị có nhiệm-vụ :
 - . Triệu-tập phiên họp ít nhất mỗi tuần một lần để thảo-luận các vấn-đề ghi trong chương-trình nghị-sự, duyệt xét kết-quả giải-hoá hạ tầng cơ-sở Cộng-sản và soạn-thảo chương-trình hoạt-động cho tuần lễ kế tiếp.
 - . Sử-dụng tối đa tài-nguyên của các cơ-quan yểm-trợ để khám-phá và giải-hoá các tổ-chức hạ tầng cơ-sở Cộng-sản địa-phương.

THƯ VIỆN KHOA HỌC TỔNG HỢP

LVHC 311

- . Đặt kế-hoạch để thi-hành huấn-thị của Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng, và Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quân-Khu ra chỉ-thị cần-thiết cho các cơ-quan cộng-tác và yểm-trợ kế-hoạch.
 - . Đơn-độc các Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quận phối-kiểm các chiến-dịch liên Quận của các cơ-quan liên-hệ.
 - . Chỉ-thị các cơ-quan yểm-trợ Trung-Tâm Hành-quân Cảnh-lực Đô, Tỉnh, Thị.
 - . Giám-sát, thanh-tra và yểm-trợ các Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quận, Xã.
 - . Báo-cáo lên Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quân-Khu.
- Văn-Phòng Thường-Trực có nhiệm-vụ :
- . Soạn-thảo kế-hoạch, quyết-định, chỉ-thị của Ủy-Ban Phụng-Hoàng Đô, Tỉnh, Thị.
 - . Phổ-biến các chính-sách, kế-hoạch, quyết-định và chỉ-thị của Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng, Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quân-Khu và Ủy-Ban Phụng-Hoàng Đô, Tỉnh, Thị.
 - . Theo dõi chương-trình của Ủy-Ban Phụng-Hoàng Đô, Tỉnh, Thị ; giám-sát, thanh-tra yểm-trợ các Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quận và Trung-Tâm Hành-quân Cảnh-lực.
 - . Đặt kế-hoạch huấn-luyện nhân-viên cấp Quận, Xã về kỹ-thuật hoạt-động Phụng-Hoàng.
 - . Soạn-thảo các báo-cáo định kỳ hay bất thường của Ủy-Ban Phụng-Hoàng Đô, Tỉnh, Thị và các báo-cáo do các Ủy-Ban Phụng-Hoàng cấp trên đòi hỏi.

c- Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quận : (★)

(1) Tổ-chức và điều-hành :

Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quận chịu trách-nhiệm và hoạt-dộng theo kế-hoạch chỉ-thị và hướng-dẫn của Ủy-Ban Phụng-Hoàng Tỉnh.

Thành-phần của Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quận được ấn-định như sau :

- Quận-Trưởng : Chủ-Tịch
- Chi-Khu-Phó : Phó Chủ-Tịch
- Phó Quận-Trưởng : - nt -
- Chỉ-Huy-Trưởng CSQG Quận : Tổng-Thư-Ký
- Trưởng Cơ-sở Dân-Vận và Chiêu-Hồi : Hội-viên
- Quận-Đoàn-Trưởng Phát-Triển Nông-Thôn : - nt -
- Trưởng Chi An-Ninh Quân-Đội : - nt -
- Phụ-Tá Đặc-biệt Chỉ-Huy-Trưởng CSQG Quận : - nt -
- Trung-Đội-Trưởng Cảnh-Sát Dã-Chiến : - nt -
- Trưởng Ban Chiến-Tranh Chính-Trị Chi-Khu : - nt -

Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quận có một Văn-Phòng Thường-Trực do Chỉ-Huy-Phó Bộ Chỉ-Huy CSQG Quận làm Văn-Phòng-Trưởng với sự công-tác của các đại-diện Chi-Khu, Cảnh-Sát Đặc-Biệt Quận, Chi Chiêu-Hồi, Chi An-Ninh Quân-Đội và Đại-diện của lực-lượng quân-sự đồn-trú trong Quận.

(2) Nhiệm-vụ :

- Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quận có nhiệm-vụ :

- . Triệu-tập phiên họp ít nhất mỗi tuần một lần để duyệt xét kết-quả về giải-hoá hạ tầng cơ-sở Công-sản và soạn-thảo chương-trình hoạt-động cho tuần lễ kế tiếp.
 - . Thi-hành các chỉ-thị của Ủy-Ban Phụng-Hoàng Tỉnh hoặc của Ủy-Ban Phụng-Hoàng cấp trên.
 - . Hướng-dẫn, phối-hợp hoạt-động của các đơn-vị và cơ-quan trong Quận có trách-nhiệm yem-trợ và hành-quản.
 - . Sử-dụng tối đa tài-nguyên của các cơ-quan yem-trợ để khám-phá và tiêu-diệt các tổ-chức hạ tầng cơ-sở Công-sản.
 - . Chỉ-thị các cơ-quan phải phổ-biến đến Trung-Tâm Hành-Quân Cảnh-lực Quận các tin-tức tình-báo, an-ninh và kết-quả việc giải-hoá hạ tầng cơ-sở Công-sản.
 - . Thúc đẩy các hoạt-động Ủy-Ban Phụng-Hoàng Xã và phối-kiểm hoạt-động liên Xã trong việc trao đổi tin-tức tình-báo và phối-hợp hành-quản.
 - . Giám-sát, thanh-tra, yem-trợ các Ủy-Ban Phụng-Hoàng Xã và báo-cáo lên Ủy-Ban Phụng-Hoàng Tỉnh.
- Văn-Phòng Thường-Trực Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quận có nhiệm-vụ :
- . Soạn-thảo các kế-hoạch, chỉ-thị theo lệnh cấp trên.
 - . Phổ-biến các kế-hoạch và chỉ-thị của Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quận cho các Ủy-Ban Phụng-Hoàng Xã.
 - . Theo dõi hoạt-động Phụng-Hoàng Quận.

- . Giám-sát, thanh-tra, yểm-trợ các Ủy-Ban Phụng-Hoàng Xã.
- . Báo-cáo lên Ủy-Ban Phụng-Hoàng Tỉnh.

d- Ủy-Ban Phụng-Hoàng Xã : (x)

(1) Tổ-chức và điều-hành :

Ủy-Ban Phụng-Hoàng Xã có trách-nhiệm thi-hành các kế-hoạch, chỉ-thị của Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quận.

Thành-phần Ủy-Ban Phụng-Hoàng Xã gồm có :

- | | | |
|--|---|--------------|
| - Xã-Trưởng | : | Chủ-Tịch |
| - Phó Xã-Trưởng An-Ninh | : | Phó Chủ-Tịch |
| - Trưởng-Cuộc CSQG Xã | : | Tổng-Thư-Ký |
| - Ủy-Viên Quân-Sự Xã | : | Hội-viên |
| - Cán-bộ Dân-Vân Xã | : | - nt - |
| - Các Trưởng Ấp | : | - nt - |
| - Đoàn-Trưởng Cán-bộ Phát-triển Nông-Thôn. | : | - nt - |

Ủy-Ban Phụng-Hoàng Xã không có Văn-Phòng Thường-trực, nhưng Tổng-Thư-Ký Ủy-Ban Phụng-Hoàng Xã đảm-nhận vai trò điều-hành công việc thường xuyên của Ủy-Ban.

(2) Nhiệm-vụ :

- . Thi-hành các kế-hoạch, chỉ-thị của Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quận.
- . Triệu-tập mỗi tuần một phiên họp để thảo-luận về đường lối hoạt-dộng.
- . Hướng-dẫn và yêu-cầu các cơ-quan trong các cuộc hành-quân Phụng-Hoàng yểm-trợ để khám-phá và tiêu-diệt hạ tầng cơ-sở Cộng-sản.
- . Báo-cáo lên Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quận.

(*) Xem phụ-bản số 5

...22...

- . Thiết-lập một mạng lưới tình-báo nhân-dân để thu-thập tin-tức về hạ tầng cơ-sở Cộng-sản.
- . Chuyển đạt nhanh chóng các tin-tức tình-báo lên Quận.

ĐOẠN III : CÁC CƠ-QUAN LIÊN-HỆ ĐẾN KẾ-HOẠCH VÀ VAI-TRÒ CỦA LỰC-LƯỢNG CẢNH-SÁT QUỐC-GIA.

1/- Các cơ-quan liên-hệ đến Kế-hoạch :

a- Bộ Tư-Lệnh Cảnh-Sát Quốc-Gia :

Lực-lượng Cảnh-Sát Quốc-Gia đóng vai trò chính yếu trong việc thi-hành Kế-hoạch.

Cảnh-Sát có nhiệm-vụ :

- Thu-thập tin-tức tình-báo
- Khai-thác tù-binh và khám-phá các đầu mối
- Tăng-cường an-ninh tại các Quận.

b- Bộ Chiêu-Hồi và Dân-Vận có nhiệm-vụ :

- Phối-hợp với Tâm-lý-chiến trong việc kêu gọi các hạ tầng cơ-sở Cộng-sản quay về với chính-nghĩa quốc-gia.
- Vận-động sự hợp-tác của dân chúng trong việc chỉ điểm các thành-phần thuộc hạ tầng cơ-sở Cộng-sản.

c- Bộ Phát-triển Nông-thôn có nhiệm-vụ :
(hiện đã được hủy bỏ).

- Thiết-lập mạng lưới tình-báo nhân-dân
- Đặt hệ-thống báo-cáo cấp thời lên Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quận.

d- Bộ Quốc-Phòng có nhiệm-vụ yểm-trợ Kế-hoạch.

- Cục An-Ninh Quân-Đội và Phòng 2 Tổng-Tham-Mưu, Ban 2 Tiểu-Khu, Chi-Khu có nhiệm-vụ :

- . Thi-hành công-tác phản-gián
- . Khám phá cán-bộ Cộng-sản làm nội-tuyển trong quân-đội

. Lập hồ-sơ về cơ-cấu chính-trị Cộng-sản.

- Lực-lượng đồn-trú địa-phương có nhiệm-vụ :

. Các lực-lượng Địa-Phương-Quân và Nghĩa-Quân được sử-dụng để yểm-trợ, tham-dự các cuộc hành-quân và di-tàn, canh gác tù-binh.

. Lực-lượng Thám-sát Tỉnh được sử-dụng vào mục-đích xâm-nhập vùng Cộng-sản kiểm-soát để thu lượm tin-tức và phối-kiểm các mục-tiêu, đồng thời sử-dụng thành-phần xung-kích tham-dự các cuộc hành-quân.

e- Bộ Nội-Vụ : có nhiệm-vụ :

- Trông nom, kiểm-soát và hướng-dẫn các trung-tâm câu-lưu cán-bộ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản.

- Yểm-trợ kế-hoạch bằng lực-lượng Nhân-dân Tự-vệ.

2/- Vai-trò của Lực-lượng Cảnh-Sát Quốc-Gia trong Kế-hoạch Phụng-Hoàng :

Lực-lượng CSQG là cơ-quan điều-hành chính-yếu trong Kế-hoạch. Theo Huấn-thị số 050/HT/Th.T/VP ngày 18.4.1972 của Thủ-Tướng Chính-Phủ, Tư-Lệnh CSQG chịu trách-nhiệm chính về việc thi-hành Kế-hoạch.

Do đó, qua cơ-cấu tổ-chức Ủy-Ban Phụng-Hoàng từ trung-ương xuống địa-phương, Tư-Lệnh, các Chỉ-huy-trưởng và Cuộc-trưởng CSQG các cấp đều được giao-phó chức-vụ Tổng-Thư-Ký của Ủy-Ban. Ngoài ra, vai trò chính yếu của CSQG còn được thể-hiện qua việc các Phụ-Tá Tư-Lệnh, Phụ-Tá Chỉ-huy-trưởng CSQG Khu, Đô, Tỉnh, Thị và Chỉ-huy-phó CSQG Quận được đề cử giữ chức Văn-Phòng-Trưởng Văn-Phòng Thường-trực của Ủy-Ban Phụng-Hoàng các cấp. Nhiệm-vụ của CSQG được ấn-định như sau :

a- Nhiệm-vụ của Cảnh-Sát Đặc-biệt đối với Kế-hoạch Phụng-Hoàng :

Huấn-thị điều-hành căn-bản số 1 của Kế-hoạch Phụng-Hoàng có ấn-định thành-phần Cảnh-Sát Đặc-biệt (Ban Kế-Hoạch) là nòng cốt phụ-trách về tình-báo và chính-trị. Với vai trò đó, Cảnh-Sát Đặc-biệt chịu trách-nhiệm trực-tiếp trong công-tác yểm-trợ và làm tê-liệt hạ tầng cơ-sở Cộng-sản.

Sở dĩ Cảnh-Sát Đặc-biệt giữ vai trò chính yếu trong Kế-hoạch vì các lý-do kể sau :

- Đối-tượng của Kế-hoạch là cán-bộ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản tức là thành-phần mà Cảnh-Sát Đặc-biệt có nhiệm-vụ truy-tầm và loại trừ trong công việc thường nhật.
- Cảnh-Sát Đặc-biệt có đủ khả-năng và phương-tiện để thu-thập tin-tức tình-báo để có thể xác-định mục-tiêu nhằm vô-hiệu-hoá hoạt-động của Cộng-sản.
- Quân-đội có nhiệm-vụ tiêu-diệt Cộng-sản trên chiến-trường, còn nhiệm-vụ của Cảnh-Sát Đặc-biệt là đánh bại cuộc đấu-tranh chính-trị của chúng tại hậu-phương.

b- Nhiệm-vụ của Cảnh-Sát Dã-Chiến :

Huấn-thị điều-hành căn-bản của CSQG ban-hành ngày 25.9.1969 có qui-định như sau :

- Nhiệm-vụ của Cảnh-Sát Dã-Chiến là yểm-trợ và phối-hợp với Cảnh-Sát Đặc-biệt trong việc tiêu-diệt hạ tầng cơ-sở Cộng-sản.

- Khi quân-đội hoàn-tất cuộc hành-quân bình-định, Cảnh-Sát Dã-Chiến có nhiệm-vụ tiếp-tục truy-tầm và tiêu-diệt các cán-bộ hạ tầng cơ-sở của Cộng-sản.
- Nếu tình-hình quân-sự lắng dịu, Cảnh-Sát Dã-Chiến sẽ đảm-nhận vai trò của quân-đội trong công-tác yểm-trợ cho Kế-hoạch Phung-Hoàng để tiêu-diệt và ngăn ngừa Cộng-sản tái lập cơ-sở tại các Xã, Ấp.

CHƯƠNG II

CÁC THỦ-TỤC HÀNH-CHÁNH LIÊN-QUAN
ĐẾN VIỆC THỰC-HIỆN
KẾ-HOẠCH PHUNG-HOÀNG

ĐOẠN I : NGUYÊN-TẮC HƯỚNG-DẪN TRONG VIỆC PHÂN LOẠI HẠ TẦNG CƠ-SỞ CÔNG-SẢN .-

Theo Thông-tư số 757/BNV/CT/13-A/M ngày 21.3.1969 của Bộ Nội-Vụ, cán-bộ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản được phân-định thành 3 loại : A, B, C.

1/- Loại A (tối nguy-hiểm) : gồm các thành-phần sau đây :

- Đảng-viên Cộng-sản chính-thức hay dự-bị từ cấp Trung-ương đến cấp Ấp, giữ bất cứ chức-vụ gì.
- Các phần-tử thuộc các tổ-chức kể sau (từ Trung-ương đến cấp Xã) :
 - . Bí-Thư, Phó Bí-Thư, Tổng-Thư-Ký, Ủy-viên, Trưởng Ban.vv... thuộc đảng Nhân-Dân Cách-mạng và các tổ-chức phụ-thuộc khác.

. Chủ-Tịch, Phó Chủ-Tịch, Ủy-viên .v.v...
trong hệ-thống chính-quyền Cộng-sản nguy-lập.

2/- Loại B (nguy-hiêm) :

Gồm các phần-tử không giữ chức-vụ chỉ-huy hay các chức-vụ quan-trọng trong hàng ngũ Cộng-sản nhưng thuộc loại cán-bộ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản.

Cán-bộ Cộng-sản được định-nghĩa là một cá-nhân được Cộng-sản đào-tạo, có khả-năng chỉ-huy và huấn-luyện người khác. Ngoài ra, một cán-bộ Cộng-sản cũng có thể được xem là những người tình-nguyện hoạt-động cho bất cứ một Ban, Tiểu-Ban nào của Cộng-sản hoặc một phần-tử của hạ tầng cơ-sở Cộng-sản đang thi-hành bổn-phận hay hoạt-động thường-xuyên.

3/- Loại C (không nguy-hiêm) :

Gồm các phần-tử không thuộc loại A và B kể trên, nhưng hoạt-động có lợi cho Cộng-sản. Những phần-tử này không nắm một chức-vị chỉ-huy, cũng như không thi-hành trách-vụ của một cán-bộ hạ tầng Cộng-sản. Họ có thể là người tình-nguyện hoặc bị cưỡng ép hoạt-động cho Cộng-sản.

ĐOẠN II : CÁC THỦ-TỤC HÀNH-CHÁNH TRONG VIỆC THỰC-HIỆN MỤC-TIÊU CỦA KẾ-HOẠCH.

Công-tác vô-hiệu-hoá hạ tầng cơ-sở Cộng-sản thường được tiến-hành qua các giai-đoạn và thủ-tục sau đây :

1/- Thu-thập tin-tức về hạ tầng cơ-sở Cộng-sản :

Các cán-bộ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản hoạt-động tại một khu-vực có thể bị cơ-quan an-ninh của Kế-hoạch Phụng-Hoàng khám phá nhờ 3 nguồn tin :

a- Các tin-tức tình-báo : Các tin-tức tình-báo liên-quan đến hoạt-động của hạ tầng cơ-sở Cộng-sản có thể do dân chúng cung-cấp hoặc do các cơ-quan an-ninh phát-hiện. Về phía dân chúng, các tin-tức có thể thu-thập được nhờ sự tố-cáo của các mặt-báo-viên, cảm-tình-viên, dân-báo-viên hoặc các đoàn-viên Nhân-Dân Tự-Vệ. Về phía các cơ-quan an-ninh, những tin-tức liên-quan đến hạ tầng cơ-sở Cộng-sản có thể do nhân-viên thuộc các ngành liên-hệ trong Ủy-Ban Phụng-Hoàng (cán-bộ Xây-dựng Nông-thôn, Cảnh-Sát Quốc-Gia, An-Ninh Quân-Đội).v.v.. theo dõi, xâm-nhập vào các cơ-sở của Cộng-sản và báo-cáo.

b- Cung-từ tù hàng binh : Các lời khai liên-quan đến hạ tầng cơ-sở Cộng-sản do những người tìm tự-do hoặc tù hàng binh Cộng-sản cung-cấp đều được ghi nhận để theo dõi.

c- Các tài-liệu tịch-thu : Các tài-liệu của Cộng-sản bị tịch-thu trong các cuộc hành-quân hoặc do các người tìm tự-do cung-cấp cũng có thể giúp cho cơ-quan an-ninh của ta khám-phá tổ-chức hạ tầng cơ-sở của Cộng-sản.

2/- Hệ-thống chuyên đạt tin-tức : (★)

Các tin-tức về hoạt-động của hạ tầng cơ-sở Cộng-sản được dân chúng tố-cáo hoặc do nhân-viên an-ninh khám-phá đều được chuyên đạt tới các cơ-quan an-ninh của Kế-hoạch Phụng-Hoàng qua 2 hệ-thống :

- 1- Hệ-thống chính-thức
- 2- Hệ-thống kiểm-soát

a- Hệ-thống chính-thức (còn gọi là hệ-thống hành-chánh) : Các Tổ-Trưởng, Toán-Trưởng, Đoàn-Trưởng thuộc các lực-lượng cán-bộ Xây-dựng Nông-thôn, Nhân-dân Tự-vệ, Cảnh-Sát khi được nhân-viên thuộc quyền báo-cáo tin-tức,

(★) Xem phụ-bản số 6

sẽ thông-báo cho Trưởng Ấp. Tùy theo trường-hợp, các vị này có thể phối-hợp với Trưởng Ấp, Phó Trưởng Ấp an-ninh để theo dõi, khai-thác thêm và phối-kiểm lại trước khi trình lên Xã-Trưởng.

b- Hệ-thống kiểm-soát (còn gọi là hệ-thống chuyên-môn) : Các Tổ-Trưởng, Toán-Trưởng Nhân-dân Tự-vệ, Cảnh-Sát Đặc-biệt, Xây-dựng Nông-thôn có thể báo-cáo ngay cho cấp chỉ-huy trực tiếp. Thí dụ : các toán Cảnh-Sát Đặc-biệt tại Ấp có thể báo-cáo ngay cho Ông Trưởng-Cuộc Cảnh-Sát Quốc-Gia tại Xã.

Để bảo-đảm an-toàn cho người tố-cáo nếu chẳng may các tài-liệu tình-báo bị lọt vào tay Cộng-sản, hiện nay lối báo-cáo bằng miệng thường được sử-dụng.

3/- Phối-kiểm tin-tức và thiết-lập kế-hoạch hành-quan :

Các báo-cáo về hoạt-động của hạ tầng cơ-sở Cộng-sản khi chuyển lên Ủy-Ban Phung-Hoàng Quận hay Tỉnh sẽ được Ban Hành-chánh của Văn-Phòng Thường-trực tiếp-nhận. Sau khi ghi vào sổ công-văn, Ban này sẽ chuyển bản báo-cáo đến Ban Tình-hình thuộc Trung-tâm Hành-quân Cảnh-lực. Tại đây, các tin-tức sẽ được các nhân-viên an-ninh chuyên-môn phối-kiểm căn-cứ vào các tài-liệu tịch-thu hoặc do lời khai của các tù hàng binh Cộng-sản. Nếu Văn-kho của cơ-quan không lưu-trữ các tài-liệu liên-hệ thì Ban Tình-hình phải đề cử nhân-viên theo dõi để bổ-túc. Sau đó, hồ-sơ lý-lịch và hoạt-động của các cán-bộ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản sẽ được đúc-kết thành một danh-thẻ có nội-dung như sau :

Tên họ	:
Gốc	:
Tuổi	:
Chức-vụ và cấp độ	:
Hình dáng	:
Vùng hoạt-động	:
Vùng trú-án	:

Khi các chi-tiết đã được ghi nhận đầy-đủ, Ban Tỉnh-hình sẽ chuyển danh-thẻ, hồ-sơ của các cán-bộ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản cùng với kế-hoạch hành-quân đề-nghị lên Ủy-Ban Phung-Hoàng (Quận hay Tỉnh) để Ủy-Ban cứu xét việc phân loại A, B, C và ra quyết-định hành-quân tiêu-diệt.

4/- Hành-quân Phung-Hoàng :

Khi kế-hoạch hành-quân được Ủy-Ban Phung-Hoàng chấp-thuận, Ban Tỉnh-hình phải thiết-lập thêm một số tài-liệu quan-trọng khác để chuyển sang Ban Hành-quân :

- Hồ-sơ tình-hình địch (bản đồ tình-hình, hồ-sơ và bản đồ địa-thẻ).v.v..
- Tin-tức bổ-túc liên-hệ đến đơn-vị võ-trang địch.

Sau khi nhận được các hồ-sơ do Ban Tỉnh-hình chuyển sang, Ban Hành-quân sẽ tùy-từng trường-hợp, để phối-hợp với các lực-lượng Cảnh-Sát Dã-Chiến, Nghĩa-Quân, Địa-Phương-Quân.v.v.. để tổ-chức cuộc hành-quân. Kế-hoạch hành-quân sẽ được thực-hiện sau khi Chủ-Tịch Ủy-Ban Phung-Hoàng phê-chuẩn?

Trong các cuộc hành-quân, lực-lượng bạn phải cố gắng bắt sống địch để có thể khai-thác thêm tin-tức

về hạ tầng cơ-sở Cộng-sản. Tuy nhiên, trong trường-hợp bắt-khả-kháng, lực-lượng hành-quân có thể tiêu-diệt chúng bằng hoả-lực. Nếu gặp trường-hợp này, Ban Hành-quân phải ghi nhận và báo-cáo để kết-thúc hồ-sơ. Nếu cán-bộ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản bị bắt sống, Ban Hành-quân phải giải giao ngay sang Ban Tình-hình, để lập thủ-tục truy-tố đương-sự ra trước Ủy-Ban An-Ninh Tỉnh.

5/- Các thủ-tục giam-giữ, khai-thác cán-bộ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản :

a- Báo-cáo hành-quân :

Nếu một cán-bộ Cộng-sản bị bắt giữ tại Ủy-Ban Phụng-Hoàng Xã, đương-sự sẽ bị giải-giao lên Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quận để thăm-vấn sơ khởi và Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quận phải thông-báo cho Văn-Phòng Thường-trực Tỉnh biết để theo dõi (theo mẫu báo-cáo tình-trạng can-phạm hạ tầng cơ-sở Cộng-sản số 2). Ngược lại, nếu đương-sự do Ủy-Ban Phụng-Hoàng cấp Tỉnh bắt thì cấp Quận cũng được thông-báo để yêu-cầu bổ-túc thêm chi-tiết lý-lịch.

b- Thăm-vấn sơ-khởi :

Cuộc thăm-vấn này nhằm mục-dịch cứu xét lần chót việc bắt giữ can-phạm thuộc hạ tầng cơ-sở Cộng-sản có bị lạm lạm hay không, đồng thời bổ-túc và chi-tiết-hoá hồ-sơ về quá-trình hoạt-động của đương-sự. Các thủ-tục gồm có :

- Lăn tay, chụp ảnh
- Thăm-vấn về vùng hoạt-động, nhiệm-vụ của can-phạm và các người khác trong tổ-chức.v.v...

Hồ-sơ được lập thành 3 bản :

- . 1 do cơ-quan thăm-vấn lưu giữ
- . 1 do Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quận lưu-giữ
- . 1 chuyển lên Văn-Phòng Thường-trực Ủy-Ban Phụng-Hoàng Tỉnh để theo dõi.

c- Thăm-vấn bổ-túc :

Văn-Phòng Thường-trực Ủy-Ban Phụng-Hoàng Tỉnh khi nhận được hồ-sơ tình-trạng can-phạm thuộc hạ tầng cơ-sở Cộng-sản chuyển tới, có nhiệm-vụ theo dõi việc khai-thác và truy-tố đương-sự. Văn-Phòng Thường-trực sẽ cử đại-diện đến cơ-quan khai-thác để duyệt hồ sơ đồng thời theo dõi cuộc thăm-vấn bổ-túc. Hồ-sơ thăm-vấn bổ-túc sẽ lập thành 3 bản :

- . 1 do cơ-quan thăm-vấn lưu
- . 1 do Văn-Phòng Thường-trực Tỉnh lưu giữ sau khi đã thông-báo cho Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quận.
- . 1 xếp vào hồ-sơ của đương-sự.

Văn-Phòng-Trưởng Văn-Phòng Thường-trực của Ủy-Ban Phụng-Hoàng Tỉnh sẽ tham-khảo ý-kiến với Ông Trưởng-Phòng Cảnh-Sát Đặc-biệt trước khi đưa đương-sự ra Ủy-Ban An-Ninh Tỉnh cứu xét.

6/- Phương-thức giải-hoá các can-phạm :

a- Kêu gọi trở về với chính-nghĩa quốc-gia :

Tùy theo trường-hợp, các can-phạm thuộc hạ tầng cơ-sở Cộng-sản có thể được hưởng biện-pháp khoan-hồng của chính-phủ qua quốc-sách chiêu-hồi. Nếu được chấp thuận hưởng qui-chế hồi-chánh, các can-phạm có thể được xử-dụng trong các công-tác móc nối các gia-đình có thân nhân theo Cộng-sản trở về chính-nghĩa quốc-gia hoặc qua đài phát thanh và truyền hình, kêu gọi đồng bọn rời bỏ hàng ngũ Cộng-sản. Trường-hợp đặc-biệt, có thể dùng họ trong công-tác nội-tuyến nhằm cung-cấp tin-tức tình-báo cho ta hoặc gây lũng đoạn trong hàng ngũ Cộng-sản.

b- Giáo-hoá và cải-tạo tư-tưởng :

Biện-pháp này sẽ được áp-dụng với các phần-tử thuộc loại C. Theo tinh-thần văn-thư số 408-BNV/KH/15/M

ngày 27.2.1968 của Bộ Nội-Vụ, các công-dân nào sinh-sống tại vùng an-ninh mà có những hoạt-động có lợi cho Cộng-sản thì sẽ được giáo-hoá, cải-tạo tư-tưởng và xây-dựng cho họ hoàn lương. Ngoài ra, những người này cũng cần được theo dõi gắt-gao để ngăn chặn kịp thời những hoạt-động có lợi cho Cộng-sản. Riêng các công-dân sinh-sống tại vùng ta chưa kiểm-soát, bị cưỡng-bách hoạt-động cho Cộng-sản sẽ được hưởng biện-pháp khoan-hồng, nhưng hồ-sơ lý-lịch cần phải được thiết-lập để tiện việc theo dõi.

c- Học-tập chính-trị và trình-diện định-kỳ,
giới-hạn di-chuyên :

Trong trường-hợp những người có xu-hướng Cộng-sản mà không chịu hoàn lương sau khi đã được giải-thích nhằm cải-tạo tư-tưởng thì địa-phương có thể tùy-nghị buộc họ phải theo học các lớp huấn-chính đoàn-kỳ tại các cơ-quan Dân-vận hay Chiêu-hồi nhằm mục-đích cảnh-cáo để cho họ hối-cải. Ngoài ra, chính-quyền địa-phương có thể hạn-chế sự di-chuyên của họ ra khỏi Tỉnh, Quận trong vài tháng để theo dõi hành-động (1).

d- Truy-tố trước Ủy-Ban An-Ninh Tỉnh :

Đối với các can-phạm loại A và B, sau khi kết-thúc hồ-sơ, đương-sự sẽ bị truy-tố ra trước Ủy-Ban An-Ninh Tỉnh.

Ủy-Ban An-Ninh Tỉnh được thành-lập do Dụ số 6 ngày 11.1.1956, được sửa đổi bởi Sắc-luật số 004/65 ngày 19.7.1968.

(1) Luật số 10/68 ngày 5.11.1968 : Trong tình-trạng chiến-tranh, những biện-pháp sau đây được áp-dụng : chỉ-định cư-trú cho các phần-tử xét ra nguy-hại cho nền an-ninh quốc-gia.

Thành-phần gồm có :

- Tỉnh-Trưởng	:	Chủ-Tịch
- Biện-Lý Toà Sơ-Thăm	:	Cố-Văn
- Phó Tỉnh-Trưởng Hành-Chánh	:	Phó Chủ-Tịch
- Tiểu-Khu-Phó	:	- nt -
- Đại-diện Tiểu-Khu	:	Hội-viên
- Trưởng Ty An-Ninh Quân-Đội	:	- nt -
- Chỉ-Huy-Trưởng CSQG	:	- nt -
- Đại-diện Hội-Đông Tỉnh	:	- nt -
- Trưởng Ty Nội-An	:	Thư-ký kiêm Thuyết-trình- viên.

Tùy theo tội-trạng, các can-phạm thuộc loại A và B có thể bị Ủy-Ban quyết-định lưu giữ 2 năm và có thể gia-hạn nếu xét ra còn nguy-hiêm.

7/- Báo-cáo kết-quả :

Hàng ngày, hàng tuần, bán nguyệt và hàng tháng, các Ủy-Ban Phụng-Hoàng phải báo-cáo tin-tức về tình-trạng hạ tầng cơ-sở Cộng-sản lên các Ủy-Ban Phụng-Hoàng cấp trên trực tiếp theo các loại mẫu I-A, mẫu I và mẫu III(★).

CHƯƠNG III

DIỄN-TIẾN DIỄN-HÌNH CÔNG VIỆC CHỈ-ĐẠO
VÀ PHỐI-HỢP CỦA ỦY-BAN QUỐC-GIA PHỤNG-HOÀNG
TRONG VIỆC THỰC-HIỆN MỤC-TIÊU CỦA KẾ-HOẠCH

Chúng tôi xin trình-bày diễn-tiến một chiến-dịch Phụng-Hoàng điển-hình, đó là chiến-dịch Phụng-Hoàng

(★) Xem các phụ-bản 7, 8, 9, 10.

"Đồng-Tiến". Với chiến-dịch Phụng-Hoàng "Đồng-Tiến", ta sẽ thấy vai trò chỉ-đạo và phối-hợp của Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng trong việc thực-hiện mục-tiêu của Kế-hoạch.

ĐOẠN I : NGUYÊN-NHÂN MỞ CHIẾN-DỊCH PHỤNG-HOÀNG
"ĐỒNG-TIẾN".

Nhận thấy nhiều Tỉnh, Quận chưa nhận-thức được tầm quan-trọng của kế-hoạch và tỏ ra thiếu nhiệt-thành trong công-tác tiêu-diệt hạ tầng cơ-sở Cộng-sản. Mặt khác, do các đơn-vị quân-sự đã không tích-cực trong việc sưu-tầm và trao đổi tin-tức với chính-quyền địa-phương nên Phòng Kế-Hoạch thuộc Văn-Phòng Thường-Trực Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng đã trình lên Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng đề-nghị mở chiến-dịch Phụng-Hoàng "Đồng-Tiến" nhằm đẩy mạnh mọi nỗ-lực của các cơ-quan an-ninh tình-báo của ta trong công-tác tiêu-diệt hạ tầng cơ-sở Cộng-sản. Chiến-dịch này đã được phát-động từ ngày 20.10.1968 và kết-thúc vào ngày 15.12.1969.

ĐOẠN II : VIỆC CHỈ-ĐẠO VÀ PHỐI-HỢP HOẠT-ĐỘNG CỦA ỦY-BAN
QUỐC-GIA PHỤNG-HOÀNG TRONG CHIẾN-DỊCH PHỤNG-
HOÀNG "ĐỒNG-TIẾN".

Văn-Phòng Thường-trực của Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng đã hoạt-động liên-tục 24/24 giờ để tiếp-nhận báo-cáo, phối-hợp và yểm-trợ nhanh chóng hầu gây tối đa tổn-thất cho địch. Đích thân Thủ-Tướng kiêm Chủ-Tịch Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng đã đi thanh-tra các tỉnh để quan-sát và đôn-đốc việc tiêu-diệt hạ tầng cơ-sở Cộng-sản.

Sau khi rút tĩa các ưu-, khuyết điểm, Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng đã gửi đến các Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quân-Khu, Đó, Tỉnh, Thị, Quận bưu-điện số 2320/BNV/UBPH/TU/M ngày 10.10.1968 nhằm qui-định mục-đích, phương-thức hoạt-động các mục-tiêu ưu-tiên, trách-nhiệm điều-hành, vấn-đề huy-động tài-nguyên, hoạt-động tâm-lý-chiến, thanh-tra, v.v...

Bưu-điệp trên đã ra lệnh cho các Quân-Khu, Tỉnh, Quận phải nghiên-cứu, phải soạn-thảo kế-hoạch để phát-động toàn diện một cuộc tấn-công đại quy-mô cơ-cấu hạ tầng cơ-sở Cộng-sản. Mọi diễn-tiến của kế-hoạch cần phức-trình bằng phương-tiện nhanh chóng nhất.

Trong phần hướng-dẫn thực-hiện công-tác, Bưu-điệp trên đã chỉ-thị cho các Quân-Khu phải hoàn-thành các chỉ-tiêu sau đây :

"Trong thời gian từ đầu tháng giêng đến cuối tháng 8.1968, ta loại trừ được 8.486 cán-bộ hạ-tầng cơ-sở Cộng-sản. Như vậy, mức độ tiêu-diệt trung-bình mỗi tháng là 1.060 cán-bộ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản. Trong chiến-dịch này, mục-tiêu quốc-gia sẽ thực-hiện là 3.000 cán-bộ hạ tầng cơ-sở Việt-Cộng trong mỗi tháng, với ít ra là 1.000 cán-bộ cơ-sở thuộc loại ưu-tiên bị loại. Mục-tiêu tối-thiểu cần thực-hiện cho các Quân-Khu hàng tháng được ấn-định như sau :

Quân-Khu 1 loại trừ 550 tên
 Quân-Khu 2 loại trừ 650 tên
 Quân-Khu 3 loại trừ 830 tên
 Quân-Khu 4 loại trừ 930 tên.

Bưu-điệp này cũng chỉ rõ thể-thức điều-hành, phối-hợp, kiểm-soát, thanh-tra mà các Quận, Thị-xã, Tỉnh và Quân-Khu phải thực-hiện cũng như trách-nhiệm của mỗi cơ-quan, đơn-vị quân-sự và dân-sự liên-hệ.

Ngoài ra, để tránh sự thi-hành lệch-lạc đường lối và chủ-trương của chính-phủ trong công-tác do sự thiếu huấn-luyện của các cán-bộ và sự thiếu phối-hợp giữa quan-niệm của chính-sách đại-đoàn-kết là cải-huấn, chiêu-hồi và mục-tiêu của kế-hoạch, Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng đã chỉ-thị cho Bộ Nội-Vụ gửi đến các Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quân-Khu, Đồ, Tỉnh, Thị, Quận Văn-thư 757/BNV/CT/B-A/M ngày 21.3.1969 hướng-dẫn việc giải-quyết tình-trạng can-phạm

Cộng-sản. Văn-thư này đã đề-cập đến các chi-tiết liên-quan đến các vấn-đề sau đây :

- Phân loại can-phạm Cộng-sản
- Ấn-định thời-hạn giam-giữ
- Tổ-chức tiên-nghi giam-giữ
- Tổ-chức các toán tâm-lý-chiến và các đoàn cải-huấn lao-động.

Riêng đối với quân-lực đồng-minh, Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng đã chỉ-thị cho Bộ Nội-Vụ soạn-thảo các tài-liệu tóm lược về tổ-chức của Cộng-sản để gửi cho Tòa Đại-sứ Hoa-Kỳ yêu-cầu phiên dịch ra Anh-ngữ và phổ-biến cho các giới-chức quân-sự (1). Mặt khác, Bộ Nội-Vụ cũng đã can-thiệp với các giới-chức quân-sự đồng-minh để chỉ-thị cho các đơn-vị trực thuộc phối-hợp chặt-chẽ với chính-quyền địa-phương trong việc sưu-tầm tin-tức tình-báo liên-quan đến công-tác tiêu-diệt hạ tầng cơ-sở Cộng-sản.

Chính nhờ những hoạt-động phối-hợp trên, Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng đã hướng-dẫn các Ủy-Ban Phụng-Hoàng địa-phương thoát khỏi sự lúng-túng trong bước đầu để rồi sau đó hoàn-tất kế-hoạch đúng như Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng mong muốn.

Sau đây là một vài kết-quả của chiến-dịch Phụng-Hoàng "Đồng-Tiến" :

Giai-đoạn 1 từ 1.1.68 đến 30.10.68		Giai-đoạn 2 từ 1.11.68 - 25.12.68		Tổng cộng
Bị giết	1512	Bị giết	1240	
Bị bắt	8858	Bị bắt	4277	
Hỏi-chánh	1594	Hỏi-chánh	1112	
Cộng	11.964	Cộng	6629	18.593

(1) The Vietcong Infra-Structure.

PHẦN THỨ BA

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

PHẦN THỨ BA

NHẬN-ĐỊNH VỀ ƯU, KHUYẾT ĐIỂM CỦA
KẾ-HOẠCH PHỤNG-HOÀNG VÀ THỬ DỀ-NGHI
MỘT GIẢI-PHÁP THÍCH-HỢP CHO KẾ-HOẠCH.

Kế-hoạch Phụng-Hoàng đã tỏ ra có nhiều ưu-điểm trong công-cuộc vô-hiệu-hoá hạ tầng cơ-sở Cộng-sản. Tuy vậy, những ưu-điểm đó vẫn chưa đủ để mang lại hiệu-năng tối đa cho Kế-hoạch. Do đó, trước khi đi tìm một giải-pháp thích-hợp cho Kế-hoạch Phụng-Hoàng, thiết-tưởng chúng ta cần phải phân-tích các khuyết-điểm nội-tại của Kế-hoạch này.

CHƯƠNG I

NHẬN-ĐỊNH VỀ ƯU VÀ KHUYẾT ĐIỂM
CỦA KẾ-HOẠCH PHỤNG-HOÀNG

Kể từ ngày thành-lập đến nay, Kế-hoạch Phụng-Hoàng đã liên-tục đạt được những thành-quả khá-quan.

Theo ước-tính tình-báo, trước khi Kế-hoạch Phụng-Hoàng ra đời, số cán-bộ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản hoạt-động tại Miền Nam Việt-Nam được ghi nhận vào khoảng 104.000 tên, nhưng chỉ sau 3 năm hoạt-động, con số này đã giảm xuống còn khoảng 50.000 tên.

Mặt khác, sự thành-công của Kế-hoạch còn được thể-hiện qua chương-trình bình-định và kiểm-soát lãnh-thổ. Thật vậy, năm 1968, VNCH chỉ kiểm-soát được 78,1% diện-tích và 88,6% dân số, nhưng đến năm 1970, ta đã kiểm-soát được 99% dân số và 97% xã ấp.

Nhìn chung, các thành-quả nói trên sở dĩ đạt được chính là nhờ Kế-hoạch Phụng-Hoàng ngày càng được cải-thiện về cả hai phương-diện tổ-chức và phối-hợp. Tuy nhiên, bên cạnh các ưu-điểm đó, Kế-hoạch Phụng-Hoàng cũng có một số nhược-điểm đã hạn-chế phần nào hiệu-năng của Kế-hoạch.

ĐOẠN I : CÁC ƯU-ĐIỂM CỦA KẾ-HOẠCH PHỤNG-HOÀNG.

Kế-hoạch Phụng-Hoàng là một cơ-cấu tổ-chức tập hợp phần lớn tiềm-lực quốc-gia vào một mục-tiêu duy-nhất là tiêu-diệt hạ tầng cơ-sở Cộng-sản. Nhờ những ưu-điểm về mặt tổ-chức và điều-hành, Kế-hoạch đã tạo được một số lợi-thế trên bình-diện chính-trị, quân-sự, kinh-tế và xã-hội.

1/- Về phương-diện tổ-chức và điều-hành :

Trong lãnh-vực hành-chánh thuần-túy, Kế-hoạch Phụng-Hoàng đã hoạt-động một cách hữu-hiệu nhờ có các ưu-điểm về mặt tổ-chức và điều-hành.

a- Về tổ-chức :

- Kế-hoạch Phụng-Hoàng là một tổ-chức qui-tụ tất cả các cơ-quan an-ninh tỉnh-báo quân, dân-sự, các ngành tuyên-truyền dân-vận và chiêu-hồi, nhằm thực-hiện đường lối và chính-sách chung do trung-ương đề ra. Sự phối-hợp này đã chấm dứt tình-trạng hoạt-động rời-rạc và cục bộ theo sáng-kiến riêng của mỗi ngành. Mặt khác, sự phối-hợp này còn tránh được sự trùng-dụng công-tác vì các cơ-quan trong Kế-hoạch đã được phân công và phân-nhiệm một cách rõ-ràng và hợp lý. Ngoài ra, trong khuôn-khó của Kế-hoạch Phụng-Hoàng, tất cả mọi nguồn nhân, tài, vật-lực đều được tập-trung và xử-dụng một cách hữu-hiệu nên đã giảm bớt gánh nặng cho ngân-sách quốc-gia.

- Kế-hoạch Phụng-Hoàng đã được tổ-chức một cách qui-mô từ trung-ương xuống tới cấp xã. Hệ-thống tổ-chức chắt-chẽ này đã tạo thành một mạng lưới bao trùm lãnh-thổ, khiến cho Công-quân e-dè và không dám xuất đầu lộ-diện để sách-nhiều dân-chúng.

- Các Ủy-Ban Phụng-Hoàng được thành-lập song-hành với tổ-chức lãnh-thổ quân-sự (Quân-khu) và hành-chánh (Đô, Tỉnh, Thị, Quận, Xã) đồng thời việc giao cho các vị chỉ-huy lãnh-thổ liên-hệ kiêm-nhiệm chức Chủ-Tịch Ủy-Ban đã tỏ ra rất hữu-hiệu. Trước hết, với quyền-hạn và uy-tín sẵn có, các Chủ-Tịch Ủy-Ban Phụng-Hoàng sẽ điều-động và phối-hợp các cơ-quan liên-hệ đến Kế-hoạch một cách dễ-dàng và nhanh chóng. Mặt khác việc kiêm-nhiệm sẽ giúp cho việc hoạt-động của Kế-hoạch đạt được kết-qua mỹ-mãn vì các giới-chức này là những người am-hiểu tình-hình an-ninh của các địa-phương do họ đảm-trách. Ngoài ra việc kiêm-nhiệm còn có hiệu-lực qui-trách cho các vị chỉ-huy về lãnh-thổ trách-nhiệm để từ đó họ có thể dốc toàn lực vào việc hoàn-thành mục-tiêu của Kế-hoạch.

b- Về điều-hành :

- Văn-đề điều-hành Kế-hoạch đã trở nên hữu-hiệu sau khi Tổng-Thống VNCH ban-hành Sắc-lệnh số 210/TT/SL, ngày 12.4.1972.

Theo tinh-thần văn-lệnh nói trên, vai trò Chủ-Tịch Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng đã được giao-phó cho Thủ-Tướng Chính-Phủ thay vì Tổng-Trưởng Nội-Vụ như qui-chế tổ-chức cũ. Đây là một sự cải-tổ quan-trọng có tác-dụng gia tăng hiệu-năng của Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng nói riêng và cho Kế-hoạch Phụng-Hoàng nói chung. Thật vậy, trên cương-vị Thủ-Tướng, Chủ-Tịch Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng có đủ uy-tín và thẩm-quyền để ra lệnh cho các cơ-quan liên-hệ đến Kế-hoạch phải hợp-tác chắt-chẽ với nhau trong việc thực-hiện các mục-tiêu do Ủy-

Ban đề ra. Cuộc cải-tổ này là một biện-pháp nhằm chấm dứt sự bất hợp-tác giữa các cơ-quan quân-sự và dân-sự cũng như giữa các Bộ và các ngành với nhau vì với một tổ-chức cố tính-cách liên Bộ như Kế-hoạch Phụng-Hoàng, Tổng-Trưởng Nội-Vụ khó có đủ uy-tín để điều-hành một cách hữu-hiệu. Mặt khác, qua cuộc cải-tổ nói trên, vấn-đề yểm-trợ cũng được đáp ứng một cách đầy-đủ vì Kế-hoạch đã được nâng lên thành một quốc-sách và do Thủ-Tướng trực tiếp chỉ-huy và điều-động.

- Về tiến-trình thực-hiện Kế-hoạch, các cuộc hành-quân Phụng-Hoàng được chuẩn-bị một cách kỹ-lưỡng căn-cứ trên các tin-tức và dữ-kiện tình-báo chính-xác và phải được Ủy-Ban Phụng-Hoàng cấp Tỉnh phê-chuẩn nên đã tránh được tình-trạng chính-quyền địa-phương lạm-dụng quyền-hành để phục-vụ các mục-đích không chính-đáng.

- Kế-hoạch Phụng-Hoàng có một phương-thức báo-cáo tin-tức rất tinh-vi. Với 2 hệ-thống thông-đạt : hành-chánh và chuyên-môn, dân chúng có thể thông-báo các tin-tức liên-quan đến hạ tầng cơ-sở Cộng-sản với bất cứ nhân-viên nào có trách-vụ đối với Kế-hoạch (cán-bộ XDNT tại Ấp, Trưởng Ấp, Phó Trưởng-Ấp ...). Do đó, từ nay họ sẽ không còn phải lặn-lội đến các cơ-quan an-ninh như Cảnh-Sát, An-Ninh Quân-Đội ... để báo-cáo, đồng thời tránh được sự chậm trễ có thể làm mất thời-gian-tính trong việc tiêu-diệt hạ tầng cơ-sở Cộng-sản.

Ngoài ra, với hình-thức báo-cáo miệng, dân-chúng sẽ an tâm hơn trong việc tố-giác vì không sợ danh-tính mình bị tiết-lộ, một khi không may hồ-sơ của cơ-quan Phụng-Hoàng bị lọt vào tay Cộng-sản.

- Trong thời-gian thăm-vấn can-phạm, luôn luôn có đại-diện của các cơ-quan an-ninh khác dự-kiến, nên đã giảm-thiểu phần nào các trường-hợp bị bắt bớ oan-ức và vấn-đề xếp loại can-phạm cũng sẽ được chính-xác hơn.

2/- Về phương-diện chiến-lược :

Kế-hoạch Phụng-Hoàng có một tác-dụng hữu-ích về cả 3 phương-diện : chính-trị, quân-sự, kinh-tế - văn-hoá và xã-hội.

a- Về chính-trị :

Sau cuộc cách-mạng ngày 1.11.1963, với sự tan rã của hệ-thống Áp Chiến-lược, Cộng-sản đã gia tăng hoạt-động trên toàn lãnh-thổ. Tại nông-thôn, người dân đã phải sống trong tình-trạng lo sợ thường-xuyên trước các hoạt-động khủng-bố và thu thuế của Cộng-sản. Với sự xuất-hiện của Kế-hoạch Phụng-Hoàng, địa-bàn hoạt-động của cán-bộ hạ tầng cơ-sở đã bị thu hẹp, an-ninh thực sự đã được văn-hồi tại một phần lớn xã ấp. Dân chúng tại các vùng do chính-phủ kiểm-soát đã tỏ ra tin-tưởng vào chính-nghĩa quốc-gia và cộng-tác với chính-quyền địa-phương trong vấn-đề truy-lùng cán-bộ Cộng-sản. Trong lúc đó, các cán-bộ Cộng-sản phải rút vào bí-mật và hoạt-động trong những điều-kiện khó-khăn và nguy-hiêm. Một số cán-bộ Cộng-sản đã bắt đầu hoang-mang, giao-động tinh-thần, thiếu tin-tưởng ở "đường lối và quyết tâm chiến-lược của Đảng ; cố thủ, hữu-khuyh, sợ án-liệt, ngại hy-sinh" nên đã sinh ra tư-tưởng đầu hàng, phản-bội và từ đó tìm cách trở về hàng ngũ quốc-gia ngày càng đông-đào.

Mặt khác, với sự bành-trướng hoạt-động của Kế-hoạch Phụng-Hoàng, Cộng-sản đã thất-bại trong nỗ-lực kiến-toàn một guồng máy chính-quyền thứ hai bên cạnh chính-quyền của ta. Đây là một nhu-cầu căn-bản bức-thiết được chúng quan-niệm như là "một chỗ dựa" khi có giải-pháp chính-phủ liên-hiệp sau này.

b- Về quân-sự :

Kế-hoạch Phụng-Hoàng đã thành-công trong việc chặn đứng âm-mưu mở một cuộc tổng-tấn-công của Cộng-sản.

Thật vậy, Cộng-sản chỉ có thể mở một cuộc tấn-công toàn diện nếu chúng có khả-năng biến vùng nông-thôn thành một hậu-phương hoàn-chỉnh có thể liên-hoàn hỗ-trợ lẫn nhau. Thế nhưng, nhờ các cuộc hành-quân Phụng-Hoàng, vùng "giải-phóng" của Cộng-sản ngày càng bị thu hẹp, công-tác xây-dựng căn-cứ-địa và cơ-sở hậu-cần của chúng đã bị hạn-chế tối đa.

c- Về kinh-tế và xã-hội :

Kế-hoạch Phụng-Hoàng đã giúp cho dân-chúng có cơ-hội trở lại nếp sống bình-thường và dồn nỗ-lực vào việc tăng-gia sản-xuất. An-ninh nông-thôn được văn-hội có tác-dụng đánh bại chủ-trương bao vây kinh-tế của Cộng-sản đối với các vùng do quốc-gia kiểm-soát, đồng thời ngăn chặn các hoạt-động tài-mậu của chúng.

Tóm lại, với một cơ-cấu tổ-chức qui-mô được điều-hành hữu-hiệu nhờ sự phối-hợp chặt-chẽ và yểm-trợ dồi-dào, Kế-hoạch Phụng-Hoàng đã giữ một vai trò quan-trọng trong nỗ-lực bình-định và phát-triển quốc-gia.

ĐOẠN II : CÁC KHUYẾT ĐIỂM CỦA KẾ-HOẠCH PHỤNG-HOÀNG.

Bên cạnh các ưu-điểm nêu trên, Kế-hoạch Phụng-Hoàng đã tỏ ra có nhiều nhược-điểm về phương-diện tổ-chức và vấn-đề điều-hành Kế-hoạch. Từ những khuyết-điểm đó, Kế-hoạch Phụng-Hoàng đã trở thành một đối-tượng chỉ-trích, đồng thời cũng là một đề-tài khai-thác của đối-phương và dư-luận quốc-tế.

1/- Về danh-xưng của Kế-hoạch :

Danh-xưng Phụng-Hoàng đã tỏ ra không thích-hợp vì nó tạo cho người dân có cảm-tưởng rằng đây là một tổ-chức có những hành-tung bí-mật. Hơn nữa, trước khi được công-khai-hoá, danh từ Phụng-Hoàng được gắn

liên với những hoạt-dộng bất cóc, khủng-bố do Cộng-sản gây ra rồi đổ lỗi cho ta.

2/- Về mặt tổ-chức :

Guồng máy tổ-chức của Kế-hoạch có tính-cách nặng-nề và phức-tạp vì có quá nhiều hệ-cấp. Hệ-thống tổ-chức này đã đưa lại hậu-quả là sự điều-hành bị chậm trễ và tiềm-lực quốc-gia bị phân-tán. Điểm đáng lưu ý là việc thành-lập Ủy-Ban Phụng-Hoàng Xã đã không mang lại một tác-dụng thiết-thực. Thật vậy, trong giai-đoạn hiện tại, với khả-năng và uy-tín giới-hạn, vị Xã-Trưởng khó có thể đứng ra chỉ-huy và phối-hợp các thành-viên trong Ủy-Ban, đặc-biệt là đối với Cuộc-Trưởng Cảnh-Sát Quốc-Gia và các Trưởng Đoàn Cán-bộ Phát-triển Nông-thôn là những cán-bộ do các ngành liên-hệ bổ-nhiệm.

3/- Về phương-diện điều-hành :

Trên nguyên-tắc, Chủ-Tịch Ủy-Ban Phụng-Hoàng các cấp đều do các vị chỉ-huy quân-sự và hành-chánh địa-phương liên-hệ nắm giữ, nhưng trên thực-tế vấn-đề điều-hành kế-hoạch hầu như được giao-phó cho lực-lượng Cảnh-Sát Quốc-Gia. Tình-trạng này đã đưa đến hậu-quả là việc thực-hiện kế-hoạch gặp nhiều trở ngại vì mọi phương-tiện yểm-trợ hành-quản đều do các cơ-quan quân-sự nắm giữ mà lực-lượng Cảnh-Sát không đủ tham-quyền để chỉ-huy và điều-động.

Mặt khác, vấn-đề phối-kiểm tin-tức, cũng như việc thăm-vấn các nghi-cán Cộng-sản phải qua quá nhiều hệ-cấp và giai-đoạn nên khiến cho việc thi-hành Kế-hoạch thiếu linh-động và đôi khi trở thành phiền-toái.

4/- Về vấn-đề nhân-sự :

Sự yếu kém về mặt nhân-sự là một khuyết-điểm trầm-trọng nhất của Kế-hoạch Phụng-Hoàng.

Một số cấp chỉ-huy địa-phương vì muốn củng-cố địa-vị nên để cho bắt bớ bừa-bãi ngô-hầu có thể đạt được chỉ-tiêu về số lượng can-phạm do trung-ương an-định.

Mặt khác, một số các cán-bộ quân, chính phục-vụ cho Kế-hoạch tại các địa-phương vì thiếu tác-phong đạo-đức và thiếu huấn-luyện nên đã thi-hành đường lối quốc-gia một cách lệch-lạc. Đôi khi chỉ vì tư thù hoặc tiền-tài lợi-lộc mà một số cán-bộ đã tìm cách nguy-tạo tin-tức để bắt bớ bừa-bãi hoặc tống-tiên những người dân vô tội. Trong lúc đó, một số người mặc dù đã hoạt-động cho Cộng-sản nhưng lại được trả tự-do vì nhờ có tiền hối-lộ.

Ngoài ra, một số cán-bộ địa-phương còn dùng biện-pháp tra-tấn dã-man để buộc các nghi-can nhận tội dù rằng dương-sự không hề hoạt-động cho Cộng-sản. Tình-trạng này đã đưa đến hậu quả là một số lương-dân đã bị chết oan.

x

x x

Tóm lại, Kế-hoạch Phụng-Hoàng đã tỏ ra có nhiều ưu-điểm về phương-diện tổ-chức nhưng đồng thời cũng phạm nhiều khuyết điểm trong vấn-đề thực-thi Kế-hoạch. Do đó, sau 6 năm hoạt-động, Kế-hoạch Phụng-Hoàng dường như chưa hoàn-thành được mục-tiêu tận diệt hạ-tầng cơ-sở Cộng-sản. Chính Robert Thompson, một chuyên-gia về du-kích-chiến, đồng thời là Cố-vấn của Tổng-Thống Hoa-Kỳ R. Nixon cũng đã thú-nhận trong một bản phúc-trình về Việt-Nam (ngày 9.10.1970) là : "Chiến-dịch Phụng-Hoàng đã thất-bại trong việc phá vỡ nỗ-lực của Cộng-sản và còn bị Cộng-sản xâm-nhập".

CHƯƠNG II

THỬ ĐỀ-NGHỊ MỘT GIẢI-PHÁP THÍCH-HỢP
CHO KẾ-HOẠCH PHỤNG-HOÀNG

Khởi đi từ một tình-trạng hoàn-toàn xáo-trộn do cuộc Tổng-công-kích Tết Mậu-Thân (1968) của Công-sản, tình-hình an-ninh tại VNCH ngày càng được củng-cố qua việc thực-hiện Kế-hoạch Phụng-Hoàng.

Tuy nhiên, trước một đối-thủ lợi-hại luôn luôn tìm mọi phương-cách để chống phá chương-trình bình-định của ta, Kế-hoạch Phụng-Hoàng đã bắt đầu chùn bước sau một thời-gian gây tạo khá nhiều tổn-thất cho Công-quân. Thật vậy, kể từ đầu năm 1970, sau khi các đại đơn-vị của Công-sản bị đánh bật qua bên kia biên-giới, địch-quân đã cho giải-thể nhiều đơn-vị chủ-lực để phân-tán về hoạt-dộng tại các vùng đồng bằng, nên Kế-hoạch Phụng-Hoàng đã vấp phải nhiều khó-khăn trong vấn-đề tiêu-diệt hạ tầng cơ-sở của chúng. Đặc-biệt nhất là sau cuộc tổng-tấn-công mùa hè 1972, tình-hình an-ninh tại một số địa-phương trở nên đáng ngại. Cũng từ đó, một số chuyên-viên quân-sự ngoại-quốc, trong đó Robert Thompson đã bắt đầu hoài-ngại về hiệu-năng của Kế-hoạch. Ngay tại Hoa-Kỳ, một số Dân-biểu Quốc-Hội cũng đã kịch-kịch-liệt phương-thức điều-hành Kế-hoạch này.

Nhìn chung, sở-dĩ Kế-hoạch Phụng-Hoàng chưa đạt được mục-tiêu tối-hậu trong công-cuộc văn-hoại an-ninh lãnh-thổ là vì một số khuyết-điểm nội-tại chưa được khắc-phục sau một quá-trình thực-hiện tương-đối lâu dài. Vì vậy, nhằm tạo cho Kế-hoạch Phụng-Hoàng phát-huy hiệu-lực vai trò vô-hiệu-hoá hạ tầng cơ-sở Công-sản, thiết-tượng cần phải có những biện-pháp bổ-túc nhằm hoàn-thiện-hoá

Kế-hoạch. Tuy nhiên, sự thành-công toàn diện của Kế-hoạch còn tùy thuộc vào các yếu-tố chính-trị, quân-sự, kinh-tế xã-hội mà trong phạm-vi giới-hạn của đề-tài, chúng ta không đề-cập đến.

ĐOẠN I : VỀ PHƯƠNG-DIỆN TỔ-CHỨC VÀ NHÂN-SỰ.

1/- Về tổ-chức :

Trên nguyên-tắc, cuộc cải-tổ hệ-thống tổ-chức của Kế-hoạch Phung-Hoàng do Sắc-lệnh số 210-TT/SL ngày 12.4.1972 của Tổng-Thống VNCH, nhằm mục-dịch hữu-hiệu-hoá Kế-hoạch bằng cách tập-trung, kiểm-phối tất cả nỗ-lực quốc-gia để giải-hoá hạ tầng cơ-sở Công-sản. Tuy nhiên, trong thực-tế, cuộc cải-tổ này chỉ có tính-cách hình-thức và cục bộ nên không mang lại một tác-dụng nào đáng kể. Vì vậy, để đạt được hiệu-năng tối đa, thiết-tượng cần phải duyệt xét lại toàn bộ hệ-thống tổ-chức của Kế-hoạch ngõ-hầu có thể vạch ra được một cơ-cấu tổ-chức hợp-lý, giản đơn và hữu-hiệu. Trong chiều-hướng đó, một số công-tác sau đây cần phải được thực-hiện :

a- Giản-di-hoá quồng máy tổ-chức :

Như đã trình bày trong phần trên, Kế-hoạch Phung-Hoàng tuy có nhiều ưu-diểm là đã tạo được một mạng lưới hoạt-động bao trùm lãnh-thổ, nhưng chính vì sự tổ-chức quá nhiều hệ-cấp này mà sự điều-hành Kế-hoạch đã trở nên nặng-nề, phức tạp và kém phần linh-động. Do đó, để cho hệ-thống tổ-chức được giản-di, đồng thời tạo cơ-hội cho chính-quyền địa-phương phát-huy khả-năng và sáng-kiến trong việc thực-thi chủ-trương và đường lối của chính-phủ, các Ủy-Ban Phung-Hoàng Quân-Khu cần phải được giải-tán. Việc hủy bỏ hệ-cấp này còn có một lợi-ích thiết-thực là giảm bớt gánh nặng chi-tiêu của quốc-gia, đồng thời có hiệu-lực làm gia-tăng trách-nhiệm của các Ủy-Ban Phung-Hoàng cấp Tỉnh.

Tư-Lệnh Quân-Khu và các Đại-diện các Bộ tại Quân-Khu chỉ nên giữ vai trò tích-cực trong công-tác thanh-tra và kiểm-soát việc thi-hành Kế-hoạch của cấp dưới.

Mặt khác, trong công cuộc tiêu-diệt hạ tầng cơ-sở Cộng-sản, các Ủy-Ban Phụng-Hoàng Xã, nếu được tổ-chức và hoàn-bị, sẽ nắm giữ một vai trò quan-trọng. Tuy nhiên, hiện nay vì nền hành-chánh Xã áp của ta chưa được kiện-toàn, hầu hết cán-bộ hạ tầng đều thiếu khả-năng và kém tác-phong đạo-đức nên việc thiết-lập các Ủy-Ban Phụng-Hoàng Xã đã tạo một môi-trường thuận-lợi cho một số viên-chức và cán-bộ bất xứng lợi-dụng quyền-thế để hạ-hiếp lương-dân.

Đặc-biệt là tại các xã thôn mà tình-hình an-ninh chưa được bao-đảm, sinh-mạng người dân đã bị đe-doạ trầm-trọng. Do đó, trong bước đầu, Ủy-Ban Phụng-Hoàng Xã chỉ nên thiết-lập tại các vùng tương-đối an-ninh và sau đó sẽ dần dần thực-hiện tại các vùng khác nếu tình-hình an-ninh được cải-thiện và vấn-đề nhân-sự được chuẩn-bị chu-đáo. Tuy nhiên, trong khi chờ đợi thiết-lập các Ủy-Ban Phụng-Hoàng tại các Xã chưa hội đủ điều-kiện, các Ủy-Ban Phụng-Hoàng Quận liên-hệ cần đảm-nhiệm công-tác tiêu-diệt hạ tầng cơ-sở Cộng-sản tại vùng này.

Ngoài ra, để tránh tình-trạng trùng-dụng trong tổ-chức, khiến cho việc điều-hành Kế-hoạch trở nên nặng-nề và chậm-chạp, các Văn-phòng Thường-trực cạnh các Ủy-Ban Phụng-Hoàng các cấp cần phải được giải-tán. Sự hiện-hữu của các Văn-phòng này đã tỏ ra bất lợi và không mang lại một tác-dụng nào mới-mẻ và thiết-thực như chính-phủ đã kỳ-vọng khi cho ban-hành Sắc-lệnh cải-tổ cơ-cấu của Kế-hoạch Phụng-Hoàng. Thật vậy, theo lý-thuyết thì Thủ-Tướng ; Tư-Lệnh Quân-Khu ; Đô, Tỉnh, Thị-Trưởng, Quận-Trưởng, Xã-Trưởng là Chủ-Tịch Ủy-Ban ; nhưng trên thực-tế, vấn-đề điều-hành Kế-hoạch hầu như vẫn do các Văn-

phòng Thường-trực đảm-trách mà các vị Văn-Phòng-Trưởng đều thuộc ngành Cảnh-Sát Quốc-Gia. Do đó, các vị này khó có đủ uy-tín trội-yếu để chỉ-huy và phối-hợp các thành-viên khác trong Kế-hoạch. Vì vậy, muốn cho Kế-hoạch được tiến-hành một cách hữu-hiệu, chính các vị Chủ-Tịch Ủy-Ban Phụng-Hoàng các cấp phải trực tiếp chỉ-huy và điều-động các bộ-phận đảm-trách việc điều-hành Ủy-Ban và các Ủy-Ban Phụng-Hoàng trực thuộc.

b- Thiết-lập cơ-quan đặc-trách giải-quyết mọi thắc-mắc và khiếu-nại của dân chúng :

Song song với việc thiết-lập các cơ-quan chuyên-môn điều-hành Kế-hoạch, Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng cần thiết-lập thêm một cơ-quan đảm-trách việc thu-thập nguyện-vọng và giải-quyết kịp thời mọi sự khiếu-nại của dân chúng. Sự hiện-hữu của cơ-quan này rất cần-thiết vì ngoài việc thể-hiện tinh-thần tự-do, dân-chủ của chế-độ, còn có mục-đích ngăn chặn các hành-vi lạm quyền của các nhà chức-trách địa-phương. Từ trước đến nay, vì chưa có một cơ-quan nào đảm-trách vấn-đề này, nên có trường-hợp bất bố, giam cầm, tra tấn và giết người bất hợp-pháp xảy ra tại các địa-phương mà chính-quyền trung-ương không hề hay biết. Trong lúc đó, đối-phương và dư-luận báo chí trong, ngoài nước đã khai-thác triệt-để nhằm lên án chương-trình bình-dịnh của ta.

2/- Về nhân-sự :

Tục-ngữ Pháp có câu : "giá-trị của một định-chế là thuộc vào giá-trị của những người áp-dụng định-chế đó". (Tant vaut l'homme, tant vaut l'instruction). Thật vậy, vấn-đề nhân-sự được xem là một yếu-tố then chốt trong việc quyết-định sự thành bại của mọi Kế-hoạch. Thế nhưng hiện chúng ta còn thiếu hẳn một tầng lớp cán-bộ có khả-năng. Người cán-bộ của ta trong hiện tại chỉ là những viên-chức hành-chánh, có đầu óc quan-liêu, thư-

lại, cầu an và xa rời quần chúng. Do đó, để gia tăng hiệu-năng của guồng máy công-quyền nói chung, và Kế-hoạch Phụng-Hoàng nói riêng, vấn-đề cấp-thiết hiện nay là phải kiện-toàn đội ngũ cán-bộ về cả hai phương-diện phẩm và lương.

Người cán-bộ phục-vụ trong Kế-hoạch Phụng-Hoàng phải là phần-tử xuất-phát từ nhân-dân và vì nhân-dân mà phục-vụ. Ngoài việc chấp-nhận tư-tưởng dân thân, người cán-bộ phải có trình độ kiến-thức căn-bản, tác-phong đạo-đức và lập-trường quốc-gia kiên-định mới mong gây tạo được niềm tin nơi dân chúng và cảm-hoá được đối-phương.

Lẽ tất nhiên, trong bước đầu, ta không thể đào luyện cấp-tốc và o-ạt một số lượng cán-bộ đông-đào theo tiêu-chuẩn đã đề ra, nhưng cũng không phải vì thế mà ta chấp-nhận sự tồn-tại của một đội ngũ cán-bộ yếu-kém. Trái lại, ta phải tìm cách bồi-dưỡng và đào luyện họ trở thành những cán-bộ có tinh-thần kỷ-luật, trách-nhiệm, có tác-phong đạo-đức và lập-trường quốc-gia vững chắc. Trong chiều-hướng đó, người cán-bộ phục-vụ trong Kế-hoạch Phụng-Hoàng phải được huấn-luyện đầy đủ về mọi mặt, đồng thời phải được khảo-sát về khả-năng trước khi giao-phó nhiệm-vụ. Tuy nhiên, để khích-lệ tinh-thần của cán-bộ, ngoài việc bao-đảm đời sống vật-chất cho họ, chính-phủ cần ban-hành những biện-pháp kỷ-luật nghiêm-minh để trừng-trị những phần-tử bất xứng, đồng thời áp-dụng các biện-pháp tương-thưởng xứng đáng cho các cá-nhân và đơn-vị hữu công.

ĐOẠN II : VỀ PHƯƠNG-DIỆN ĐIỀU-HÀNH.-

1/- Vấn-đề an-định chỉ-tiêu của Kế-hoạch :

Một trong những sai lầm căn-bản của Kế-hoạch Phụng-Hoàng là vấn-đề an-định chỉ-tiêu thực-hiện cho các

địa-phương. Thực vậy, trong lúc gương máy hành-chánh của ta còn mang nặng chủ-nghĩa hình-thức, mọi công-tác đều được báo-cáo lên Thượng-cấp bằng những bản phúc-trình lạc-quan thì những chỉ-tiêu do Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng đề ra. Vô-hình-chung đã trở thành một động-lực thúc đẩy các Ủy-Ban Phụng-Hoàng địa-phương ngay-tạo thành-tích để báo-cáo về trung-ương. Ngoài ra, một số giới-chức địa-phương vì muốn củng-cố địa-vị hoặc tăng công đối với Thượng-cấp nên nhiều khi đã cho bất-lớ bữa-bãi miễn sao đạt được thành-quả bằng hoặc vượt quá chỉ-tiêu của Kế-hoạch. Do đó, thay vì ăn-dinh số cán-bộ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản cần tiêu-diệt cho mỗi địa-phương, Ủy-Ban Quốc-Gia Phụng-Hoàng có thể cho phát-động các đợt thi đua lập chiến-công trên toàn quốc và sẽ tương-thưởng xứng đáng cho các Ủy-Ban Phụng-Hoàng nào lập được nhiều thành-tích trong việc vô-hiệu-hoá thành-phần cán-bộ hạ tầng cơ-sở cốt-cán Cộng-sản. Như vậy, mới hy-vọng tránh được tình-trạng báo-cáo láo bằng những con số thống-kê ma.

2/- Vấn-đề sưu-tầm và khai-thác các tin-tức tình-báo :

Việc thu-thập các tin-tức liên-quan đến địch-tình được thực-hiện qua hình-thức báo-cáo miệng cần phải được phối-kiểm trước khi sử-dụng để tránh những trường-hợp ám-hại lẫn nhau vì tư thù, lợi-lộc hoặc vì một âm-mưu bất chính nào khác.

Đặc-biệt, đối với vấn-đề khai-thác can-phạm Cộng-sản, các cuộc thăm-vấn chỉ nên thực-hiện trên 2 hệ-cấp :

- Các trung-tâm thăm-vấn cấp Tỉnh phụ-trách việc chấp cung sơ-khởi các can-phạm và chỉ nên khai-thác các tin-tức tình-báo có tính-cách chiến-thuật nhằm hỗ-trợ cho việc thực-hiện các kế-hoạch hành-quân cấp địa-phương.
- Trung-tâm thăm-vấn quốc-gia có nhiệm-vụ tiếp-nhận các can-phạm Cộng-sản nồng cốt để khai-thác các tin-tức tình-báo chiến-lược.

Sự hệ-thống-hoá và phân-nhiệm nói trên sẽ chám dứt được tình-trạng hiện có quá nhiều cơ-quan tham-vấn tại nhiều hệ-cấp khiến cho các tin-tức tình-báo khai-thác được thường mất thời-gian-tính hoặc không thể xử-dụng được vì được thực-hiện bởi các tham-vấn-viên thiếu khả-năng và kinh-nghiệm.

Ngoài các phương-thức thu-thập tin-tức tình-báo nói trên, các cơ-quan an-ninh của ta cần phải tổ-chức một số cán-bộ nội-tuyển tham-nhập vào sào-huyệt của Cộng-sản để sưu-tầm những tin-tức giá-trị. Mặt khác, các đoàn cán-bộ Phát-triển Nông-thôn và Cán-bộ Dân-vận - Chiêu-hồi cũng phải quan tâm đặc-biệt đến việc thiết-lập một hệ-thống tình-báo nhân-dân để thường-xuyên bám sát các hoạt-động của hạ tầng cơ-sở Cộng-sản.

3/- Vấn-đề tổ-chức các cuộc hành-quân Phụng-Hoàng :

Các cuộc hành-quân Phụng-Hoàng sẽ không mang lại một hiệu-qua thiết-thực, nếu địa-phương thiếu hẳn một lực-lượng phòng-thủ diện-địa để bảo-vệ an-ninh cho dân-chúng. Mặt khác, để ngăn chặn hạ tầng cơ-sở Cộng-sản tái hoạt-động, các cơ-quan liên-hệ đến Kế-hoạch như Cảnh-Sát Quốc-Gia, Phát-triển Nông-thôn, Dân-vận và Chiêu-hồi cần phải tiến-hành việc thanh lọc dân-chúng và đoàn-ngũ-hoá nhân-dân. Công-tác tổ-chức nhân-dân rất quan-trọng vì chỉ có phương-thức này, người dân mới từ bỏ được thái-độ thờ-ơ, thụ-động để tham-gia vào sinh-hoạt cộng-đồng, từ đó chính-quyền địa-phương mới có thể kiểm-soát được dân chúng cũng như ngăn chặn được các vụ tiếp tế cho Cộng-sản.

4/- Vấn-đề chiêu-hồi và công-tác cải-tạo tư-tưởng các cán-phạm Cộng-sản :

Song song với các cuộc hành-quân lùng và diệt địch, công-tác tuyên-truyền dân-vận cũng giữ một vai trò quan-trọng trong việc kêu gọi các cán-bộ Cộng-sản rời bỏ

hàng ngũ để quay về với chính-nghĩa quốc-gia cũng như trong việc cải-hoá các can-phạm.

Với trách-nhiệm nặng-nề đó, ngành Dân-vận và Chiêu-hồi địa-phương phải được tăng-cường củng-cố, đặc-biệt là phải tổ-chức một lực-lượng cán-bộ có trình-độ học-thức cao, lý-luận vững, am-tường các vấn-đề Cộng-sản mới mong cảm-hoá được các thành-phần Cộng-sản trung-kiên. Tuy nhiên, công-tác tuyên-truyền sẽ không có một tác-dụng cụ-thể, nếu trong xã-hội ta còn đầy đay những bất công, mục nát và đời sống của người dân chưa được cải-thiện.

*

Giải-pháp đề-nghị nói trên thực ra không phải là chiếc dũa thần có hiệu-lực làm vô-hiệu-hoá hạ tầng cơ-sở Cộng-sản mà chỉ bao gồm một số biện-pháp sửa cải cần-thiết có tính-cách cục bộ nhằm tăng-cường hiệu-năng của Kế-hoạch. Tuy nhiên, chừng nào chúng ta chưa thực-hiện được một cuộc cách-mạng toàn diện để xây-dựng một trật-tự xã-hội mới, thì dù cho có đề ra hàng loạt các biện-pháp cải-thiện, Kế-hoạch Phụng-Hoàng cũng không thể nào hoàn-thành được sứ-mạng giao-phó.

x

x x

PHÂN KẾT LUẬN

XX

PHẦN KẾT-LUẬN

Trải qua ngót 20 năm trời đương đầu với cuộc chiến, các nhà lãnh-đạo VNCH dường như vẫn chưa tìm ra được một phương-thức nào hữu-hiệu, khả-đĩ có thể đập tan được chiến-lược chiến-tranh nhân-dân của Cộng-sản để mang lại một nền hoà-bình, thịnh-vượng cho phần đất quê-hương Việt-Nam nhỏ bé này.

Từ quốc-sách Ấp Chiến-lược, Ấp Tân-sinh rồi Ấp Đời mới, dường lối chỉ-đạo cho cuộc chiến-tranh chống Cộng của ta dường như không có gì mới lạ, ngoài việc mô-phỏng theo kế-hoạch "Làng mới" (New Village) của Tướng Harold Briggs đã thực-hiện từ năm 1950 tại Mã-Lai. Đối-tượng của Kế-hoạch này bao gồm 4 mục-tiêu chính-yếu :

- Bảo-vệ triệt-để các vùng đông dân-cử để tạo cảm-giác an-ninh cho dân chúng.
- Triệt-hạ các tổ-chức Cộng-sản tại các vùng đông dân.
- Ngăn chặn các nguồn cung-ứng tiếp-tế cho Cộng-sản.
- Tiêu-diệt du-kịch Cộng-sản bằng cách buộc chúng phải chiến-đấu trực diện với lực-lượng chính-phủ.

Với kế-hoạch trên, chính-phủ Mã-Lai đã thành-công trong công cuộc tiêu-trừ du-kịch Cộng-sản. Tuy nhiên, khi áp-dụng tại Việt-Nam, kế-hoạch này dường như không mấy hiệu-quả. Nhiều người cho rằng trường-hợp VNCH khác Mã-Lai, vì về phương-diện địa-dư, VNCH ở sát nách Bắc-Việt và khối Cộng, nên vấn-đề xâm-nhập căn-binh và

tiếp-tế chiến-cụ từ bên ngoài vào cho loạn-quân được thực-hiện dễ-dàng. Mặt khác, trong lúc tại Mã-Lai, chính-phủ chỉ tập-trung khoảng nửa triệu người vào các "Làng mới" mà hầu hết là những Mã gốc Hoa, nên không gặp một sự chống đối nào. Trái lại, tại Việt-Nam, đa số dân-chúng còn chịu ảnh-hưởng của quan-niệm cổ-truyền, không bao giờ nhận chịu rời bỏ nơi quê cha đất tổ để sống tập-trung vào các Ấp Chiến-lược. Lý-do nói trên có phần xác đáng, nhưng không thể xem là nguyên-nhân thất-bại của chương-trình bình-định của ta.

Thật vậy, làm sao chúng ta có thể chiến-thắng được cuộc chiến-tranh này khi tính-mạng của người dân không được bao-đảm trước những hành-động khủng-bố của Cộng-quân, khi những người cán-bộ xã ấp còn phải tiếp tục canh-tượng lánh cư mỗi khi đêm về. Đó là chưa kể đến sự băng-hoại của một xã-hội do hậu-quả của hai mươi năm chinh-chiến triền-miên. Do đó, muốn thực sự bắt tay vào cuộc đấu-tranh chống Cộng, đã đến lúc chúng ta không thể ngồi yên để tự mãn với những bảng thống-kê hàng trăm ngàn cán-bộ hạ tầng cơ-sở Cộng-sản bị tiêu-diệt. Vì rằng, bên kia lằn ranh ngưng bắn, Cộng-sản đang âm-mưu tạo dựng một nước Việt thứ ba, trong lúc ở bên này chúng ta vẫn phải đương đầu với cuộc chiến-tranh du-kịch dai-dẳng. Kế-hoạch Phụng-Hoàng đầu có được tổ-chức hoàn-bì cũng chỉ là một biện-pháp nhằm ngăn chặn sự bành-trướng của loạn quân, mà không đủ hiệu-lực để tận diệt mầm-mống Cộng-sản. Vì vậy, chúng ta phải nhất quyết tạo cho được một môi-trường thuận-lợi cho việc thực-thi Kế-hoạch ấy. Với quyết tâm đó, trước hết chúng ta cần phải xây-dựng một lực-lượng võ-trang hùng-mạnh khả-dĩ có thể tạo cho dân chúng một cảm-giác an-toàn và sau đó phải thực-hiện một cuộc cách-mạng toàn diện để có thể huy-động toàn dân góp phần vào công cuộc chiến-đấu chung. Mục-tiêu của cuộc cách-mạng này cần phải đặc-biệt hướng về các lãnh-vực sau đây :

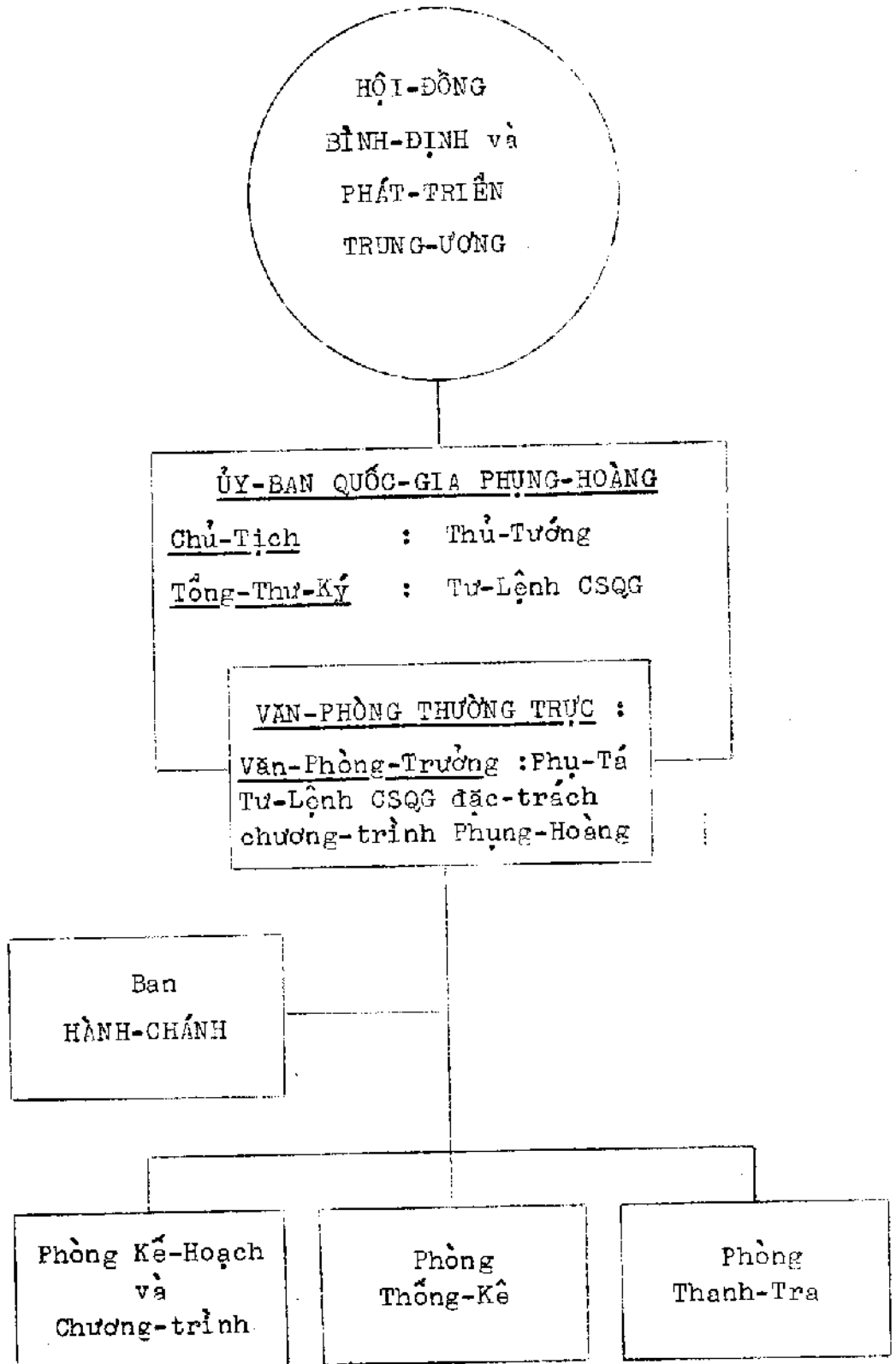
- Chúng ta phải thực-hiện cho được một chế-độ tự-do, dân-chủ, phải phục-hồi sinh-hoạt chính đảng và đoàn-thể chính-trị, vì đó là một chất keo tinh-thần để kết tạo một tình liên-đới bền chặt giữa người dân, đồng thời đó cũng là một trường huấn-luyện cho dân chúng trưởng thành về mặt chính-trị. Mặt khác, chúng ta cần phải lãnh-mạnh-hoá guồng máy công-quyền để tạo cho dân chúng một niềm tin nơi chế-độ.

Ngoài ra, chúng ta còn phải xây-dựng một nền kinh-tế thịnh-vượng và kiến-tạo một xã-hội mới, trong đó giai tầng trung-lưu đông-đạo phải được hình thành. Có như thế, chúng ta mới mong có được một lớp người có ý-thức chính-trị cao, từ đó họ mới có thể tránh khỏi được sự lừa-độc của chủ-thuyết Cộng-sản.

Nếu cuộc cách-mạng nói trên được thực-hiện, thì chẳng những chúng ta sẽ thành-công trong cuộc chiến "lấn đất giành dân" hiện nay của Cộng-sản, mà còn có nhiều hy-vọng xoá bỏ lằn ranh giả tạo đã phân chia miền Nam nước Việt này.

PHỤ - BẢN I

SƠ-ĐỒ TỔ-CHỨC ỦY-BAN QUỐC-GIA PHỤNG-HOÀNG



PHỤ - BẢN 2
SƠ-ĐỒ TỔ-CHỨC
ỦY-BAN PHỤNG-HOÀNG QUÂN-KHU

ỦY-BAN PHỤNG-HOÀNG QUÂN-KHU

Chủ-Tịch : Tư-Lệnh Quân-Khu
Phó Chủ-Tịch : Tư-Lệnh-Phó
Quân-Khu
Tổng-Thư-Ký : Chỉ-Huy-Trưởng
CSQG Khu.

VĂN-PHÒNG THƯỜNG-TRỰC

Văn-Phòng-Trưởng :
Phụ-Tá Chỉ-Huy-Trưởng
CSQG Khu.

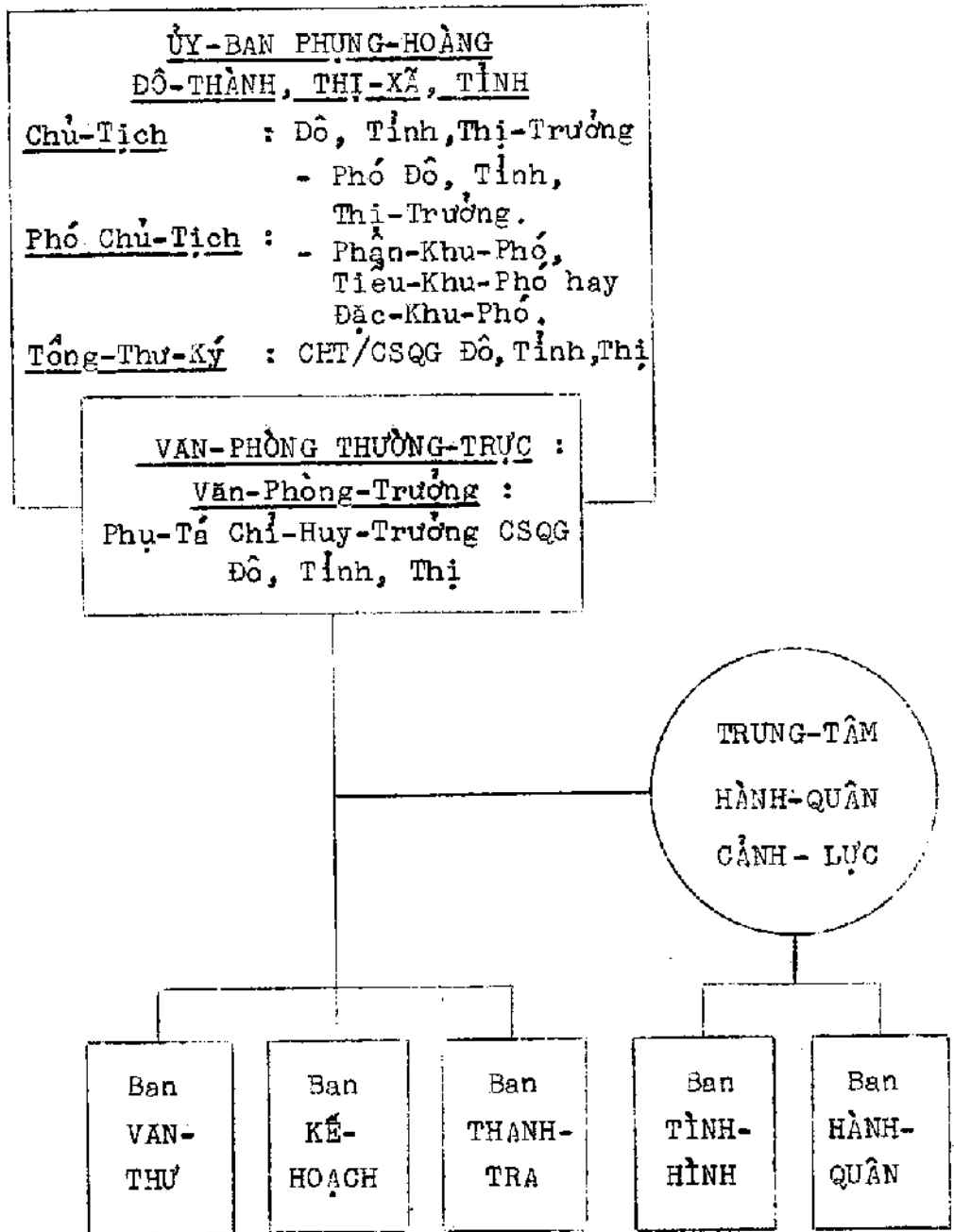
Ban
VAN-THƯ

Ban KẾ-HOẠCH
và
CHƯƠNG-TRÌNH

Ban
THANH - TRA

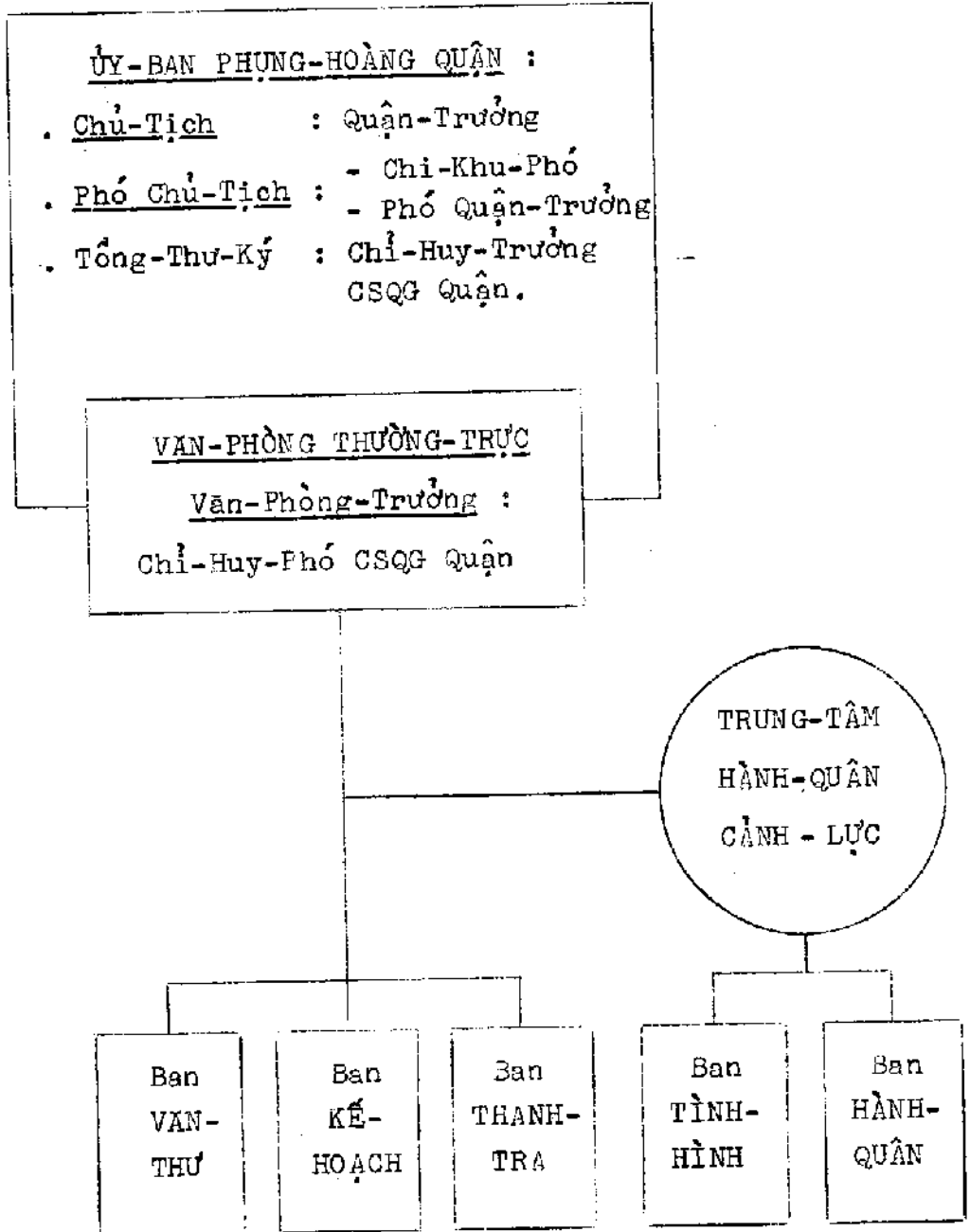
PHỤ - BẢN 3

SƠ-ĐỒ TỔ-CHỨC ỦY-BAN PHUNG-HOÀNG ĐÔ, TỈNH, THỊ



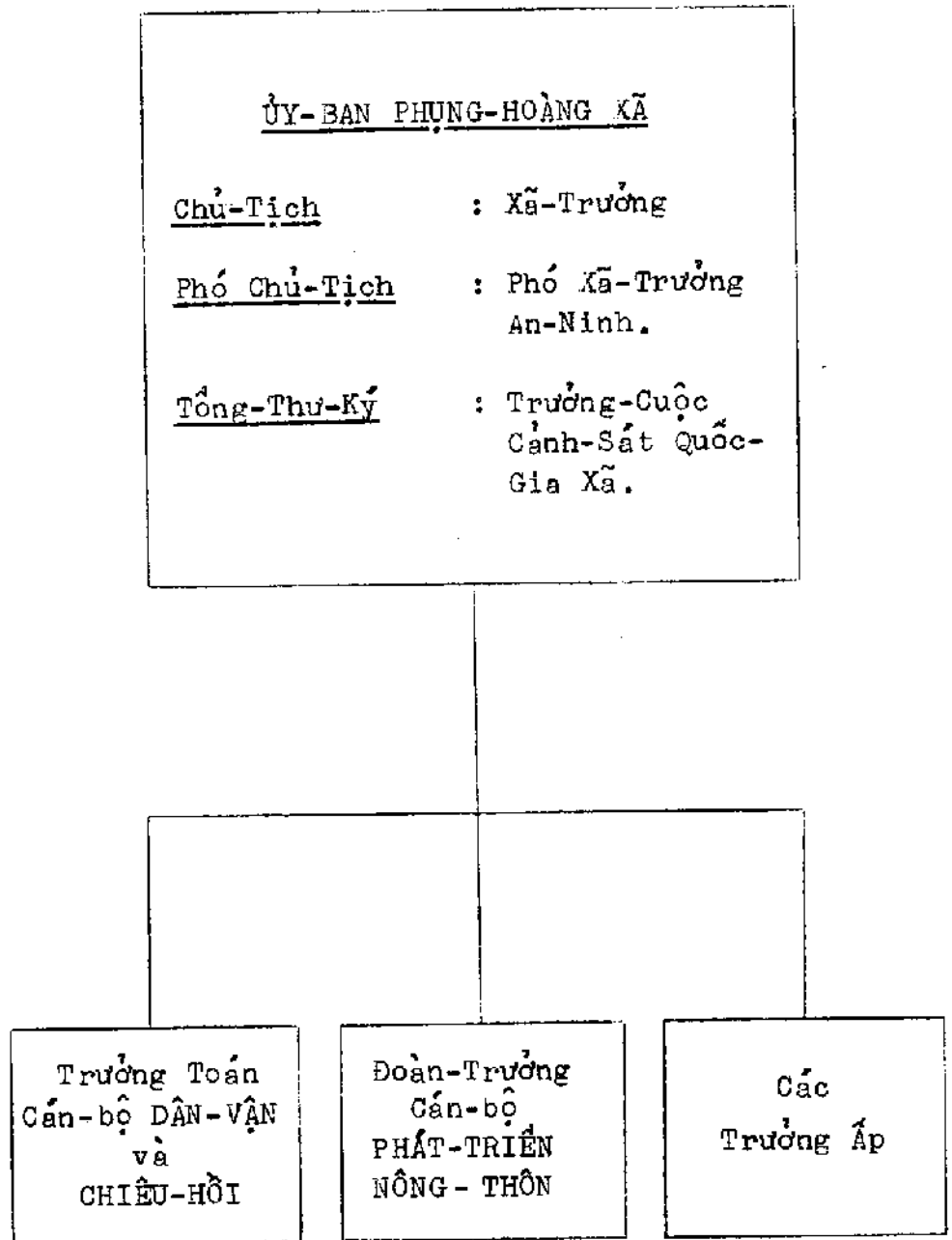
PHỤ - BẢN 4

SƠ-ĐỒ TỔ-CHỨC ỦY-BAN PHUNG-HOÀNG QUẬN



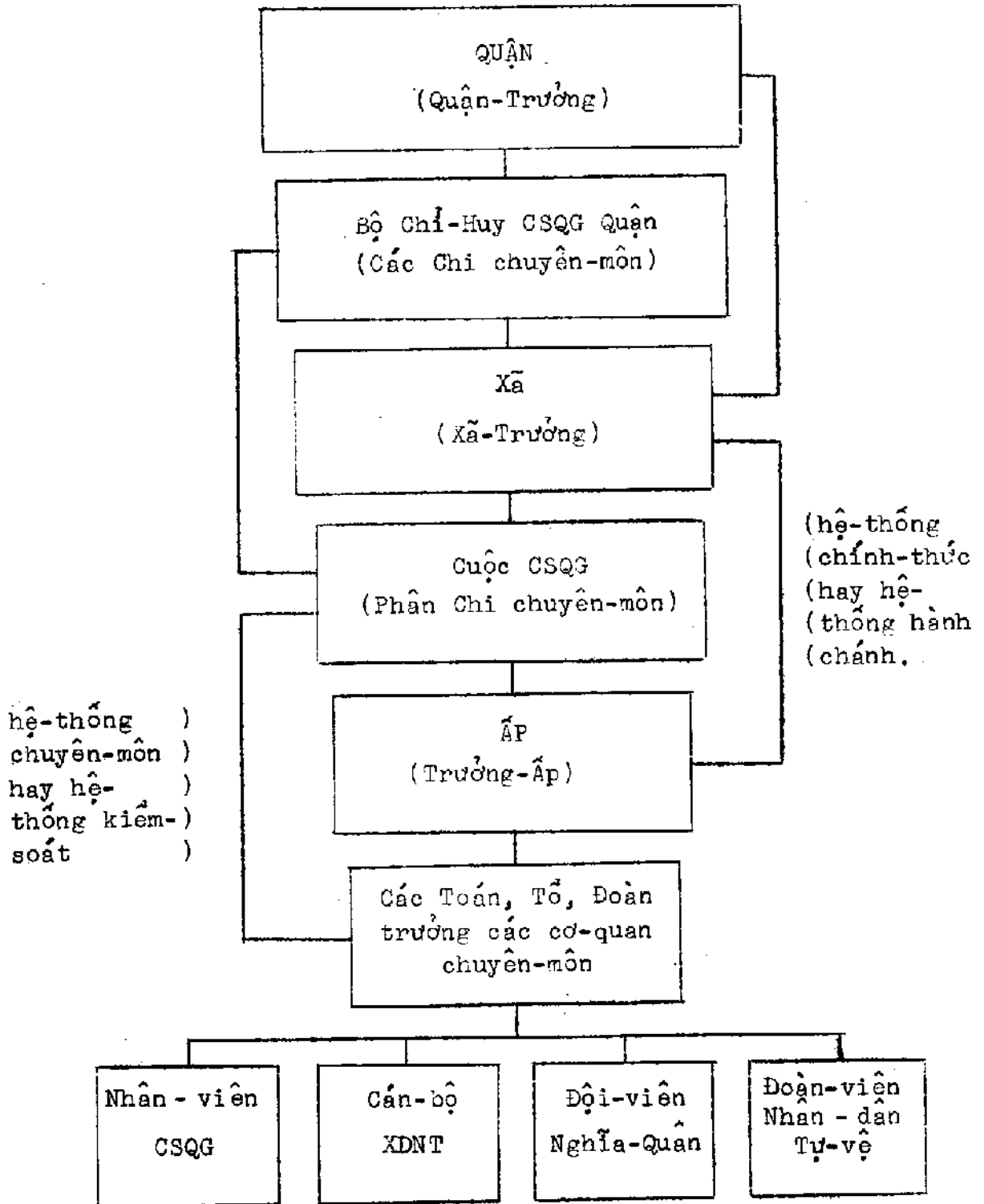
PHỤ-BẢN 5

SƠ-ĐỒ ỦY-BAN PHỤNG-HOÀNG XÃ



PHỤ - BẢN 6

SƠ-ĐỒ HỆ-THỐNG CHUYÊN ĐẠT VÀ BÁO-CÁO TIN-TỨC



PHU-BẢN 7

MẪU 1-A

ÔNG - ĐIỆN

MẬT
KHẨN
Ngày .../.../19...

NƠI GỬI : Quận-Trưởng kiêm Chủ-Tịch Ủy-Ban
Phụng-Hoàng/Quận

NƠI NHẬN : Tỉnh-Trưởng kiêm Chủ-Tịch Ủy-Ban
Phụng-Hoàng Tỉnh

Bản văn số :

Báo-cáo hàng ngày từ 18 giờ ngày
đến 18 giờ ngày

MỤC A : Thuộc loại đảng-viên Cộng-sản :

- A1.- Số người bị giết ghi bằng số :
- A2.- Số người bị bắt :
- A3.- Số người hồi-chánh :

MỤC B : Thành-phần dự-bị đảng hay tích-cực :

- B1.- Số người bị giết ghi bằng số :
- B2.- Số người bị bắt :
- B3.- Số người hồi-chánh :

MỤC C : Thuộc loại linh-tinh.

MẪU I

PHỤ BẢN 8

BÁO-CÁO BÁN NGUYỆT
KẾT-QUẢ HOẠT-ĐỘNG KẾ-HOẠCH PHÒNG-HOẢNG
TẠI (TỈNH, QUẬN ... TỪ NGÀY 1 - 15.....

---*---

	ĐẢNG-VIÊN CỘNG-SAM HẠ TĂNG CƠ-SỞ				THÀNH-PHẦN DỰ-BỊ HAY TÍCH-CỤC		CƯỚC - CHỮ
	Bị giết	Bị bắt	Hội-chánh	Bị giết	Bị bắt	Hội-chánh	
TỔNG CỘNG							

PHỤ - BẢN 9

DANH-SÁCH CÁN-BỘ HẠ TẦNG CƠ-SỞ BỊ BẮT, BỊ GIẾT,
HỒI-CHÁNH THUỘC TỈNH (HAY QUẬN) TRONG THÁNG .../19.....

Số thứ tự	HỌ và TÊN	Ngày và nơi sinh	Cấp bậc chức-vụ	Cơ-quan và vùng hoạt động	Ngày bắt, địa-điểm bị bắt	Vũ-khí, tài-liệu	Cơ-quan phụ-trách	CƯỚC-CHỮ
					A. - Đảng-viên hạ tầng cơ-sở Cộng-sản			
					B. - Thành-phần dự-bị đảng hay tích-cực			

BÁO-CÁO HÀNG THÁNG
HOẠT-ĐỘNG ỦY-BAN PHỤNG-HOÀNG
TỈNH (QUẬN)THÁNG .../19..

-+---

I.- TÌNH-HÌNH TỔNG-QUÁT AN-NINH VÀ CHÍNH-TRỊ.-

II.- PHÂN-TÍCH BIẾN-CHUYỂN TÌNH-HÌNH CHUNG.-

21.- Hoạt-động quân-sự địch.

22.- Hoạt-động chính-trị.

221. Tình-hình chính-trị địch

222. Tình-hình dân-chúng

223. Hoạt-động của ta (hình-thức
đối-phó và phản-ứng).

224. Kết-qua hoạt-động của ta.

225. Phân-tích ưu khuyết điểm (ta và địch).

III.- ĐIỀU-HÀNH VÀ PHỐI-HỢP.-

31.- Tổ-chức cơ-sở

32.- Tổ-chức nhân-sự

33.- Phối-hợp các cơ-quan, hội-viên

34.- Ưu và khuyết điểm

35.- Trở ngại và đề-nghị.

IV.- KẾT - LUẬN.-

LI- LIỆU THAM-KHẢO

I.- CÁC VĂN-KIỆN CĂN-BẢN.-

- Hiến-Pháp VNCH ngày 26.10.1956.
- Hiến-Pháp VNCH ngày 1.4.1967.
- Sắc-Lệnh 280-e/TT/SL ngày 1.7.1968, thành-lập Kế-hoạch Phụng-Hoàng.
- Sắc-Lệnh 161/SL/AN, ngày 30.10.1967 ấn-định tổ-chức Cảnh-Sát Quốc-Gia.
- Sắc-Lệnh số 210-TT/SL, ngày 12.4.1972, cải-tổ tổ-chức của Kế-hoạch Phụng-Hoàng.
- Huấn-thị số 050H/Th.T/VP, ngày 18.4.1972 của Thủ-Tướng Chính-Phủ v/v thi-hành Sắc-Lệnh 210/TT/SL, ngày 12.4.1972.
- Văn-thư 3185/TBAN/VPC, ngày 22.8.1967, v/v phúc-trình với Thiếu-Tướng Chủ-Tịch UBHPTƯ về tình-báo an-ninh Việt-Nam.
- Văn-thư 3744/TBAN/VPC, ngày 3.10.1967 của Tổng-ủy-viên An-Ninh gửi Tổng-Giám-Đốc CSQG.
- Văn-thư 248/BNV/CT/10/M, ngày 15.12.1967 của Tổng-Trưởng Nội-Vụ gửi Tổng-Trưởng Quốc-Phòng.
- Huấn-thị 89/Th.T/VP/M, ngày 20.12.1967 của Thủ-Tướng VNCH.
- Văn-thư 241/QP/NV/1, ngày 19.4.1968 của Tổng-Trưởng Quốc-Phòng gửi Tổng-Trưởng Nội-Vụ.
- Các Huấn-thị điều-hành căn-bản 1, 2, 3, 4, 5.

.../...

- Văn-thư 1938/BNG/UBPH/TU/M, ngày 9.9.1968
V/v thực-hiện cơ-sở kiểu-mẫu Phụng-Hoàng.
- Văn-thư 1984/BNV/UBPH/M, ngày 12.9.1968
V/v xử-dụng Cảnh-Sát Dã-Chiến trong Kế-hoạch Phụng-Hoàng.
- Bưu-điệp ngày 10.10.1966 V/v Chiến-dịch Phụng-Hoàng "Đồng-Tiến".
- Phúc-trình số 0793/UBPH/TU/M, ngày 31.12.1968
V/v Phúc-trình hoạt-động Phụng-Hoàng 1968.
- Văn-thư 757/BNV/CT/13-A/M, ngày 21.3.1969
V/v Phân loại và cải-huấn can-phạm.

II.- CÁC LOẠI SÁCH BÁO.-

- BS. Fuol SCHWARZ :
Bạn có tin người Cộng-sản hay không ?
Đình-Hoan và Hoàn-Châu dịch, Saigon 1959.
- ANDREW TULLY :
CIA : Cơ-quan Tình-báo Trung-ương Hoa-Kỳ
Quốc-Thế dịch - Saigon 1968.
- Liên-Hiệp-Quốc :
Vi-phạm nhân-quyền
Võ-Đình-Cường dịch - Saigon 1965.
- USAID :
The Vietcong infrastructure
Headquarteurs US military assistance
Command 68.
- NGUYỄN-QUANG-QUYNH :
Hình-luật tổng-quét.
Lửa Thiêng ấn-hành - 1973.

.../...

- NGUYỄN-VAN-BÔNG :
Luật Hiến-phép và chính-trị-học.
Thư-Lâm Ấn-quán - 1966.
- ADOAK BARNETT
Chiến-lược Cộng-sản tại Á-Châu
Đặng-Tâm dịch - 1967.
- Bản đàm-luận của ICEX ngày 22.8.1967 V/v
Sự bành-trướng của hạ tầng cơ-sở Cộng-sản.
- Bản thuyết-trình của ICEX ngày 30.8.1967
V/v khai-thác và phối-hợp tình-báo.
- Bản thuyết-trình của EUAN-5-PAKER ngày
30.8.1967 V/v khai-thác và phối-hợp tình-báo.
- Proposal for directive Organizing the
attack on VC infrastructure của Col-Miller-
USAID.
- Kế-hoạch Cải-huấn : Nha Cải-Huấn 1968
- Vai-trò phối-hợp Kế-hoạch Phụng-Hoàng trong
công-cuộc Bình-dịnh nông-thôn - Bộ Xây-Dựng
Nông-Thôn 1968.
- Vai-trò phối-hợp của Bộ Nội-Vụ trong chiến-
dịch Phụng-Hoàng : Luận-văn tốt-nghiệp DS.14.
Hoàng-Luyện Huỳnh-Hữu Duy-Toàn.
- Kế-hoạch Phụng-Hoàng và công-cuộc tiêu-diệt
hạ tầng cơ-sở Cộng-sản : tờ trình đặc-biệt
của Huỳnh-Ngọc-Minh, Đốc-sự khoá 19.