

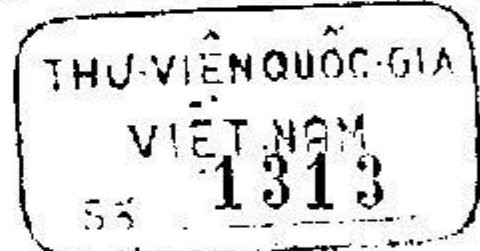
# HỌC-VIỆN QUỐC-GIA HÀNH-CHÁNH

*Luận - Văn Cốt - Nghiệp*

*Vấn - Đề*

## **BÌNH-ĐỊNH và PHÁT-TRIỂN**

*Tỉnh LONG-AN*



Giáo-sư hướng-dẫn :

**NGUYỄN - QUỐC - TRI**

Tiến-Sĩ Hành-Chánh Công-Quyền  
Viện-Trưởng H. V. Q. G. H. C.

*Chạy Thua  
Sajm, 9-7-73*

Sinh-viên

**TRẦN - PHONG - LINH**

Ban Đốc-Sự Hành-Chánh

Khóa XVIII  
1970 - 1973



HỌC-VIỆN QUỐC-GIA HÀNH-CHÁNH  
không tán thành, cũng không  
phản đối những ý kiến phát  
biểu trong Luận văn; những ý  
kiến đó do tác giả hoàn toàn  
chịu trách nhiệm.

CHÂN THÀNH TRI ÂN.

Giáo-sư NGUYỄN-QUỐC-TRỊ

đã vui lòng nhận bảo-trợ và tận-  
tình hướng-dẫn tôi thực-hiện tập  
luận-văn này.

CHÂN THÀNH CẢM TẠ

*Giáo-sư ĐỖ-QUÝ-SÁNG*

*đã hướng-dẫn và tận-tâm giúp-đỡ  
chúng tôi hoàn-thành tập Luận-  
văn này.*

KÍNH DĂNG HƯƠNG HỒN

Cố Giáo-sư NGUYỄN VĂN BÔNG

*Viện-Trưởng  
Học Viện Quốc-gia Hành-chánh*

*mà chúng tôi vẫn 1 lòng hoài niệm.*

KÍNH DÂNG .

BA VÚ

và ANH CHỊ .

Những người đã tận-tụy hy-sinh  
để nuôi nấng và dạy-dỗ con đến  
ngày nay .

\*\*\* Danh cho mẹ con

CHI-MAI

\*\*\*\*\* và CÁC EM

# MỤC LỤC

|                                | Trang |
|--------------------------------|-------|
| DẪN-NHẬP .....                 | I     |
| I.- Lược-sử Tỉnh Long-An ..... | III   |
| II.- Địa-lý .....              | IV    |

## PHẦN THỨ NHẤT CÁC KẾ-HOẠCH BÌNH-ĐỊNH VÀ PHÁT-TRIỂN

|        |  |   |
|--------|--|---|
| Chương | I.- QUỐC-SÁCH ẤP-CHIẾN-LƯỢC .....                            | 1 |
| Đoạn   | I.- MỤC-TIÊU CĂN-BẢN CỦA ẤP-CHIẾN-LƯỢC .....                 | 1 |
|        | 1.- Diệt trừ chiến-tranh dấy loạn<br>của Cộng-Sản .....      | 2 |
|        | 2.- Thực thi chế-độ .....                                    | 2 |
| Đoạn   | II.- TƯ-TƯỢNG CHỈ-ĐẠO TRONG QUỐC-SÁCH<br>ẤP-CHIẾN-LƯỢC ..... | 3 |
|        | 1.- Tam-túc .....  | 4 |
|        | 2.- Tam-giác .....   | 4 |
|        | 3.- Tam-nhân .....   | 4 |
| Đoạn   | III.- PHÊ BÌNH ẤP-CHIẾN-LƯỢC .....                           | 4 |
|        | 1.- Những ưu-điểm .....                                      | 4 |
|        | 2.- Những khuyết-điểm .....                                  | 6 |



|  | Trang |
|--|-------|
| Chương II.- CÁC PHƯƠNG-THỨC BÌNH-ĐỊNH XÂY-DỰNG VÀ BÌNH-ĐỊNH PHÁT-TRIỂN.....    | 8     |
| Đoạn I.- ẤP-TÂN-SINH .....   | 9     |
| 1.- Mục-đích.....  | 10    |
| 2.- Nguyên-tắc .....   | 10    |
| 3.- Tiêu-chuẩn hoàn-thành.....   | 10    |
| Đoạn II.- ẤP-ĐÒI-MỚI .....   | 11    |
| 1.- Mục-tiêu .....   | 11    |
| 2.- Hậu-quả .....  | 12    |
| Đoạn III.- KẾ-HOẠCH BÌNH-ĐỊNH XÂY-DỰNG VÀ PHÁT-TRIỂN ĐỊA-PHƯƠNG (1969-70)..... | 13    |
| 1.- Nguyên-tắc.....  | 13    |
| 2.- Mục-tiêu .....   | 13    |
| 3.- Tư-tưởng chỉ-dạo .....   | 13    |
| 4.- Kỹ-thuật công-tác .....  | 14    |
| Đoạn IV.- KẾ HOẠCH C.Đ.T.U & C.Đ.P.T./Đ.P.1971 .....                           | 15    |
| 1.- Mục-tiêu .....   | 17    |
| 2.- Thi-hành.....  | 18    |

|  | Trang |
|--|-------|
| Chương III.- KẾ HOẠCH CĐTV & CĐPT/ĐP 1972-1975 | 19    |
| A.- ĐẠI-CƯƠNG                                  | 19    |
| B.- QUAN-NIỆM                                  | 20    |
| C.- MỤC-TIÊU                                   | 20    |
| 1.- Quân-sự                                    | 20    |
| 2.- Chính-trị                                  | 21    |
| 3.- Kinh-tế                                    | 21    |
| 4.- Văn-hoá, Xã-hội                            | 21    |
| Đoạn I.- LÃNH-VỰC AN-NINH QUÂN-SỰ              | 22    |
| 1.- An-ninh lãnh-thô                           | 22    |
| 2.- Nhân-dân tự-vệ                             | 23    |
| 3.- Cảnh-sát Quốc-gia                          | 24    |
| 4.- Bảo-vệ dân chúng chống<br>khủng-bố         | 25    |
| 5.- Bảo-vệ hành-chánh                          | 26    |
| 6.- Chiêu-hồi                                  | 27    |
| Đoạn II.- LÃNH-VỰC HÀNH-CHÁNH CHÍNH-TRỊ        | 29    |
| 1.- Hành-chánh địa-phương                      | 30    |
| 2.- Tổ-chức nhân-dân                           | 31    |
| 3.- Thông-tin đại-chúng                        | 31    |

|  | Trang |
|--|-------|
| <b>Đoạn III.- LÃNH-VỰC KINH-TẾ TÀI-CHÁNH</b> .....   | 36    |
| <b>A.- PHÁT-TRIỂN KINH-TẾ</b> .....                  | 36    |
| 1.- Nông-nghiệp .....                                | 36    |
| 2.- Hoa màu phụ .....                                | 37    |
| 3.- Chăn-nuôi .....                                  | 38    |
| 4.- Ngư-nghiệp .....                                 | 39    |
| 5.- Cải-cách Diên-địa .....                          | 39    |
| 6.- Tận-dụng Nông-thôn .....                         | 40    |
| 7.- Công-chánh .....                                 | 41    |
| 8.- Tự-túc Phát-triển Xã .....                       | 44    |
| <b>B.- PHÁT-TRIỂN TÀI-CHÁNH</b> .....                | 44    |
| 1.- Tăng thu hoa lợi .....                           | 45    |
| <b>Đoạn IV.- LÃNH-VỰC VĂN-HÓA XÃ-HỘI</b> .....       | 46    |
| <b>A.- VĂN-HÓA</b>                                   |       |
| 1.- Giáo-dục tiểu-học .....                          | 46    |
| 2.- Giáo-dục trung-học .....                         | 47    |
| <b>B.- XÃ-HỘI</b> .....                              | 47    |
| 1.- Cải-thiện đời sống đồng bào .....                | 48    |
| 2.- Bài trừ tệ-đoan xã-hội .....                     | 48    |
| - Du-đăng .....                                      | 49    |
| - Mãi-dâm .....                                      | 49    |
| - Hành-khất .....                                    | 50    |
| 3.- Thương-phế-bình, Quả-phụ,<br>Tử-sĩ; Cô nhi ..... | 51    |
| - Thương-phế-bình .....                              | 52    |
| - Quả-phụ Tử-sĩ .....                                | 53    |
| - Cô nhi .....                                       | 54    |

PHẦN THỨ HAI

PHÊ-BÌNH KẾ-HOẠCH CBTV & CD/PT/ĐP 1972-1975

|   |    |
|---|----|
| Chương I.- NHỮNG ƯU-ĐIỂM CỦA KẾ-HOẠCH.....                    | 56 |
| Đoạn I.- CƠ-CẤU.....  | 56 |
| 1.- Tính cách trung-hạn của kế-hoạch.....                     | 56 |
| 2.- Sự phân kỳ của kế-hoạch.....                              | 57 |
| 3.- Giường máy của kế-hoạch.....                              | 58 |
| Đoạn II.- KẾ-HOẠCH SÁT THỰC-TẾ.....                           | 61 |
| 1.- An-ninh quân-sự.....                                      | 62 |
| 2.- Hành-chánh chánh-trị.....                                 | 62 |
| 3.- Kinh-tế tài chánh.....                                    | 63 |
| 4.- Văn-hóa xã-hội.....                                       | 64 |
| 5.- Mục-tiêu Bình-định và phdt-triển.....                     | 65 |
| 6.- Vai trò nhân-dân.....                                     | 66 |
| Chương II.- NHỮNG KHUYẾT-ĐIỂM VÀ NHỮNG KHÓ-KHĂN GẶP PHẢI..... | 68 |
| Đoạn I.- NHÂN-SỰ.....   | 68 |
| 1.- Những khiếm-khuyết của người cán-bộ.....                  | 68 |
| 2.- Những hậu-quả của sự khiếm-khuyết trên.....               | 70 |
| 3.- Nhiệm-vụ và tư-cách người cán-bộ.....                     | 70 |
| 4.- Nguyên-nhân gián-tiếp.....                                | 70 |

|   |    |
|---|----|
| Đoạn II.- NHỮNG TRỞ-LỰC NGOẠI-LAI .....   | 71 |
| 1.- Tôn-giáo .....  | 71 |
| 2.- Đảng phái .....   | 72 |
| 3.- Tham-nhũng và cường-quyền .....   | 72 |
| 4.- Khiếm-khuyết trong phương-pháp<br>làm việc .....                            | 73 |
| 5.- Khiếm-khuyết trong công-tác<br>thông tin .....                              | 74 |
| 6.- Khiếm-khuyết trong chương-trình<br>tự-túc phát-triển xã .....               | 75 |
| 7.- Những con số năng về hình-thức .....  | 76 |
| <br>  |    |
| Chương III.- NHẬN-XÉT VÀ ĐỀ-NGHI MỘT QUAN-NIỆM<br>TÁI-THIỆT VÀ PHÁT-TRIỂN ..... |    |
| A.- NHẬN-XÉT .....  | 78 |
| B.- ĐỀ-NGHI .....   | 79 |
| 1.- Dân-chủ .....   | 80 |
| 2.- Cường-quyết .....   | 80 |
| 3.- Phục-vụ nhân-dân .....  | 81 |
| 4.- Đoàn-kết và toàn-dụng .....   | 81 |
| <br>  |    |
| KẾT-LUẬN .....  | 83 |
| TÀI-LIỆU THAM-KHẢO .....  | 86 |

# DẪN NHẬP

## THƯ-VIỆN QUỐC-GIA

Việc nghiên-cứu vấn-đề Bình-định và Phát-triển một địa-phương là cả một vấn-đề trọng-đại nếu không muốn nói là cho cả quốc-gia Việt-Nam. Với đã chiến-tranh nhân-dân này (Việt-Nam) nếu ta không bình-định nổi thì có ngày phải giao đất nước này cho Cộng-sản. Còn về phát-triển nếu gia-tăng dân số (3%) mỗi năm như hiện nay mà chúng ta không tìm cách phát-triển thì quốc-gia này sẽ trở nên nghèo khổ và đi đến chỗ diệt-vong. Hơn thế nữa nếu trong bình-định mà không phát-triển thì sự nghèo-đói, dốt-nát, bất-công và tham nhũng là những đối-tượng tốt cho Cộng-sản tuyên-truyền lôi kéo nhân-dân theo chúng. Do đó chiến-tranh có dịp tái-phát.

Và thế nhu-cầu phát-triển địa-phương phải được thực hiện song hành với nhu-cầu bình-định địa-phương từ kế-hoạch Ấp chiến-lược, chính-sách các-cách điền-địa đã hữu-sản-hóa nông-dân một phần nào của Chính-phủ thời Đệ I Cộng-hòa đến công-tác bình-định và phát-triển như hiện nay trong kế hoạch Cộng-đồng Tự-vệ và Cộng-đồng Phát-triển địa-phương của nền Đệ II Cộng-Hòa.

Cuộc nghiên-cứu về Bình-định và Phát-triển Long-An chỉ nhằm tìm hiểu và lượng giá các phương-thức chống Cộng của Việt-Nam Cộng-Hòa từ 1962 - 1973 và sự phát-triển tại Long-An, hầu có thể rút ra những nhận-định căn-bản và vấn đề này. Từ đó những sửa đổi những điều cần bổ-túc được đề nghị.

Vấn-đề tuy đã được xác-định trong khuôn khổ hạn hẹp luận-văn này nhưng việc biên-soạn gặp phải nhiều khó khăn trong việc sưu-tầm tài-liệu. Sự nghiên-cứu này, ngoài các văn-khện nguyên-tác các giảng-văn Ban Đốc-sự các kế-hoạch các tác-phẩm, các bài khảo-luận có liên-quan đến vấn-đề đang trong các tạp-chí còn được dựa trên:

- Những điều sinh-viên được quan-sát và suy-tư tại địa-phương trong giai-đoạn thực-tập của năm thứ nhì Ban Đốc-Sự.

- Những cuộc phỏng-vấn các giới chức có thẩm quyền về vấn-đề này.

Chúng tôi xin lần lượt trình bày đề tài này các điểm chính-yếu sau :

## Phần 1.- CÁC KẾ-HOẠCH BÌNH-ĐỊNH VÀ PHÁT-TRIỂN TỪ 1962 TỚI 1972

Chương 1.- Quốc-sách Ấp Chiến-Lược

Chương 2.- Các phương-thức Xây-dựng Bình-định và Bình-định Phát-triển từ sau ngày Cách-mạng 1.11.1963 đến 1971

Chương 3.- Kế-hoạch tứ-niên Cộng-đồng Tự-vệ và Cộng-đồng Phát-triển địa-phương (1972-1975) tỉnh Long-An

## Phần 2.- PHÊ-BÌNH VÀ NHẬN-XÉT VỀ KẾ-HOẠCH CỘNG ĐỒNG TỰ VỆ VÀ CỘNG-ĐỒNG PHÁT-TRIỂN (1972-1975)

Chương 1.- Những ưu-điểm

Chương 2.- Những khuyết-điểm

Chương 3.- Nhận-xét và đề-nghị.

- III -

Trước khi đi vào đề-tài luận-vấn, chúng tôi xin giới-thiệu đại-cương về Tỉnh Long-An.

1.- Lược-sử

Dưới triều Tự-Đức, Tân-An là một phủ của Tỉnh Gia Định.

Hòa-uớc năm Nhâm-Tuất kỷ kết ngày 5.6.1862, Sĩ Thần Việt là Ông Phan Thanh-Giản và Lâm Duy-Hiệp nhượng cho Pháp ba tỉnh : Biên-Hòa, Gia-Định và Định-Tương.

Thuở bấy giờ, Phủ Tân-An vẫn thuộc địa-phận Tỉnh Gia-Định và Phủ đường đặt tại Châu-Phê, chợ Huế-Tàu làng Huế-Mỹ-Thạnh, tả ngạn sông Vàm Cỏ Tây và năm 1864, một viên Tham Biện-Pháp (Inspecteur) được bổ nhiệm cai-trị Phủ này. Cuối năm 1868, Phủ đường được vĩnh-viễn dời về vị-trí tỉnh-lỵ Tân-An hiện nay, lúc bấy giờ gọi là Vũng Gà (1).

Tham Biện Tân-An tồn tại đến năm 1899 và Nghị-định ngày 20.12.1899 bãi bỏ chữ Tham-Biện (Inspection), và thay thế bằng chữ Tỉnh (Province) và Tham-Biện Tân-An từ đây gọi là Tỉnh Tân-An.

Dưới thời Đệ I Cộng-Hòa, do Sắc-Lệnh số 143-NV ngày 22.10.1956, sửa đổi ranh-giới các Tỉnh Nam phần Việt Nam, biến nhiều tỉnh cũ làm quận, lập thêm nhiều tỉnh mới. Quận Mộc-Hóa tỉnh Tân-An được tách ra làm tỉnh Kiến Tường, phần còn lại hiệp với các quận Cần-Đước, Cần-Guộc của tỉnh Chợ-Lớn cũ lập thành tỉnh Long-An.

(1) Đào-văn-Hội Tân-An ngày xưa. Saigon Phủ Quốc-Vụ-Khanh Đặc-Trách Văn-Hóa 1972 trang 23.



## 2.- Địa-lý (1)

Hiện nay Tỉnh Long-An gồm có 7 Quận chia ra 79 Xã và 391 ấp được kiểm kê với dân số 378.034 trên diện-tích tổng-cộng là 150.565 mẫu.

- 1.- Quận Bình-Phước : 15 xã, 78 ấp
- 2.- Quận Bến-Lức : 11 xã, 64 ấp
- 3.- Quận Cần-Giước : 17 xã, 61 ấp
- 4.- Quận Cần-Đước : 7 xã, 56 ấp
- 5.- Quận Tân-Trụ : 12 xã, 49 ấp
- 6.- Quận Thủ-Thừa : 8 xã, 47 ấp
- 7.- Quận Rạch-Kiến : 9 xã, 36 ấp

Tỉnh Long-An nằm giữa Tỉnh Mỹ-Tho phía Nam, Gia-Định Saigon phía đông ; bắc giáp Cao-Miên còn tây thì cận Sadek và Châu-Đốc.

Địa-phận Long-An gồm cả hai con sông to :

Vàm Cỏ Đông (Warco oriental) xưa gọi là sông Thuận An tục danh là sông Bến-Lức, và Vàm Cỏ Tây (Warco occidental) xưa là sông Hưng-Hòa tục danh là Vung-Gà.

Long-An thuộc vùng đồng bằng, ruộng lúa phì nhiêu , màu mỡ trừ khu vực phía Bắc hai quận Thủ-Thừa và Bến-Lức, đất thấp ngập nước suốt mùa mưa, cả rừng tràm lau sậy, nước phèn quanh năm và chịu ảnh-hưởng của Đồng-Tháp-Mười.

Nhờ hệ-thống sông rạch phong-phú, phân-phối đồng đều nhất là nhờ phù-sa hai con sông Vàm Cỏ và các con kênh nhân-tạo khác mà đất đai Long-An phì-nhiều không kém mấy Tỉnh có tiếng là phì-nhật ở miền Tây, chẳng hạn như Mỹ-Tho, Cần-Thơ v.v... rất tiện cho việc trồng lúa và phát-triển chăn - nuôi

(1) Bản kiểm-kê toàn dân-số. Ty Hành-Chánh, Long-An, 1972.

- V -

tuy có gặp phải trở ngại là vào mùa khô có khoản 4 đến 5 tháng không có nước ngọt, nên nông dân không thể trồng các thứ hoa màu phụ khác ngoài lúa như rau cải, cây ăn trái, dứa. Tuy nhiên, một số đất phù sa có thể dùng trồng mía (các xã Bình-Thành, Mỹ-Tín-Phú, Nhị-Bình thuộc quận Thủ-Thừa) và thơm (các xã Lương-Hòa, Thanh-Hà và Mỹ-Yên thuộc quận Bến-Lức) có thể phát-triển mạnh phù-hợp với chủ trương đa loại hóa nông-nghiệp. Hơn 600 mẫu có thể khai thác để trồng mía và gần 1.000 mẫu trồng thơm hơn với 10.000.000 trái hàng năm nếu tình hình an-ninh cho phép, góp phần vào sự kiến-tạo phần-thành địa-phương.

Sau đây chúng tôi sẽ lược-giải các giai đoạn Bình định và Phát-triển từ năm 1962 đến 1972. Sở dĩ chúng tôi lấy điểm thời gian từ năm 1962 vì nó gần gũi với hiện tại nhưng cũng bắt đầu từ năm này các cơ-cấu Bình - định và Phát-triển của địa-phương mới bắt đầu áp-dụng.



## **PHẦN I**

# **CÁC KẾ-HOẠCH BÌNH-ĐỊNH VÀ PHÁT-TRIỂN**

## CHƯƠNG I

# QUỐC-SÁCH ẤP CHIẾN LƯỢC THỜI ĐỆ NHẤT CỘNG HÒA

Chiến-tranh gây loạn của Cộng-Sản tại Việt-Nam có bản-chất khác hẳn loại chiến-tranh qui-ước. Nó là một cuộc chiến-tranh toàn-diện, không giới-tuyến. Hoàn-toàn áp-dụng sách-lược chiến-tranh qui-ước để đối-pho với chiến-tranh du-kịch e không thích-hợp lắm. Bởi thế, để bổ-sung cho sách-lược qui-ước chiến, một phương-lược hữu-hiệu khác để chống du-kịch chiến là Quốc-sách Ấp-Chiến-Lược. Lý-thuyết của Quốc-sách này là kết-quả của cuộc nghiên-cứu tường-tận của lý-thuyết gia Ngô-dinh-Nhu. Chính Ông Nhu dùng ra công-khai lãnh-đạo và trác-nghiệm sách-lược của mình. Quốc-sách Ấp-Chiến-Lược được thực-sự áp-dụng, được hơn một năm thì chế-độ của Cố-Tổng-Thống Ngô-Đình-Diệm bị lật-đổ. Mục-tiêu giữ nước của chế-độ vì vậy trở thành dang-dở.

Chúng tôi xin trình bày sau đây mục-tiêu và tư-tưởng chỉ-đạo của Ấp-Chiến-Lược hầu rút ưu-khuyết điếm để so-sánh với công-độc bình-định lãnh-thổ của các phương-thức chuyển-tiếp.

### Đoạn I

#### MỤC-TIÊU CĂN-BẢN CỦA ẤP-CHIẾN-LƯỢC

- Diệt-trừ chiến-tranh dấy loạn của Cộng-Sản.
- Thực-thi chế-độ.

## 1.- Diệt-trừ chiến-tranh dấy loạn của Cộng-Sản -

Cộng-Sản quan-niệm dân là nước, quân là cá. Cá sống nhờ nước. Do đó chúng bám sát vào dân chúng để tồn tại phát-triển và thực hiện mưu-đồ. " Lấy nông thôn bao vây thành-thị". Áp-Chiến-Lược nhằm tách cá ra khỏi nước bằng cách :

- Ngăn cách Việt-Cộng với dân chúng, phân biệt rõ ràng đâu là bạn dân đâu là thù hầu phá tan yếu-tố căn-bản của cuộc chiến tranh dấy loạn.
- Nêu cao vai-trò chiến đấu của nhân-dân và trao quyền bảo-vệ an-ninh thôn xóm cho chính nhân-dân.
- Biến ấp làm điểm tựa cho quân-đội, làm cơ-sở cho quân-đội, giúp quân-đội về tin-tức, tiếp-vận, nguy trang... khiến cho xã-ấp không còn là gánh nặng của quân-đội để quân-đội rảnh tay lòng địch và diệt-địch.
- Thực hiện nhân-dân chiến-tranh để dè bẹp du-kích chiến của Việt-Cộng bằng cách tổ-chức, võ-trang, huấn-luyện và huy-động nhân-dân chiến đấu.

Tóm lại phải làm thế nào tạo được khả-năng quân sự cho chính nhân-dân trong các thôn ấp để phá-tan thế chiến du-kích của địch hầu tạo điều-kiện thắng lợi cho phía quốc-gia.

## 2.- Thực-thí chế-độ -

Chế-độ mà nền Đệ I Cộng-Hoà theo đuổi và đề cao là chế-độ Cộng-Hoà Nhân-Vi, quan-niệm con người có nhân-phẩm, giá-trị siêu việt. Trái với quan-niệm Cộng-sản coi con người như một công-cụ hay phương-tiện để sản-xuất. Vì thế ngoài mục-tiêu chiến-lược quân-sự, Áp-Chiến-Lược còn nhằm thực thí chế-độ hiện thời. Đem nền dân-chủ pháp-trị xuống tận xã-ấp bằng cách :

- Trao quyền quản-lý công ích trong xã-ấp cho những người đại diện của dân chúng qua những cuộc bầu cử dân-chủ ban trị sự ấp, hội-đồng nhân-dân xã cũng như các đoàn thể công dân nghĩa-vụ.

- Làm sống lại tinh-thần truyền-thống về thôn-ấp và dân-chủ hoá tinh-thần đó qua sự thiết-lập và thi hành hương-ước.

- Ấn-định và phân-phối công-bình giữa quyền-lợi và nghĩa-vụ khiến mỗi người dân đều được góp sức vun xới và thụ-hưởng thành quả của chế-độ xứng-đáng với công-lao của mình, phá bỏ mọi bất-công xã-hội.

- Đề-cao giá-trị con người trong xã-hội, căn-cứ vào công-lao phục-vụ công ích trong lý-tưởng nhân-vị để sắp đặt và thể hiện hệ-thống giai-cấp giá-trị mới.

Tóm lại là phải tạo ngay trong lòng mỗi người dân ý-niệm của chế-độ nhân-vị cộng-đồng đồng-tiến và công bằng xã-hội để kiến-tạo những đơn-vị hạ tầng tự-túc về chính-trị cũng như kinh-tế và xã-hội.

## Đoạn II

### TƯ-TƯỞNG CHỈ-ĐẠO TRONG QUỐC-SÁCH ẤP-CHIẾN-LƯỢC

Trong việc thực-thi một kế-hoạch có tánh cách toàn-diện phần tư-tưởng chỉ-đạo tỏ ra cần-thiết. Nó nhằm giải-thích tánh cách hợp-lý và hợp-chánh nghĩa của kế-hoạch. Nó cũng nhằm hướng dẫn cán-bộ và toàn dân đồng hướng về một lý-tưởng, một tinh-thần cách-mang mới để phát-huy con người về cả hai phương-diện thể xác và tinh-thần.

Tư-tưởng chỉ-đạo trong quốc-sách Ấp-chiến-Lược có thể tóm tắt trong 3 điểm sau (1).

(1) Nguyễn-Hữu-Khôi, Vận-Động Nhân-Dân Saigon : HVQGHC Đệ II LCN, 1970.

1.- Tam-túc -

Tinh-thần tự-túc được thể hiện trên 3 phương-diện :

- tự-túc về tư-tưởng
- tự-túc về tổ-chức.
- tự-túc về kỹ-thuật.

2.- Tam-giác -

Tam-giác là 3 phương-diện phải cảnh-giác :

- cảnh-giác về sức-khoẻ
- cảnh-giác về đạo-đức
- cảnh-giác về óc sáng-tạo.

3.- Tam-nhân hay nhân-vị -

Theo lý-thuyết gia Ngô-đình-Nhu, phải có tinh-thần Tam-túc và Tam-giác mới đi đến kết-quả phát-triển được nhân-vị toàn-diện :

- phát-triển về bề sâu
- phát-triển về bề rộng
- phát-triển về bề cao.

Đoạn III

PHÊ-BÌNH ÁP-CHIẾN-LƯỢC

Những sự-khiện trên đây giúp ta phê-bình về Áp-chiến-Lược trên 2 mục :

1.- Những ưu-điểm (của Áp-chiến-Lược) -

- Từ ngày có giặc Cộng-sản, kế-hoạch Áp-chiến Lược là kế-hoạch công-phu, được soạn thảo tỉ-mỉ, sửa-chữa học tập rồi mới đem ra thi hành. Nó còn là đúc kết kinh-nghiệm xương máu của dân-tộc Mã-Lai.

- Quốc-sách Ấp-chiến-Lược còn phối hợp hoạt-động của một số Bộ khác (Bộ Nội-Vụ, Quốc-Phòng, Cải-Tiến Nông-Thôn, Giáo-Dục...) để dốc toàn lực yểm-trợ, thống nhất sách-lược. (1)

- Ấp-chiến-Lược nhằm mục-dịch hữu-sản-hoá dân chúng tiến đến tự-túc phát-triển tạo cuộc cách-mạng kinh-tế, xã-hội và văn-hoá.

- Tự-túc trong Ấp-chiến-Lược là một phương-thức giữ nước và dựng nước của một quốc-gia chậm-tiến như Việt-Nam để bớt lệ thuộc ngoại-viện, từ đó bảo vệ được nhiều hơn nền độc-lập của mình. Quan-niệm chiến-đấu và xây-dựng tự-túc này đến nay vẫn được thi-hành qua chương trình tự-túc phát-triển của đương kiêm Tổng-Thống Nguyễn văn-Thiệu.

- Sau cùng, một ưu-điểm khác của quan-niệm chống cộng thời đó là vấn-đề xây-dựng cơ-sở chiến lược ở hạ-tầng. Ông Nhu đã đề ra một quan-niệm cách-mạng trong việc xây-dựng : thay vì lấy xã làm đơn-vị, Ông chọn ấp để tổ-chức cơ-sở chống cộng và xây-dựng dân-chủ pháp-trị. Ông nói :

" Nhận thức tại sao không dùng xã mà dùng ấp là vì thực tế khiến như vậy. Xã chỉ là một ấp. Lâu nay mình bảo-vệ 1 ấp bỏ mấy ấp kia. Mà mình không kiểm-soát được thì Việt-Cộng dùng nhân vật lực ở các ấp đó để đánh ấp chánh" (2)

Đây là một quan-niệm an-ninh diện-địa sâu rộng. Ý đồ này nhằm mang an-ninh xuống đến tận cùng cơ-sở để có thể kiểm soát toàn-diện. Cho đến nay, cơ-cấu quốc-phòng diện-địa của nền Đệ II Cộng-Hoà cũng còn duy-trì ấp làm đơn-vị đối địch và phát-triển đời mới.

(1) Theo sắc-lệnh số 11/TTP ngày 3-2-1962 thành lập Ủy ban liên-bộ đạo trách Ấp-chiến-lược để điều động quốc sách Ấp-chiến-lược.

(2) Bài nói chuyện của Ô. Ngô-dinh-Nhu ngày 2-2-1972 tại phiên họp trong Dinh Độc-lập (NCHC Tập XV trang 96).



## 2.- Những khuyết-điểm (của Áp-chiến-Lược) -

Ông Nhu nói hồi năm 1962 :

" Phải xúc tiến việc lập Áp-chiến-Lược một cách mạnh mẽ và nhanh-chóng. Lẽ tất nhiên, Việt-cộng sẽ tập trung khả-năng để phá Áp-chiến-Lược. Vậy cần làm thế nào để sức phá-hoại của Việt-cộng bị tràn ngập bởi sức xây-dựng. Phải đặt kế-hoạch làm sao cho địch phá-hoại không kịp với đà xây-dựng." Thời gian thực hiện các Áp-Chiến-Lược là 3 tuần để hoàn thành nhất loạt.

Dường như ý-thức được sự chậm trễ của mình nên Chánh-phủ chỉ thị gấp rút thực hiện trong khi địa-phương chưa đủ phương-tiện, cán-bộ và lực-lượng an-ninh đúng mức, hầu hết các Áp-chiến-Lược được hoàn-tất 1 cách hơi hợt, hình-thức, thiếu phẩm chất để tồn tại. Theo sự lượng giá của giới thẩm-quyền thì chỉ có độ 1/3 Áp-chiến-Lược coi như khả dĩ tồn tại.

Mặt khác sự chamsinh của kế-hoạch an-ninh của áp chiến-Lược tạo ra nhiều hậu-quả tai-hại :

- Loại Áp này lập ra vào năm 1962 để tập-sự nhân dân đánh du-kích trì hoãn chiến với Việt-Cộng cho đến khi được viện-binh tiếp-cứu. Kỳ thật thì Việt-cộng năm 1962 không còn ở giai-đoạn du-kích nữa : họ đã đến giai-đoạn phối hợp vận-động chiến và du-kích chiến từ 2 năm về trước. Cho nên các Áp này rất dễ bị địch quân tràn ngập qua công sự phòng thủ lỏng-lẻo trước khi viện-binh tới nơi.

- Các chương-trình cải-cách điền-địa hồi 1958 và phong-trào thanh-niên cộng-hoà hồi 1959 thiếu hẳn chỗ dựa an-ninh để phát-huy tác-dụng. Các mặt đấu-tranh kinh tế, chính-trị, quân-sự không phối-hợp được với nhau : cuộc cải-cách điền-địa phải thu-hình lại, phong-trào chính-trị của thanh-niên cộng-hoà trở thành món đồ trang sức hình-thức, không đặc dụng về quân-sự.

- Với khẩu-hiệu tam-túc (tự-túc về tư-tưởng, tự-túc về tổ-chức, tự-túc về kỹ-thuật) được đề ra làm phương-châm thực hiện Áp-chiến-Lược. Thật sự, địa-phương vì không tự-túc nổi, nên hoàn thành các Áp-chiến-Lược một cách chiếu-lệ, công sự phòng-thủ sơ-sài, đoàn ngũ nhân-dân lỏng-lẻo, huấn-luyện sơ-khoảng, thiếu tổ-chức tình báo...

- Áp-dụng máy móc kinh-nghiệm kế-hoạch Templer của Mã-Lai. Áp-chiến-Lược tại Mã-Lai thành công vì chánh quyền xây-dựng, trang bị xóm làng đầy đủ rồi mới qui dân về, trái lại ở Việt-Nam chúng ta thì làm ngược lại nên gặp sự chống đối của người dân. Và lại ở Việt-Nam, Cộng-Sản có vùng an-toàn để xuất-phát bồi-dưỡng như vùng biên-giới Cao-Miên và Ai-Lao.

Tóm lại, dưới thời Đệ I Cộng-Hoà, vấn-đề bình-định và phát-triển không được địa-phương xúc tiến kế-hoạch nào đến nơi đến chốn. Chánh-quyền có quá nhiều phương-pháp chống Cộng - Từ khu trừ-mật đến Áp-chiến-Lược - Có quá nhiều lực-lượng chống Cộng - Từ quân-đội đến biệt cách, lực-lượng đặc-biệt, thanh niên cộng-hoà - Có quá nhiều cơ-quan tình-báo ở một chỗ, khiến cho nỗ-lực bị phân-tán, phương-tiện bị uổng-dùng, phí-phạm mà vẫn không đạt kết-quả mong muốn. Sự lạm phát phương-pháp, tổ-chức và nhiệm-vụ đó cũng là hậu-quả của việc thiếu sót chỉ-đạo trên một phương-pháp chống cộng thống-nhất, toàn-diện và liên-tục ở hạ-tầng cơ-sở. Do đó, việc đối-địch tỏ ra hỗn-độn vá-víu, cục-bộ không đến chốn, không đúng mức đối với một phương-pháp nào. Nó không được lồng trong một chính-sách có hệ-thống ở cấp bực toàn-quốc.

Những biến cố trầm trọng và cuộc đảo-chánh ngày 1-11-1963 lật đổ chế-độ, lôi cuốn theo sự suy-sụp của tất cả hệ-thống tổ-chức bình-định của nền Đệ I Cộng-Hoà.

## CHƯƠNG II

# CÁC PHƯƠNG-THỨC BÌNH-ĐỊNH XÂY-DỰNG VÀ BÌNH-ĐỊNH PHÁT-TRIỂN

Cuộc Cách-Mạng 1-11-1963 đã chấm dứt chế-độ nền Đệ I Cộng-Hòa đồng thời đánh dấu một khúc quanh quan-trọng trong cuộc chiến tại miền nam Việt-Nam. Sự sụp đổ của chế-độ tạo nên một khoảng trống lớn lao và nguy-hiêm. Hiến-pháp bị hủy-bỏ, các cơ-cấu quốc-gia vì thiếu căn-bản pháp-lý nên rất bấp-bênh. Sau ngày Cách-Mạng tới cuối tháng bán niên năm 1965 có tới 4 Chánh-Phủ lâm-thời liên-tiếp (1) và không Chánh-Phủ nào có thể đứng vững được một năm :

- Chánh-Phủ Nguyễn-ngọc-Thơ : 3 tháng (từ 4-11-1963 tới 30-01-1964).
- Chánh-Phủ Nguyễn-Khánh : 8 tháng (từ 8-2-1964 tới 20-10-1964).
- Chánh-Phủ Trần-văn-Hương : 3 tháng (từ 31-10-1964 tới 27-01-1965).
- Chánh-Phủ Phan-huy-Quát : 4 tháng (từ 16-02-1965 tới 12-06-1965).

(1) GS. Nguyễn-văn-Tương Các vấn-đề Chánh-Trị. Saigon: HVQGHC Đệ II IEN 1970.

Tới hạ bán niên năm 1965, tình hình chính-trị và quân-sự trở nên khẩn-trương, Chánh-Phủ dân-sự Phan-huy-Quát không ủng hộ nổi, quân-đội trở lại nắm quyền. Tướng Không-quân Nguyễn-cao-Kỳ được quân-đội ủy-nhiệm thành-lập Nội-Các Chiến-Tranh. Sau ngày Cách-Mạng, có lẽ đây là một Nội-Các tương-đối ổn-định và cầm-quyền khá lâu (đánh dấu ngày QLVNCH 19-6-1965).

Các cơ-cấu thượng tầng quốc-gia bất-ôn, các cơ-cấu hạ tầng cũng lung-lay đến tận gốc. Hệ-thống Ấp-chiến Lược tan rã dần và được biến cải thành Ấp-Tân-Sinh (1964-1965) rồi tới Xây-Dựng Nông-Thôn gọi là : Ấp-Đời-Mới (1966-1968). Sau biến cố Tết Mậu-Thân, Kế-hoạch Xây-Dựng Nông-Thôn lại thay đổi để trở thành Kế-Hoạch Bình-Định Xây-Dựng, Bình-Định Phát-Triển, và hiện nay trở thành Kế-Hoạch Cộng-Đồng Tái-Thiết và Cộng-Đồng Phát-Triển Địa-Phương. (1)

Chương này sẽ được lần lượt khảo-sát như sau :

- Ấp-Tân-Sinh (1964-1965).
- Ấp-Đời-Mới (1966-1968).
- Kế-Hoạch Bình-Định và Phát-Triển Xây-Dựng (1969-1970).

### Đoạn 1

#### ẤP TÂN SINH

Tháng giêng 1964, Ông Nguyễn-ngọc-Thơ ký Sắc-lệnh cải-danh Ấp-chiến-Lược thành Ấp-Tân-Sinh. Việc thay đổi này chỉ có hình-thức về nội-dung Chánh-Phủ Thơ chưa đề ra một kế-hoạch nào khả dĩ thay-thế thì ngày 30-01-1964 Ông bị Tướng Nguyễn-Khánh chính-lý: Nội-Các Nguyễn-Khánh chính thức ra mắt quốc dân ngày 8 tháng 2 năm 1964. Vấn

(1) Bài nói chuyện của Tổng-Thống Nguyễn-văn-Thiệu ngày 7-3-1973 tại phiên họp trong Dinh Độc-Lập đã cải danh xưng từ kế-hoạch CPTV/CEPTP để phù hợp với tình hình đất nước hiện tại Báo Chính-Luận ngày 8-3-73 trang 1.

là một Tướng am-tướng các sách-lược Cộng-Sản, Ông cũng rất quan-tâm tới lãnh-vực nông-thôn. Trong Nội-Các Ông đã dành hẳn một cơ-quan then-chốt phụ-trách lãnh-vực này đó là Phủ Đặc-Trách Bình-Định. Bác-sĩ Nguyễn-tôn-Hoàn được chỉ-định lãnh-đạo cơ-quan này. Các đoàn cán-bộ Bình-định được vội-vã thành lập và huấn-luyện sơ-sài để gởi về các địa-phương phối-hợp với các loại cán-bộ khác như cán-bộ canh-nông, y-tế, v.v... để lập lại các ấp bị phá hoặc lập các ấp mới.

Tài-liệu xây dựng Ấp Tân-Sinh (1) gồm những điểm chính yếu như sau :

1.- Mục-đích chương-trình xây-dựng Ấp-Tân-Sinh -

- a)- Tranh dân với địch -
- b)- Tiêu-diệt hạ-tầng cơ-sở địch
- c)- Thiết-lập hạ-tầng cơ-sở quốc-gia hầu tái lập an-ninh và phát-triển tân sinh-hoạt cho đồng bào.

2.- Nguyên-tắc xây-dựng -

- a)- Vết dầu loang : Ấp Tân-Sinh được xây-dựng trước hết từ các vùng dân-cư đông-đúc, kinh-tế phồn-thịnh, giao-thông thuận-lợi rồi tới các vùng dân cư thưa-thớt, kinh-tế nghèo-nàn.
- b)- Trọng phẩm hơn lượng : phải chú trọng đặc-biệt vào nội dung hơn là hình-thức bề ngoài một ấp.

3.- Tiêu-chuẩn hoàn thành Ấp-Tân-Sinh gồm 6 điểm sau :

- a)- Kiểm-tra, phân-loại dân chúng, tiêu-diệt hạ-tầng cơ-sở Việt-Cộng.
- b)- Tuyên-mộ, huấn-luyện, võ-trang cho lực-lượng bán quân-sự trong ấp.

(1) Thông-tư số 660/BETƯ/TTK/TV/NC ngày 5-4-1964 của Trung-Tướng Tổng-Trưởng Quốc-Phòng kiêm Tổng-Thư-kỹ-Ban Bình-Định Trung-Lương.

- c)- Thiết-lập công sự phòng-thủ để đánh theo kiểu du-kích.
- d)- Thiết-lập hệ-thống liên-lạc, truyền-tin.
- e)- Tổ-chức đoàn-ngủ-hoá nhân-dân, phát-triển tân sinh-hoạt.
- f)- Bầu ban trị-sự ấp.

Công-tác bình-định vừa bắt đầu, Nội-các của Tướng Nguyễn-Khánh lại rạn nứt. Tướng Nguyễn-Khánh tổ-cáo Bác-sĩ Nguyễn-tôn-Hoàn đâm sau lưng mình. Kết-quả Bác-sĩ Hoàn rút khỏi Nội-các. Chương-trình bình-định càng ngày càng trở nên suy-đồi. Đó chính là hậu-quả của tình trạng rối-ren nội-bộ cộng với sự gia-tăng phá-hoại của đối-phương. Chương-trình xây-dựng Ấp-Tân-Sinh mặc dầu được sự hỗ-trợ tài-chánh và phương-tiện của Hoa-Kỳ qua các cơ-quan MACV và USOM, thực-tế đã không thu-hoạch được thành quả mong muốn.

## Đoạn II

### ẤP ĐỜI MỚI (1966-1968)

Tháng 7/1965, Ông Henry Cabot Lodge được tái chỉ định làm Đại-Sứ Hoa-Kỳ tại Việt-Nam Cộng-Hoà. Ông Cabot Lodge đã chọn tướng Lansdale, người có nhiều kinh-nghiệm dẹp-loạn tại Phi-Luật-Tân trước đây, đặc-trách chương-trình bình-định về phía Hoa-Kỳ để hỗ-trợ tích-cực Chánh-phủ Việt-Nam Cộng-Hoà trong công việc trọng đại này.

#### 1.- Mục-tiêu -

ẤP-ĐỜI-MỚI là một bước tiến mạnh-mẽ của công-đồng thôn-ấp. Ấp-ĐỜI-MỚI nhằm mục-tiêu rộng lớn hơn Ấp-Tân-Sinh, đó là việc nâng cao đời sống vật-chất của nhân-dân. Ấp-ĐỜI-MỚI được thực hiện theo 11 mục-tiêu sau :

- 1)- Tận-diệt Cộng-sản nằm vùng.
- 2)- Tận-diệt cường-quyền tham-nhũng.
- 3)- Xoá bỏ hận-thù, xây-dựng 1 tinh thần mới.
- 4)- Tổ-chức đoàn ngũ nhân-dân.
- 5)- Tổ-chức nhân-dân đấu-tranh chống Việt-cộng.
- 6)- Thanh-toán nạn mù chữ.
- 7)- Tấn-công bệnh-tật.
- 8)- Cải-tiến ruộng đất.
- 9)- Phát-triển nông-nghiệp và tiểu-công-nghệ.
- 10)- Phát-triển hệ-thống giao-liên.
- 11)- Đãi-ngộ xứng đáng các chiến-sĩ.

## 2.- Hậu-quả -

Áp-Đời-Mới cải-tiến công-đồng thôn ấp bằng cách xây cất trường, chợ, tăng cường tiện-nghi cho đời sống vật-chất của gia-đình thôn quê, như loại trừ các giặc chậm tiến, bệnh-tật, nghèo đói, v.v...

Áp-Đời-Mới tạo cho thôn-ấp một tương-lai huy-hoàng, tươi-sáng, đủ an-ninh, tự-do dân-chủ và công-bằng hạnh-phúc.

Chúng ta nhận thấy rằng, đối với Chánh-quyền lúc bấy giờ không lưu tâm đặt nặng tổ-chức tình-báo nhất là tình-báo nhân-dân để có tin-tức chính-xác về địch. Tin-tức của ta hãy còn kém cõi, rời-rạc, thiếu chính-xác, không kịp thời. Mặt khác ta chỉ có tin-tức hạn-chế về lực-lượng nổi của địch và hoàn-toàn thiếu sót tin-tức về cơ-sở chìm (xả ủy). Vì vậy tình-báo về nông-thôn của ta, từ tổ-chức cho đến phương-pháp tác-chiến rất thiếu sót, không giúp cho công cuộc bình-định một cách thiết thực.

Mặc dầu mục-tiêu 4 và 5 của Áp-Đời-Mới có nói đến sự tổ-chức nhân-dân đấu tranh chống Cộng, hai mục tiêu này vì thiếu động cơ tâm-lý thúc đẩy nên rất mau yếu-tử. Mãi đến 1968, sau vụ tổng công-kích Tết Mậu-Thân của Việt-cộng, dân chúng mới cảnh-giác và tổ-chức thành đoàn ngũ nhân-dân tự-vệ. Nghĩa-vụ "phòng-vệ dân-sự" được định-chế-hoá trong một sắc-luật chính-thức của Chánh-phủ.

### Đoạn III

## KẾ-HOẠCH BÌNH-ĐỊNH XÂY-DỤNG VÀ BÌNH-ĐỊNH PHÁT-TRIỂN ĐỊA-PHƯƠNG (1969-1970)

Sau biến cố Tết Mậu-Thân (2/1968) và cuộc Tổng Công Kích đợt 2 của Công-sản (5/1968), kế-hoạch bình-định xây-dựng nông-thôn đã thay đổi để thích-hợp với tình thế mới. Xen giữa kế-hoạch xây-dựng nông-thôn năm 1968 và kế-hoạch bình-định xây-dựng 1969, một kế-hoạch bình-định đặc-biệt được phát-động (kéo dài 3 tháng từ tháng 11/1968 đến tháng 1/1969) nhằm mục-đích phá vỡ các cơ-sở chìm của Công-sản đã bị lộ tổng-tích sau hai biến-cố trên. Từ tháng 2/1969 kế-hoạch bình-định và phát-triển xây-dựng được chính thức áp-dụng với 1 nguyên tắc và 8 mục-tiêu rõ-rệt. (1)

#### 1.- Một nguyên-tắc -

Năm 1970, nguyên-tắc công-đồng hợp-tác được coi như là nguyên-tắc chỉ-đạo cho tất cả các hoạt-động quốc-gia nói chung. Hợp-tác giữa dân với dân, dân với chánh-quyền và giữa cơ-quan chánh-quyền với nhau.

#### 2.- Tám mục-tiêu -

- 1)- An-ninh lãnh thổ
- 2)- Bảo-vệ dân-chúng chống khủng-bố
- 3)- Hành-chánh địa-phương
- 4)- Nhân-dân tự-vệ
- 5)- Chiêu-hồi
- 6)- Đồng-bào ty-nạn Công-sản
- 7)- Gia-tăng thông-tin tuyên-truyền
- 8)- Khuyến-khích kinh-tế nông-thôn tạo thịnh-vượng chung.

#### 3)- Tư-tưởng chỉ-đạo -

Kế-hoạch này dựa vào 5 tư-tưởng chính-yếu sau đây :

(1) Tài-liệu Bộ Xây-Dựng Nông-Thôn, VNCH, 1970.



- 1)- Bình-định và phát-triển phải kết-hợp thành một.
- 2)- Trọng tâm của kế-hoạch là xã-ấp, đơn-vị thực hiện.
- 3)- Bình-định và phát-triển là công-trình liên-tục lâu dài.
- 4)- Nguyên-tắc chính yếu là tinh-thần cộng-đồng hợp-tác.
- 5)- Mọi chương-trình công-tác phải thực-tế.

#### 4.- Kỹ-thuật công-tác -

Có 5 kỹ-thuật công-tác mà kế-hoạch bình-định phát-triển đề ra như sau :

- 1)- Mục-tiêu bình-định và phát-triển là vùng trọng yếu địa dư trước đây và được nâng cao phẩm-chất.
- 2)- Nhân-dân phải được chú-trọng đúng mức trên phương-diện đấu tranh chính-trị và tự-túc phát-triển.
- 3)- Dân ở đâu, lập ấp đó, không di dân lập ấp.
- 4)- Dân làm, chánh-phủ giúp, cán-bộ hướng dẫn.
- 5)- Việc quản-trị phải được tăng cường.

Nhận-xét đại-cương về các phương-thức bình-định và phát-triển của tỉnh Long-An. Chúng ta nhận thấy kết quả từ năm 1963 đến biến cố Tết Mậu-Thân không mấy tốt vì không được sự hưởng-ứng và tham-gia tích-cực của dân chúng cũng như của các viên-chức xã-ấp xa xôi vào công cuộc bình-định và phát-triển tỉnh.

Trong khuôn-khố kế-hoạch bình-định xây-dựng năm 1969, ta đã kiểm-soát được 79% dân số trong tỉnh. Kế đến năm 1970, kết-quả của việc thực thi chương-trình Bình-Định Phát-Triển của tỉnh Long-An rất đáng khích-lệ : vào đầu năm, Tỉnh chỉ kiểm-soát được 312.412 dân trong 302

ấp ABC, tỷ lệ 87% nhưng đến ngày 31-12-1970, số lượng ấp ABC tăng lên 382 ấp với 376.695 dân chiếm tỷ-lệ 99% so với dân số toàn Tỉnh (376.695 / 378.034) (1).

Cũng vào đầu năm 1970, ngoài lực-lượng Địa-phương-quân và Nghĩa-quân cùng anh em Nhân-dân tự-vệ, Tỉnh còn có 2 Trung-đoàn Bộ-binh và 1 Lữ-đoàn Hoa-Kỳ thường xuyên hoạt-động trong khắp lãnh thổ để yểm-trợ cho chương-trình Bình-định và Phát-triển, nhưng kể từ tháng 7/1970, lần lượt các đơn-vị kể trên đã rút ra khỏi Tỉnh vì an-ninh tại Tỉnh được văn-hồi, sinh-hoạt của dân chúng mỗi ngày một cải-tiến tốt đẹp.

Trên phương-diện phát-triển, các dự-án do dân chúng bình-ngệ đã thực-hiện ; đặc-biệt chương-trình kiều-lộ mà Tỉnh xem như công-tác phát-triển chính-yếu với sự giúp-đỡ của Công-binh Quân-đoàn III, các hệ-thống đường sá cầu cống tại khu-vực Chợ Núi Tân-Tập (Quận Cần-Giuộc) đã được tái-thiết một phần lớn, mang lại niềm hân-hoan và tin-tưởng cho dân chúng sau nhiều năm bị đặt dưới sự kiểm-soát của Việt-cộng.

Khai-triển những thành quả tốt đẹp kể trên, trong năm 1971, Tỉnh sẽ nối tiếp công-tác Bình-Định và Phát-Triển Xã-ấp với một kế-hoạch mới, được mệnh danh là : "KẾ-HOẠCH CỘNG-ĐỒNG TỰ-VỆ và CỘNG-ĐỒNG PHÁT-TRIỂN ĐỊA-PHƯƠNG".

#### Đoạn IV

### KẾ-HOẠCH CỘNG-ĐỒNG TỰ-VỆ VÀ CỘNG-ĐỒNG PHÁT-TRIỂN ĐỊA-PHƯƠNG 1971 TỈNH LONG-AN

Khai-triển những thành quả của năm 1970 và các năm trước, Kế-hoạch Cộng-Đồng Tự-Vệ và Cộng-Đồng Phát-Triển Địa-Phương 1971 của Tỉnh Long-An nhằm vào việc tranh thủ dân-chúng tham-gia Tự-phòng, Tự-quản, Tự-túc theo đường lối Dân-chủ. Và cũng như năm 1970, nguyên-

(1) Kế-hoạch CETV/CEPT/EP 1971 tỉnh Long-An, trang 1.

tác chỉ-đạo là "TINH-THẦN CÔNG-ĐỒNG HỢP-TÁC" Nguyên-tắc này sẽ được áp-dụng liên-tục và phát-huy tối đa trong các quan-niệm :

- Thống-nhất lãnh-đạo
- Hiệu-phẩm công-tác
- Hoà-hợp hoạt-động.

Kế-hoạch Công-Đồng Tự-Vệ và Công-Đồng Phát-Triển Địa-Phương 1971 của Tỉnh sẽ đặt nặng việc xây-dựng xã-ấp hơn là các vấn-đề khác, để xác nhận rằng Tỉnh đã bành trướng sự kiểm-soát hầu hết toàn thể dân-chúng và nhất là các khu-vực đông dân-cư.

Kế-hoạch cũng nhằm phản ảnh sự chuyển-hướng và trọng-tâm những nỗ lực Chánh-trị, Xã-hội, Kinh-tế để củng cố sự kiểm-soát của Chánh-quyền, đồng thời cũng để xác nhận gánh nặng phòng-vệ phải do dân chúng tại Tỉnh góp phần tham-gia.

Điểm đặc-biệt cần phải nhấn mạnh là trong kế-hoạch Công-đồng Tự-vệ và Công-đồng Phát-Triển Địa-phương 1971, việc tiêu-diệt hạ tầng cơ-sở Việt-cộng là công-tác quan-trọng bậc nhất và Tỉnh phải đạt được kết-quả tốt đẹp bằng mọi giá.

Song song với công-tác kể trên, việc cải-tiến hiệu-năng, hiệu-lực, và sự liêm-chính của nền hành-chánh cũng như việc khuyến-khích dân chúng phát-triển kinh-tế và tích-cực tham-gia các hoạt-động chính-trị là những công-tác sẽ được Tỉnh đặc-biệt chú trọng.

Ngoài ra, tiếp nối kết-quả rực-rỡ của chương-trình Cải-Cách Điền-Địa năm 1970, Tỉnh sẽ thực-thi đúng mức trong năm 1971 việc cấp phát ruộng đất theo luật Người Cày Có Ruộng cho Nông-dân tại xã-ấp.

Sau cùng, về mặt an-ninh lãnh-thổ, Tỉnh sẽ sử-dụng thuần-túy lực-lượng Địa-phương-quân, Nghĩa-quân và Nhân-dân Tự-vệ để tiêu-diệt các đơn-vị địch hiện chỉ

**THƯ-VIỆN QUỐC-GIA**

còn lại 1 số ít và đang phân tán mỏng mà khả-năng chỉ có thể gây ra những vụ khủng-bố phá-hoại lẻ-tẻ.

**I.- MỤC-TIÊU -**

Tám mục-tiêu đề ra trong Kế-hoạch Bình-Định Phát-triển 1970 được củng cố thành 3 mục-tiêu trong năm 1971.

Mục-tiêu 1.- Địa-phương Tự-phòng.

Mục-dịch của mục-tiêu này là đem lại an-ninh cho toàn thể dân chúng tại 79 xã và 386 ấp hiện có trong Tỉnh, tạo môi trường thuận-lợi cho việc thành-công của tất cả các chương-trình do Chánh-phủ đề ra để Tỉnh thực hiện.

Mục-tiêu 2 - Địa-phương Tự-quản.

Với Kế-hoạch Bình-định Phát-triển 1970, Tỉnh đã đạt được kết-quả khả quan trong việc tổ-chức nền Hành-chánh Xã-ấp.

Khai-thác đà thuận-lợi này, trong năm 1971, Tỉnh sẽ phát-triển một nền hành-chánh hữu-hiệu hơn nữa, với một tổ-chức và điều-hành hướng mạnh về ý-thức dân-chủ, nhất là có đầy đủ khả-năng Tự-quản trong các lãnh-vực hành-chánh, kinh-tế, tài-chánh...

Mục-tiêu 3 - Địa-phương Tự-túc phát-triển.

Mục-tiêu địa-phương tự-túc phát-triển nhằm kết-hợp mọi tầng lớp dân chúng vào nỗ-lực phát-triển kinh-tế và xã-hội để tiến tới tự-lực cánh sinh và một đời sống tươi đẹp hơn cho mọi người.

**II.- THI-HÀNH -**

- Quan-niệm chiến lược của Kế-hoạch Cộng-đồng Tự-vệ và Cộng-đồng Phát-triển Đại-phương 1971 là bảo vệ an-ninh cho dân chúng đang sống trong vùng an-toàn, mở rộng phạm-vi an-ninh lãnh-thổ để bảo-vệ cho dân chúng còn sống ngoài vùng an-toàn, vô hiệu hoá hạ tầng cơ-sở địch và loại trừ các đơn-vị võ-trang địch còn lại trong lãnh-thổ.

THƯ VIỆN KHOA HỌC TỔNG HỢP

LVHC 1313

Tất cả các hoạt-động vừa kể đều không bị lệ thuộc vào 1 lực-lượng nào khác ngoài Địa-phương-quân, Nghĩa-quân và Nhân-dân Tự-vệ mà Tỉnh hiện có.

- Mọi nỗ-lực quân-sự phải được kết-hợp chặt-chẽ chú trọng đến sự hợp-tác mật thiết giữa các đơn-vị bạn nhằm đạt 3 mục-tiêu Tự-phòng, Tự-quản và Tự-túc phát-triển.



### CHƯƠNG III

## KẾ-HOẠCH CỘNG-ĐỒNG TỰ-VỆ VÀ CỘNG-ĐỒNG PHÁT-TRIỂN ĐỊA-PHƯƠNG 1972-1975

#### A.- ĐẠI-CƯƠNG -

Trong năm 1971, hoạt-động của Việt-Cộng trên toàn lãnh-thổ Tỉnh Long-An được ghi nhận là yếu kém, các đơn-vị địa-phương của địch nằm trong tình trạng thiếu quân số mà không có kế-hoạch bổ sung, vấn-đề tiếp-tế nuôi quân lại gặp nhiều khó-khăn do các nỗ-lực Bình-Dịnh và Phát-Triển của ta từ mấy năm qua, và vì thế mà Việt-cộng bắt buộc phải phân tán mỏng hầu lần tránh mọi cuộc đụng độ với lực-lượng hành quân của Quân-lực Việt-nam Cộng-hoà.

Hình-thức hoạt-động cao nhất của Việt-cộng hiện nay là thực-hiện các cao điểm với những vụ pháo-kích, bắn quấy rối, đánh đặc-công các đồn bót lẻ-tẻ, nhưng hoạt-động này của địch chỉ được một hay hai ngày đầu thời chớ không đủ khả-năng kéo dài đến hàng tuần điển-hình là sau khi Hiệp-Định Paris ngày 27-01-1973 có hiệu lực, Việt-cộng kéo về dành dân chiếm đất tại phía đông-bắc Quận Bến-Lức nhưng chúng bị đẩy lui sau 5 ngày giao-tranh với lực-lượng địa-phương-quân của ta.

Tất cả những thành-quả tốt đẹp trong 3 năm liên tiếp đã cải-biến tình-hình an-ninh lãnh-thổ địa-phương và giúp cho chánh-quyền sở tại thực-thi kế-hoạch Cộng-Đồng Tự-Vệ và Cộng-Đồng Phát-Triển Địa-Phương 1971 một

cách thuận lợi qua 3 mục-tiêu chính : địa-phương tự-phòng, địa-phương tự-quản và địa-phương tự-túc phát-triển.

Với đà tiến-triển trong năm 1972 và những năm sắp đến, Tỉnh có đủ điều-kiện để nỗ-lực củng-cố thêm an-ninh, tiếp nối công cuộc Bình-Định và Phát-Triển trong Kế-Hoạch Tứ-Niên Cộng-Đồng Tự-Vệ và Cộng-Đồng Phát-Triển Địa-Phương 1972-1975, nhằm yểm-trợ một cách đặc-lực cho công cuộc phát-triển kinh-tế quốc-gia để tiến dần tới tự-túc, tự-cường.

#### B.- QUAN-NIÊM -

Kế-hoạch tứ-niên Cộng-đồng Tự-vệ và Cộng-đồng Phát triển Địa-phương 1972-1975, được thực thi theo các nỗ-lực củng cố vững chắc các vùng an-ninh trong toàn tỉnh và tận lực phát-triển địa-phương để yểm-trợ hữu-hiệu cho công cuộc phát-triển quốc-gia.

Nguyên-tắc chỉ-dạo của tinh-thần cộng-đồng hợp-tác đề xướng từ các năm trước, được liên tục áp-dụng và phát-huy tối đa.

#### C.- MỤC-TIÊU -

Kế-hoạch tứ-niên của tỉnh đặt trọng tâm vào 4 mục tiêu chính-yếu sau đây :

##### 1.- Quân-sự -

Trong năm 1973, trong số những đơn-vị cơ-hữu, một Tiểu-đoàn và 2 Liên-đội địa-phương-quân được đặc-biệt sử-dụng để tái chiếm khu-vực còn bỏ hoang nằm về phía Bắc Tây-Bắc hai quân Bến-Lức và Thủ-Thừa nhằm mục-đích bảo-vệ an-ninh lãnh-thổ, ngăn chặn sự xâm-nhập người và vũ-khí của Cộng-sản từ Kampuchea vào Long-An và Đô-Thành Saigon, đồng thời quét sạch các căn-cứ địa của địch còn lại trong khu-vực tỉnh đang kiểm-soát, tạo môi-trường thuận-lợi thu-hút dân chúng hồi-cư hoặc đến sinh-cơ lập-nghiệp.

## 2.- Về chánh-trị -

Kiến-toàn các tổ-chức chánh-quyền dân-cử từ Tỉnh đến Xã-ấp trong chiều-hướng khuyến-khích công dân có tinh-thần trách-nhiệm, có ý-thức dân-chủ xây-dựng, có trình độ văn-hoá, tham-gia ứng-cử vào các cơ-quan Hiến-Định hoặc được chỉ định vào các cơ-quan công-quyền.

Tạo cho mỗi người dân tinh-thần trách-nhiệm, thượng tôn pháp-luật cùng ý-thức xây-dựng dân-chủ để phát-triển một nền dân-chủ chân-chính và lành-mạnh tại địa-phương cùng hướng dẫn và củng-cố tư-tưởng chống Cộng để đấu tranh chánh-trị hữu-hiệu với Cộng-sản.

## 3.- Về Kinh-tế -

Tình-trạng an-ninh trở nên sáng sủa, nhất là tại các khu-vực trù-phú như Lương-Hoà (Quận Bến-Lức), Bình-Thành (Quận Thủ-Thừa) sẽ khuyến-khích rất nhiều dân chúng địa-phương cũng như các giới doanh-thương phát-triển về mặt kỹ-nghệ.

Long -An là một Tỉnh chuyên về Nông-Nghiệp, diện tích canh-tác lúa gia-tăng nhờ luật "Người Cày Cỏ Rộng" Vụ mùa 1971-1972, thu-hoạch kết-qua (1) rất mỹ-mãn với tỷ-lê 142,86% (sản ngạch 11,93%, số lượng gạo xuất Tỉnh 120%). Tỉnh sẽ khuyến-khích nông dân phát-triển nhiều hơn và mạnh-mẽ hơn để giảm-thiểu phần nào nhu-cầu nhập-công.

## 4.- Về Văn-hoá Xã-hội -

Tỉnh Long-An có vị-trí khá đặc-biệt, gần Thủ-Đô và cạnh các Tỉnh lớn như Gia-định và Định-Tường, e rằng thanh thiếu-niên sẽ dễ bị ảnh-hưởng các thói hư tật xấu do các phong-trào ngoại nhập, tôn thờ chủ-nghĩa hưởng-thụ hơn tinh-thần phục-vụ như phong-trào Hippy v.v... Do đó thanh thiếu-niên toàn Tỉnh Long-An cần được đoàn-ngũ-hoá và hướng dẫn cũng như giúp đỡ để không sa ngã

(1) Kế-hoạch CPTV/CEPT/EP 1972-1975 Long-An trang 4.



vào các tậ-đoan xã-hội gieo-rác, xây-dựng căn-bản vững-chắc cho cuộc sống có ý-nghĩa trong tương-lai.

Phát-triển giáo-dục để cung-ứng nhu-cầu giáo-dục, xây-dựng 1 thể-hệ thanh-niên hùng-mạnh đáp-ứng nhu cầu phát-triển tỉnh nhà.

- Nền an-ninh được giữ-vững và củng-cố thêm nếu có sự tự-nguyện tham-gia của toàn-thể đồng-bào. Điều này đặt ra cho chánh-quyền nhiệm-vụ : tái tạo đời sống bình thường cho đồng-bào vô phúc tiêu-tan sự nghiệp do chiến-tranh gây nên.

## Đoạn I

### LÃNH-VỰC AN-NINH QUÂN-SỰ

Đối-tượng chính-yếu của mục-tiêu này là củng-cố vững-chắc lãnh-vực an-ninh cho dân chúng tại 79 xã và 391 ấp hiện có trong Tỉnh, đồng thời mở rộng các vùng an-ninh trù phú phía Tây Bắc Tỉnh (Long Ngãi-Thuận, Bình-Thành, Thanh-Lợi) giáp giới với 2 tỉnh Kiến-Tường, Hậu-Nghĩa, ngõ hầu tạo môi trường thuận-lợi cho sự phát-triển mạnh tất cả chương-trình do Chánh-phủ đề ra để Tỉnh thực-hiện.

Mục-tiêu lãnh-vực an-ninh quân-sự gồm có 6 chương-trình :

#### I.- AN-NINH LÃNH-THỔ -

Các lực-lượng Địa-phương-quân, Nghĩa-quân và các lực-lượng bán quân-sự (Nhân-dân tự-vệ + Cảnh-Sát Quốc-Gia và Cán-bộ võ-trang tuyên-truyền) tiếp-tục củng cố và duy-trì tình hình an-ninh cho dân chúng đủ điều-kiện thuận lợi phát-triển kinh-tế địa-phương. Công cuộc tạo an-ninh lãnh-thổ này đã đạt được kết-quả rất đáng khích-lệ trong giai-đoạn đầu của kế-hoạch từ 1-3-72 đến 28-2-73 là 200 Ấp A với tỷ-lệ 51,1% và 191 Ấp B với tỷ-lệ 48,9% về quân-sự trên tổng-số 391 Ấp trong Tỉnh.

Đặc-biệt trong năm 1973, Tỉnh sẽ tái chiếm khu-vực bỏ hoang nằm về phía Bắc Tây Bắc 2 quận Bến-Lức và Thủ-Thừa với mục-đích kiểm-soát toàn lãnh-thổ, ngăn chặn sự xâm nhập của địch từ Kampuchea, thanh toán nốt các căn-cứ địa của địch còn lại trong khu-vực trách nhiệm tỉnh để giúp đồng-bào hồi-cư, tái lập 2 xã Long Ngãi-Thuận (quận Thủ-Thừa) và Thanh-Lợi (quận Bến-Lức) và phát-triển kinh-tế. Mọi hình-thức phá-hoại, lũng-đoạn, khuynh-đảo của Cộng-sản phải được loại trừ.

Tại Long-An, Cộng-sản cũng có mở các cao điểm Đông-Xuân 1972 vào đêm 10-2-1972, chiến-dịch Cách-Mạng mùa Thu vào những đêm 28, 29 và 30-8-1972. Hơn nữa là trong kế-hoạch chiếm đất, dành dân của Cộng-sản sau khi Hiệp-Định ngưng Bán tại Việt-Nam có hiệu-lực, hoạt-động của địch cũng chỉ bùng lên ngày đầu và không có khả-năng kéo dài đến một tuần. Hình-thức hoạt-động quân-sự cao nhất của Cộng-sản là bắn khuấy rối B.40, B.41 và đánh đặc-công hoặc pháo-kích SC.82 ly và gài lựu đạn chống lại các cuộc hành-quân của ta sau khi chúng lên về cắm cờ Cộng-sản trên phần đất chúng ta kiểm-soát.

## II.- NHÂN-DÂN TƯ-VỆ -

Cộng-sản đã bị thất bại nặng-nề về mặt quân-sự, các đơn-vị chủ-lực Miền của địch bị đánh bật ra ngoài lãnh-thổ tỉnh Long-An, không còn khả-năng đánh mạnh, đánh lớn, các đơn-vị cơ-động Tỉnh, cơ-động Huyện của địch bị tan rã, phải phân tán mỏng trở về chiến-thuật du-kích.

Lực-lượng chánh-qui Quân-lực Việt-Nam Cộng-Hòa và các đơn-vị quân-đội Đồng-Minh Hoa-Kỳ đã rút ra khỏi lãnh-thổ Tỉnh Long-An, giao trách-nhiệm hành-quân, an-ninh lãnh-thổ cho Địa-phương-quân và Nghĩa-quân trong tư thế vững-mạnh và tất thắng Cộng-sản.

Đoàn ngũ Nhân-dân Tư-vệ chiến đấu thuộc Tỉnh Long-An đã được tổ-chức, huấn-luyện và trang bị như sau: Trọng tâm công-tác là nhằm củng-cố, cải-tiến và kiện-

toàn về phẩm cũng như về lương cho 19.827 đoàn-viên nông cốt và 97.000 đoàn-viên hỗ trợ cùng với số vũ-khí 16.700 cây (1). Một chương-trình huấn-luyện đặc-biệt cho tất cả đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ chiến-đấu trở thành Nhân-dân Tự-vệ nông-cốt và đã hoàn thành trong giai-đoạn I từ 01-3-72 tới 28-2-73 của kế-hoạch.

Đoàn ngũ Nhân-dân Tự-vệ chiến-đấu dần dần trưởng thành, phối-hợp với Cảnh-Sát Quốc-Gia để lần lượt thay thế Nghĩa-quân và Địa-phương-quân đảm trách an-ninh Xã Ấp.

Ngoài ra, đoàn ngũ Nhân-dân Tự-vệ gồm cả 2 thành phần chiến-đấu và hỗ-trợ cũng đã được huấn-luyện về khả năng chuyên-môn và ý-thức chánh-trị để đóng góp tích-cực vào 3 mục-tiêu Quốc-Gia mà Tổng-Thống Việt-Nam Cộng-Hoà đề ra :

"VĂN-HỘI HOÀ-BÌNH (2) KIẾN-TOÀN DÂN-CHỦ và KIẾN-TẠO THỊNH-VƯỢNG".

### III.- CẢNH-SÁT QUỐC-GIA -

Ba năm qua (1969-1971), với kế-hoạch Bình-Định Xây-Dựng, Bình-Định Phát-Triển, Cộng-Đồng Tự-Vệ và Cộng-Đồng Phát-Triển Địa-Phương Cảnh-Sát Quốc-Gia đã phát-triển và thực-hiện được 77 Cuộc Cảnh-Sát Quốc-Gia. Tổng số Xã theo danh bộ là 81 có 79 xã được kiểm-kê và 79 Xã này đã bầu cử xong. Trong số 81 Xã có 2 Xã không dân. Nhân số Cảnh-Sát Quốc-Gia đã thực-hiện được 1958 nhân-viên gồm Cảnh-Sát Sắc-phục, Đặc-Biệt và Dã-Chiến so với chỉ-tiêu ấn-định 2098 người. Chương-trình căn-cước đã cấp phát được 17.762 thẻ so với chỉ-tiêu là 7.863. Giảm thiếu khủng-bố 85 vụ so với chỉ-tiêu là 120 vụ.

(1) Kế hoạch CPTV/CEPT/EP 1972-1975 Long-An trang 75.

(2) Mặc dầu đã có Hiệp-Định chấm dứt chiến-tranh tái lập Hòa-Bình tại Việt-Nam. Tuy nhiên theo Tổng-Thống Việt-Nam Cộng-Hòa, đây chỉ là Hiệp-Định ngưng bắn tại chỗ không hơn không kém.

Tiếp-tục nỗ-lực hoạt-động cho một chương-trình dài hạn của kế-hoạch 4 năm, Bộ Chỉ-Huy Cảnh-Sát Quốc-Gia Long-An cố gắng duy-trì và cải-thiện tinh-thần hợp-tác giữa dân với chính-quyền, lầy Xã, Ấp làm nền tảng trong việc cải-tiến củng cố an-ninh, trật-tự và thi-hành luật-pháp Quốc-gia. Thi-hành và bảo-vệ luật-pháp một cách vô-tư nhằm khuyến-khích và vận-động dân chúng thật-tâm tự-nguyện hợp-tác với Chánh-quyền để bài-trừ tệ-đoan Xã-hội, bảo-vệ an-ninh công-cộng.

Trọng tâm công-tác của Cảnh-Sát Quốc-Gia Long-An là :

- Thực-hiện một nhân số đầy đủ với 2098 người trong suốt kế-hoạch 4 năm, sử-dụng những phương-tiên tân-tiến để hữu-hiệu hoá trách-vụ duy-trì an-ninh, trật-tự cho toàn Tỉnh.

- Đảm nhận vai-trò chủ-động kể từ năm 1972 trong công cuộc vô-hiệu hoá hạ-tầng cơ-sở Cộng-sản.

- Cải-thiện và kiên-toàn cơ-cấu Cảnh-Sát Quốc-Gia, đặc-biệt tại cấp Xã để phục-vụ đúng mức dân chúng.

Nhiệm-vụ sau cùng của Cảnh-Sát Quốc-Gia là lần lượt thay thế nhiệm-vụ của lực-lượng Nghĩa-quân để đảm-trách an-ninh địa-phương tại các Xã-, Ấp (A + B) đã được hoàn-toàn bình-định với sự trợ lực của đoàn-ngũ Nhân-dân Tự-vệ.

#### IV.- BẢO-VỆ DÂN-CHUNG CHỐNG KHỦNG-BỐ -

Tại Tỉnh Long-An, số Cán-bộ hạ-tầng cơ-sở Cộng-sản được ước-tính có khoảng 794 tên (1). Tính đến ngày 25-3-1972 đã phát-hiện được 535 tên gồm 218 tên đã được xác nhận với đầy đủ lý-lịch hồ-sơ và 317 tên được ghi nhận và lập danh thẻ. Số Cán-bộ Cộng-sản còn lại khoảng 259 tên chưa phát-hiện được vì một số đã đổi vùng hoạt-động, số khác đã bị vô-hiệu-hoá.

(1) Tài-liệu Ủy-Ban Phương-Hoàng tỉnh Long-An 1972.

Trong tứ-niên 1972-1975, kế-hoạch Phương-Hoàng được nâng lên hàng quốc-sách. Công-tác vô-hiệu-hoá hạ-tầng cơ-sở Cộng-sản cũng như các cơ-cấu của chúng được đặt ưu-tiên 1. Vì tính-chất trọng yếu của công-tác, vì nhu-cầu chiến-lược đòi hỏi, công-tác vô-hiệu-hoá hạ-tầng cơ-sở Cộng-sản không thể giao phó cho một cơ-quan phụ-trách, trái lại đòi hỏi sự phối-hợp, hợp-tác của các cơ-quan tỉnh-báo quân và dân-sự trên căn-bản "Cộng Đồng Hợp-Tác". Có như vậy, mới vận dụng được tối đa phương-tiện tỉnh-báo, nỗ-lực của các cơ-quan vào việc phát-hiện và vô-hiệu-hoá hạ-tầng cơ-sở Cộng-sản. Do đó kể từ năm 1973, các cơ-cấu tổ-chức Phương-Hoàng sẽ được củng-cố phát-triển hầu gia-tăng hiệu năng công-tác. Và cũng kể từ năm 1972, Cảnh-Sát Quốc-Gia đã nắm giữ vai-trò điều-hành chính yếu trong công tác vô-hiệu-hoá hạ-tầng cơ-sở Cộng-sản, các cơ-quan Tỉnh-báo Quân và Dân-sự khác cùng các tổ-chức nhân-dân sẽ tích-cực hỗ-trợ cho ngành này.

Để yểm-trợ cho Kế-hoạch Cộng-Đồng Tự-Vệ và Cộng Đồng Phát-Triển Địa-Phương 1972-1975. Chương-trình Phương Hoàng hàng năm có nhiệm-vụ :

- Vô-hiệu-hoá 50% số hạ-tầng cơ-sở Cộng-sản xác nhận có hồ-sơ đầy đủ chi-tiết.
- Xác nhận thêm 50% số hạ-tầng cơ-sở Cộng-sản phát-hiện chưa lập hồ-sơ.
- Bạch-hoá 1 số Xã,

Hầu có thể gây thế liên hoàn của địch để bảo-đảm hữu-hiệu cho các cuộc hành-quân chiến-thuật. Mặt khác gia-tăng hiệu-năng cho chương-trình Bình-Định Phát Triển và tạo điều-kiện thuận-lợi cho việc xây-dựng và phát-triển guồng máy dân-chủ hạ-tầng Quốc-gia.

#### V.- BẢO-VỆ HÀNH-CHÁNH -

Công cuộc bảo-vệ hành-chánh đã được thực-hiện từ 2 năm qua để chống lại mưu-mô, xảo-quyết của Việt-Cộng. Mục-tiêu tấn công của chúng, nhất là bọn đặc-công

Cộng-sản, là nhằm vào các cơ-sở hành-chánh từ Tỉnh đến Quận, Xã và Ấp. Đánh cắp tài-liệu (quan-trọng tùy theo mật độ), ám-sát, bắt-cóc nhân-viên các cấp của chánh-quyền cũng là một hình-thức khủng-bố, phá-hoại làm suy-giảm rất nhiều hiệu-năng công-tác của chánh-quyền, chính lý-do trên, để bảo-vệ hành-chánh đòi hỏi địa-phương phải có biện-pháp an-ninh tối đa để :

- Bảo-toàn các cơ-sở Hành-chánh chống lại sự phá-hoại vật-thể do địch chủ-trương.
- Bảo-toàn các tài-liệu thuộc loại tối mật và mật chống lại sự đánh cắp của địch.
- Bảo-toàn nhân-viên Chánh-quyền các cấp, các ngành nhất là các viên-chức Xã, Ấp, chống lại mọi hành động ám-sát, bắt-cóc, giết hại dã man của Việt-Cộng.

Trọng tâm của công-tác bảo-vệ này trong những năm sắp tới là phải nỗ-lực:

- Tổ-chức huấn-luyện và phổ-biến nhiệm-vụ bảo-vệ Hành-chánh cho các viên-chức Xã Ấp cũng như các Ban Hành-chánh của các Ty Nội và Ngoại thuộc (1). Toà Hành-chánh Tỉnh. (Xem bản phụ-lục trang 28).

## VI.- CHIÊU-HỒI -

Nhằm phát-huy truyền-thống đại đoàn-kết dân-tộc chánh-sách Chiêu-hồi được ra đời nhằm tiết-kiệm xương máu người Việt hầu sớm chấm-dứt chiến-tranh.

Chánh-sách Chiêu-hồi được đặt trên căn-bản đại đoàn-kết của chánh-phủ. Chương-trình chiêu-hồi có nhiệm vụ kêu gọi cán-binh Cộng-sản về Hồi-chánh và đã đóng góp những thành quả đáng kể trong kế-hoạch Bình-Định Xây-Dựng, Bình-Định Phát-Triển, Cộng-Đồng Tự-Vệ, Cộng-Đồng Phát-Triển Địa-Phương trong các năm qua với số Hồi-chánh viên từ ngày có chánh-sách chiêu-hồi tại Tỉnh nhà có 7.412 cán binh Cộng-sản ra hồi-chánh.

(1) Tài-liệu công an-ninh, Ty Nội-an Long-An, 1972.

P h ụ - L ụ c

CÁC BAN AN-NINH HÀNH-CHÁNH TẠI CÁC QUẬN VÀ CÁC  
TY CHUYÊN-MÔN NGOẠI-THUỘC Năm 1972

| Ban An-ninh Hành Chánh Quận | Số tổ chức | Ban An-ninh Hành-chánh các Ty chuyên-môn ngoại thuộc | Số tổ chức | Giới chú |
|-----------------------------|------------|--|------------|----------|
| - Bình-Phước                | 1          | - Ty Tiểu-Học  | 1          |          |
| - Thủ-Thừa                  | 1          | - Ngân-Hàng Phát-Triển                               |            |          |
| - Bến-Lức                   | 1          | Nông-Nghiệp  | 1          |          |
| - Tân-Trụ                   | 1          | - Ty Điện-Địa  | 1          |          |
| - Rạch-Kiến                 | 1          | - Trung-Tâm Cải-Huấn                                 | 1          |          |
| - Cần-Dược                  | 1          | - Ty Bưu-Điện  | 1          |          |
| - Cần-Giуộc                 | 1          | - Tỉnh-Đoàn Cán-Bộ PTNT                              | 1          |          |
| Cộng...                     | <u>7</u>   | - Ty Ngân-Khố  | 1          |          |
|                             | Ban ANHC   | - Ty Điện-Lực  | 1          |          |
|                             |            | - Bộ Chỉ-Huy CSQG Tỉnh                               | 1          |          |
|                             |            | - Ty Y-tế  | 1          |          |
|                             |            | - Ty Lao-Động  | 1          |          |
|                             |            | - Ty Công-Chánh                                      | 1          |          |
|                             |            | - Ty Nông-Nghiệp                                     | 1          |          |
|                             |            | - Ty Chiêu-Hồi                                       | 1          |          |
|                             |            | - Ty Hợp Tác Xã                                      | 1          |          |
|                             |            | - Ty Thuế-Vụ   | 1          |          |
|                             |            | - Ty Thông-Tin                                       | 1          |          |
|                             |            | - Ty Thanh-Niên                                      | 1          |          |
|                             |            | - Ty Kiến-Thiết                                      | 1          |          |
|                             |            | - Ty Xã-Hội  | 1          |          |
|                             |            | - Phòng Viễn-Thông                                   | 1          |          |
|                             |            | - Hội-Đồng BDPT/NT                                   | 1          |          |
|                             |            | Cộng : ...   | <u>22</u>  |          |
|                             |            |  | Ban ANHC   |          |

Giai-đoạn 1 của kế-hoạch "Chiến-dịch Lòng Mẹ" đã có kết-quả cụ thể với 110 hội-chánh viên kể từ 1971 - 1972 (1)

Trong 3 năm tới của kế-hoạch, chương-trình chiêu hồi nỗ-lực thực-hiện những điều sau đây :

1.- Quảng-bá sâu rộng chính-sách chiêu-hồi, khai-thác triệt-để chủ-trương Đại Đoàn-Kết Dân-Tộc của Chánh-Phủ, kêu gọi cán-binh Cộng-sản về với chánh-nghĩa Quốc-gia.

2.- Đạt kế-hoạch thích-nghi để vô hiệu-hoá các âm-mưu trá-hồi, nguy-hồi của địch.

3.- Bảo-đảm an-ninh cho các hội-chánh viên trước sự trả thù men-rợ của Cộng-sản đồng thời giúp đỡ đặc-biệt cho hội-chánh viên phương-kế mưu-sinh cũng như tạo cho họ điều-kiện thuận lợi để hoà mình vào đời sống cộng-đồng quốc-gia.

## Đoạn II

### LÃNH-VỰC HÀNH-CHÁNH CHÁNH-TRỊ

Căn-bản chính yếu của mục-tiêu này là làm thế nào cho Tỉnh có đầy đủ khả-năng tự-quản trong 2 lãnh-vực trên. Trong năm 1972, Tỉnh đã đạt được nhiều tiến bộ trong việc tổ chức bầu-cử và cải-tiến nền hành-chánh địa-phương. Trong 3 năm tới của kế-hoạch, khai-thác đã thuận-lợi trên, Tỉnh sẽ kiên toàn các tổ-chức Chánh-quyền Dân-cử tại hạ-tầng, đồng thời phát-triển và cải-tiến nền hành-chánh địa-phương liên-tục trong 3 năm.

Lãnh-vực hành-chánh và chính-trị gồm có 3 chương trình sau đây :

(1) Ty Chiêu-Hồi. Báo-cáo cuối năm 1972. Long-An.



## 1.- Hành-chánh địa-phương -

Tiếp-tục nỗ-lực phát-triển một guồng máy Hành-chánh địa-phương hữu-hiệu và tiến-bộ ; chỉ-huy thống-nhất với hiệu-năng tối-đa trong mọi lãnh-vực và với sự hoà-hợp nhịp nhàng trong tất cả mọi hoạt-động của nhân-dân và Chánh-quyền để sớm đạt tới tự-lực tự-cường.

Trong giai-đoạn I của kế-hoạch từ 1-3-72 đến 28-2-73.

- Hoàn tất 100% chánh-quyền dân-cử ở hạ-tầng. Tính đến cuối năm 1972, Tỉnh đã tổ-chức bầu-cử xong tại 79 Xã và 391 Ấp đã kiểm kê chỉ còn 1 Xã (Long Ngãi-Thuận thuộc quận Thủ-Thừa) và 2 Ấp (Mỹ-Phước thuộc Xã Mỹ An-Phú quận Thủ-Thừa và Tuy-Đông thuộc Xã Phước-Vân quận Rạch-Kiến), Tỉnh sẽ tiếp-tục tổ-chức bầu-cử trong năm 1973 này.

Trong những năm qua, nhiều vấn-đề thuộc phạm-vi hành-chánh được các cơ-quan cố-gắng cải-tiến hoặc thay đổi, nhưng việc thực-hiện công-tác này chỉ có tánh cách cục-bộ, lẻ-tẻ và còn gặp nhiều trở ngại vì bị gò bó theo những thủ-tục hành-chánh : lồi-thời, thiếu-sốt và phức-tạp.

Do đó vấn-đề cải-cách thủ-tục hành-chánh cho những năm sắp tới Tỉnh Long-An đặt nặng công-tác vào các mục-tiêu chính yếu sau đây :

- Thành lập 1 Tiểu-Ban Cải-Cách thủ-tục Hành-chánh để nghiên-cứu, đề-nghị những nguyên-tắc căn-bản để xác-định đúng mức sự đòi hỏi tối thiểu của một thủ-tục hành-chánh.

- Sửa đổi các thủ-tục hành-chánh phức-tạp, rườm rà, gây nhiều phiền toái cho dân chúng bằng cách :

- giản-dị hoá thủ-tục.
- ngăn chặn mọi tham-nhũng, hối-lộ, cường quyền.
- tiết-kiệm công-phí.

Đây là một vấn-đề quan-trọng, và có một phạm-vi rộng lớn liên-quan đến nhiều cơ-quan trong Tỉnh. Do đó, việc soạn-thảo và thi-hành chương-trình này cần được sự phối-hợp, hỗ-trợ của tất cả các cơ-quan liên-hệ và sự tiếp tay của các luật-gia, kinh-tế gia và các viên-chức hành-chánh thâm-niên...

## 2.- Tổ-chức Nhân-Dân -

Trong giai-đoạn hiện-tại, trước các thắng lợi quân-sự liên-tiếp của chúng ta song song với các nỗ-lực phát-triển bình-định của Chánh-phủ Việt-Nam Cộng-Hoà đang trên đà tiến-triển và thâu-hoach được nhiều kết-quả khả-quan rõ-rệt, địch đã bị đẩy về thế du-kích. Tuy nhiên, trên bình-diện chánh-trị, địch đang phát-động cuộc đấu-tranh chánh-trị nhằm tạo những điều-kiện thuận lợi cho chúng. Do đó, chúng ta còn phải cần nhiều cố-gắng kiên-trì để tiếp-tục chiến thắng trong cuộc tranh-đấu đầy cam-go thử thách này. Thực-thi chương-trình "Tổ chức Nhân-Dân" trước tháng 3-71 và tiếp nối đến cuối năm 1971 hiện nay Tỉnh Long-An để đạt được kết-quả như sau.(1). (Xin xem Phụ-bản trang kế tiếp)

Mục-tiêu phải đạt là làm thế nào biết khuyến-khích hướng-dẫn, kết-hợp mọi tầng lớp dân chúng có cùng chí-hướng, tư-tưởng thành những tổ-chức hoạt-động có lợi-ích chung và phát-triển quốc-gia trong tinh-thần tự-do và dân-chủ.

Để giúp đỡ và nuôi dưỡng các tổ-chức nhân-dân, chánh-phủ đã quyết-định dành 25% ngân-khoản thuộc Quỹ Phát-Triển Tỉnh, nghĩa là lối gần 3 triệu đồng trong năm 1972 vừa qua.

## 3.- Thông-Tin Đại-chúng -

Trong khuôn-khố kế-hoach tứ-niên, chương-trình thông-tin đại-chúng đặt trọng tâm vào việc hướng dẫn

(1) Báo-cáo kết-quả 'Các tổ-chức nhân-dân' của Ty Nội-An cuối năm 1971.

Bảng Danh-Sách

"C Á C T B - C H Ủ C N H Â N - D Â N"  
Tổ-chức được trong Tỉnh Long-An (năm 1971)

| Tổ-chức đạt được                       | Q U Â N    |          |         |        |           |          |               |
|--|------------|----------|---------|--------|-----------|----------|---------------|
|  | Bình Phước | Thủ Thừa | Tân Trụ | Tân Bè | Cần Giuộc | Cần Đước | Cần Rạch Kiến |
| 1. Nghiệp-Loàn                         | 3          | 5        | 13      | 8      | 4         | 6        | 1             |
| 2. Hội Phụ-Huynh Học-Sinh              | 6          |          |         |        |           | 2        | 6             |
| 3. Hội Bảo-Trợ Nhân-dân Tự-vệ          | 1          |          |         |        | 3         |          |               |
| 4. Hội Quàn-vợt Tỉnh Long-An           | 1          |          |         |        | 1         | 1        | 1             |
| 5. Hội Văn-Nghệ                        | 1          | 3        |         |        |           |          |               |
| 6. Hội Thể-Dục Thể-Thao                | 2          |          |         | 1      |           | 1        |               |
| 7. Hội Ái-Hữu                          | 1          | 2        |         |        |           |          |               |
| 8. Hội Bóng-Bàn                        | 1          |          |         |        |           | 1        |               |
| 9. Hội Bóng-Tròn                       | 21         | 11       | 4       | 3      | 12        | 2        | 9             |
| 10. Hội Bóng-Chuyền                    | 15         | 7        | 6       | 7      | 11        | 4        | 9             |
| 11. Hội Hương Đình                     |            |          |         |        |           | 1        | 2             |
| 12. Hội Phước-Hoà Hiệp-Thất Nương Miếu | 1          |          |         |        |           |          |               |

| Tổ chức đạt được                       | Q U Ậ N    |          |         |         |           |          |           |
|--|------------|----------|---------|---------|-----------|----------|-----------|
|  | Bình Phước | Thủ Thừa | Tân Trụ | Bến Lức | Cần Giuộc | Cần Đước | Rạch Kiến |
| 13. Hợp-Tác Xã Nông-Nghiệp             |            | 2        | 1       |         |           |          |           |
| 14. Hội Táng Xã và Tương-Tế            |            | 1        |         |         |           |          |           |
| 15. Hội Vũ-Cầu                         |            | 1        | 2       |         |           |          |           |
| 16. Hội Đình-Thần                      |            |          |         | 9       |           |          |           |
| 17. Hội cúng chùa Quen-Đế Thánh Quán   |            |          |         | 1       |           |          |           |
| 18. Hội-Đoàn xe Lam 3 bánh             |            |          |         | 1       |           |          |           |
| 19. Hợp Tác Xã lúa gạo                 |            |          |         | 1       |           | 1        |           |
| 20. Hợp Tác Xã khóm Bến-Lúc            |            |          |         | 1       |           |          |           |
| 21. Ban Hội-Hương                      |            |          | 11      |         |           |          |           |
| 22. Hội Nghĩa-địa                      |            |          | 1       |         |           |          |           |
| 23. Hội Quản-Trị Nghĩa-Trang           |            |          | 2       |         |           |          |           |
| 24. Hội Quý-Tế Thánh-Thần              |            |          |         |         | 2         |          |           |
| 25. Hội Chuyên-Nghiệp Vận-Tải đường bộ |            |          |         |         |           | 3        |           |
| 26. Hiệp-Hội Nông-Dân                  |            |          |         |         |           |          | 1         |

1  
3  
4

tư-tưởng chống-cộng trong quần chúng để đấu-tranh chính-trị hữu-hiệu với Cộng-sản, đồng thời nỗ-lực gây nơi quần chúng một niềm tin mãnh-liệt vào Chánh-Nghĩa Quốc-Gia, một ý-thức cộng-đồng, tham-gia vào các chương-trình phát-triển, vào các dự-án và tạo dựng cho quần chúng một tinh-thần Đại Đoàn-Kết Quốc-gia.

Hơn nữa nhờ sự Bình-Định, tình-hình an-ninh mỗi ngày một mở rộng nên có cơ-hội thuận-tiện để bành trướng các hoạt động Thông-tin Đại-chúng tại xã, ấp xa xôi (1), cán-bộ hiện-diện ở khắp mọi nơi để quảng-bá chủ-trương chánh-sách của chánh-phủ, nêu cao chính-nghĩa quốc-gia, chống âm-mưu xâm-lược của Cộng-sản.

Kể từ năm 1972 đến 1975, công-tác Thông-Tin Đại Chúng được dự-trù theo những tiêu-hướng sau :

a)- Cán-bản công-tác Thông-tin đại-chúng vẫn là hướng dẫn tư-tưởng chống cộng, đối phó hữu-hiệu trong công cuộc đấu-tranh chính-trị với Cộng-sản hầu đáp ứng với tình thế mới, trong đó phải đấu-tranh chính-trị trực-diện với đối phương (Mặt-Trận Giải-Phóng Miền Nam Việt-Nam).

b)- Nỗ-lực Thông-tin Đại-chúng phải gây được nơi quần chúng một niềm tin mãnh-liệt vào chánh-nghĩa quốc-gia để giữ vững thành-trị chống cộng, củng-cố và siết-chặt hàng ngũ qua công cuộc đoàn ngũ hoá nhân-dân, gây nơi quần chúng một ý-thức cộng-đồng tự-nguyên, khếp mình trong kỷ-luật quốc-gia, tích-cực tham gia vào các dự-án, chương-trình phát-triển tạo một thể đại-đoàn kết dân-tộc, hầu đương đầu với ý-thức-hệ Cộng-sản.

(1) Xin xem trang kế tiếp bảng danh-sách xã thông-tin kiểu mẫu.

DANH-SÁCH 20 XÃ THÔNG-TIN KIỂU-MẪU (1) Tỉnh LONG-AN

| QUẬN       | XÃ  |
|------------|---|
| Châu-Phước | 1. Hiệp-Thành<br>2. Dương-Xuân-Hội<br>3. Vĩnh-Công<br>4. Long-Trì |
| Thủ - Thừa | 5. Bình-Thành<br>6. Hương-Thọ-Phú                                 |
| Tân-Trụ    | 7. Lạc-Tấn<br>8. Bình-Tinh<br>9. Bình-Lãng                        |
| Bến-Lức    | 10. Bình-Nhựt<br>11. Bình-Đức<br>12. Mỹ-Yên                       |
| Cần-Giуộc  | 13. Mỹ-Lộc<br>14. Phước-Lập<br>15. Phước-Hậu<br>16. Phước-Lại     |
| Cần-Đước   | 17. Phước-Long<br>18. Tân-Chánh                                   |
| Rạch-Kiến  | 19. Long-Khê<br>20. Tân-Trạch                                     |

(1) Tài-liệu Ty Thông-Tin Long-An tính đến cuối năm 1972.

### Đoạn III

## LÃNH-VỰC KINH-TẾ TÀI-CHÁNH

Trong khuôn-khố lãnh-vực này, Tỉnh đặt trong tâm vào việc phát-triển kinh-tế, cùng tiên-nghi công-cộng, giúp đồng-bào cải-thiện đời sống một cách đầy đủ và tươi đẹp hơn tại địa-phương.

### A.- PHƯƠNG-DIỆN PHÁT-TRIỂN KINH-TẾ -

Trong 3 năm qua, Tỉnh Long-An đã đạt được kết-quả tương-đối khả-quan, đáng kể nhất là về nông-nghiệp mà sản-ngạch đã gia-tăng. Đặc-biệt trong 3 năm kế tiếp của kế-hoạch, Tỉnh gia-tăng thêm nỗ-lực sản-xuất để đáp ứng nhu-cầu địa-phương, giảm thiểu một phần nào nhu-cầu nhập-cảng.

#### 1.- Nông-Nghiệp -

Tỉnh Long-An là một Tỉnh ruộng lúa phì nhiêu, trên 250.000 ngàn dân sống về nghề nông. Đất đai tại đây rất thích-hợp cho việc trồng lúa và phát-triển chăn nuôi nhờ phó-sản lúa gạo và gần thị-trường. Tuy nhiên, Tỉnh còn gặp khó-khăn trong việc phát-triển vì vào mùa khô thiếu nước ngọt, hầu hết sông rạch đều bị cạn, do đó nông dân không trồng-trọt được rau-cải, hoa-mẫu phụ trong mùa nắng.

Từ năm 1970 đến nay, chương-trình du nhập lúa Thần-Nông phát-triển tăng gia diện-tích lúa hai mùa. Trong năm 1969 diện-tích ruộng canh-tác 107.940 Ha trong đó có 14.940Ha cấy lúa Thần-Nông với tổng công sản ngạch là 261.440 tấn lúa; số xuất Tỉnh lên đến 70.000 tấn. Đến năm 1970 diện-tích ruộng canh-tác lúa lên đến 142.600 Ha trong đó có 44.750 Ha ruộng cấy lúa Thần-Nông với tổng công sản-lượng là 419.000 tấn lúa ; số xuất Tỉnh lên đến 90.000 tấn gạo. Đến năm 1971 nhờ chương-trình phát-triển lúa Thần-Nông 20, 22 diện-tích lúa 2 mùa gia-tăng do đó diện-tích ruộng 145.900 Ha trong đó có tới 61.600Ha ruộng cấy lúa Thần-Nông với tổng sản-lượng là 540.400 tấn lúa, số xuất Tỉnh lên tới 100.000 tấn.

THÀNH-QUẢ NÔNG-NGHIỆP TRONG 3 NĂM QUA (1)

| Năm  | Diện-tích canh-tác | Tổng Sản-ngạch (tấn) | Xuất Tỉnh (tấn) |
|------|--------------------|----------------------|-----------------|
| 1969 | 107.940 ha         | 261.440              | 70.000          |
| 1970 | 142.600 ha         | 491.000              | 90.000          |
| 1971 | 145.900 ha         | 540.400              | 100.000         |

2.- Hoa màu phụ -

Diện-tích canh-tác các loại hoa màu phụ như : khóm, chuối, rau-cải, khoai-mì, khoai-lang, dứa, cây ăn trái cũng gia-tăng.

Riêng việc khai-thác lại các ruộng mía, mặc dầu có sự khuyến-khích của cơ-quan chuyên-môn vẫn chưa đạt được kết-quả mong-muốn vì những lý-do sau đây :

- Mía là loại cây có nhiều lá rậm-rạp đối-phương sẽ lợi dụng những điều-kiện thuận-lợi này để ẩn-núp và phá rối.

- Trong thời gian qua các nhà buôn địa-phương đã bị hảng đường lớn bóc lột bằng cách đo thấp độ đường và hạ giá mua. Do đó, các nhà vườn nhất định không trồng mía quy-mô mà chỉ trồng đủ cung-cấp cho các lò đường tiểu công-nghệ thôi.

Mặc khác, tình hình an-ninh ở Lương-Hòa, An-Thanh (Quận Bến-Lức) được văn-hồi tốt đẹp. Hương lộ 1 (Bến-Lức Lương-Hòa) đã tái thiết với các cầu An-Thanh, Rach-Nở, Nước Mọt, Kinh Xáng-Lớn, Kinh Xáng-Nhỏ. Khuyến-khích dân chúng trở về khai-thác khoảng 1.000 mẫu đất trồng khóm, ước lượng thu được hằng năm là 10.000.000 trái.

(1) Thành quả do Ty Nông-Nghiệp Long-An báo-cáo cho Trung-Tâm Điều-Hợp BEPT/EP năm 1972.



- Khuyến-khích Hợp-tác-Xã Thơm, Khóm Bến-Lức thành lập xưởng chế-tạo quy-mô nước khóm, mức khóm vô hợp, vô chai để tiêu-thụ cũng như để xuất-cảng.

3.- Chăn-nuôi -

Tỉnh Long-An không có tiềm năng để phát-triển ngành chăn nuôi đại gia-súc, nhưng có thể khuếch-trương ngành chăn-nuôi tiểu gia-súc nhờ những điều-kiện thuận-tiên sau đây :

- gần thị-trường tiêu-thụ
- phó sản lúa gạo như : tấm, cám, sản-xuất nhiều bắp, và thực-phẩm gia-súc thường được cung-cấp đầy đủ nhờ gần Saigon.
- đất đai rộng, nhiều ao, rạch, sông ngòi.
- tình-hình an-ninh đã được cải-thiện.

Nhất là việc chăn nuôi vịt trong Tỉnh tiến-triển khả-quan, chánh-quyền khuyến-khích các nhà chăn-nuôi tăng-gia thêm, đồng thời thành lập Hợp-tác-xã để tự đảm nhận lấy các nghiệp-vụ : chuyên-chở, thương-mãi khỏi qua các giới trung gian.

CHỈ-TIÊU TOÀN TỈNH CHO MỖI NĂM TỪ 1973 - 1975 (1)

| Năm<br>Súc sản | 1973       | 1974       | 1975       |
|----------------|------------|------------|------------|
| Trâu           | 25.000     | 27.000     | 29.000     |
| Bò             | 2.200      | 2.400      | 2.600      |
| Heo            | 150.000    | 170.000    | 190.000    |
| Gà             | 2.050.000  | 2.250.000  | 2.500.000  |
| Vịt            | 3.140.000  | 3.450.000  | 3.750.000  |
| Trứng          | 85.525.000 | 94.800.000 | 96.500.000 |

(1) Theo Kế-Hoạch Tứ Niên CĐT/CEPT/EP trang 199.

Hàng năm tổng số vịt nuôi ước-lượng trên ba triệu con đem lại một nguồn lợi đáng kể cho nhà chăn nuôi.

Nhờ vịt tự đi tìm mồi, nên người nuôi chỉ cho ăn phụ thêm ít thóc, gạo-lức. Thường vịt được thả vào ruộng sau khi gặt (nuôi vịt mùa gặt) hay trước khi cấy (nếu nuôi vịt mùa cấy).

Vì thiếu gò cao, bãi cỏ không đủ chỗ cho vịt nằm, các nhà chăn nuôi ở Long-An chú trọng việc sản-xuất vịt thịt hơn vịt đẻ.

#### 4.- Ngư-nghiệp -

Tỉnh Long-An nằm trong vùng phụ cận bờ biển, ngư phủ Long-An có thể đánh cá ở biển Vũng-Tàu, Gò-Công và dùng đường bộ Liên Tỉnh 5 nối liền Gò-Công, Cần-Đước, Cần-Giוע để đưa cá tôm lên Saigon. Do đó, trong khuôn-khố chương-trình phát-triển ngư-nghiệp, một bến cá đã được thiết-lập tại xã Phước-Đông Quận Cần-Đước và đã hoàn tất trong năm 1971.

Tuy nhiên, vì Long-An là một Tỉnh nội địa, nên mọi nỗ lực của ngành chuyên-môn được dồn vào công cuộc phát-triển ngư-nghiệp nội địa. Ngư dân được hướng dẫn kỹ-thuật trong việc đào ao nuôi cá-tra, cá-phi, cá-chép, cá mè. Trong năm 1971 diện-tích ao cá trong Tỉnh có tới 250 mẫu tây và sản-xuất 1.700 tấn.

#### 5.- Cải-Cách Điền-Địa -

Tỉnh Long-An có độ 51.000 mẫu ruộng có thể truất hữu và cấp phát cho nông dân hiện canh theo luật "Người Cày Có Ruộng".

#### Thành-quả công-tác đạt được trong 2 năm qua (1970 - 1971) (1)

Liên-tiếp trong 2 năm qua, với chỉ-tiêu cấp-phát 10.000 ha trong năm 1970 và 19.000 ha trong năm 1971, Ty Điền-Địa đã đạt được kết-quả như sau :

(1) Báo cáo của Ty Điền-Địa cho Trung-Tâm Điều-Hợp BDPT/EP. đầu năm 1972.

- Số đơn điền chủ kê-khai (Mẫu A và B) : 12.718
- Diện-tích liên-hệ : 66.070 mẫu
- Số đơn xin cấp ruộng của nông dân : 30.687
- Diện-tích liên-hệ : 27.474 mẫu
- Số đơn chấp-thuận : 30.687
- Diện-tích liên-hệ : 27.474 mẫu
- Tỷ-lệ cấp-phát so với chỉ-tiêu : 94,70%
- Số chứng khoán đã cấp : 26.354
- Số hồ-sơ điền chủ được bồi thường : 1.036
- Diện-tích liên hệ : 4.149 mẫu
- Với tổng số tiền : 1.042.787.666.000
- Bằng chi-phiếu : 160.622.722.000
- Bằng trái-phiếu : 882.164.944.000

6.- Tín-dụng Nông-Thôn -

Trong 3 năm qua, từ 1969 đến 1971, song song với sự tiến triển tốt đẹp của công cuộc bình-định tại Tỉnh nhà, nhịp độ hoạt-động chung của Tín-Dụng Nông-Nghiệp mỗi năm mỗi tăng qua các thành quả dưới đây : (1)

| Năm       | 1969.        | 1970          | 1971          |
|-----------|--------------|---------------|---------------|
| - Cho vay | 83.877.160\$ | 137.260.000\$ | 143.904.000\$ |
| - Thu nợ  | 69.780.526\$ | 125.448.200\$ | 107.356.694\$ |

Trong 4 năm tới đây, nhờ tình hình an-ninh nông-thôn được văn-hồi, nhờ những biện-pháp kinh-tế, xã-hội tiến-bộ và nhất là các chương-trình : đa-canh, thâm-canh, kỹ-nghệ-hoá nông-nghiệp, cơ-giới-hoá nông-nghiệp, v.v... nền nông-nghiệp tại Tỉnh nhà sẽ có nhiều cơ-hội phát-triển.

(1) Số kết Toán Ngân-Hàng Phát-Triển Nông-Nghiệp Long-An 1970-1971.

Để giúp đồng bào có đủ phương-tiện thực-hiện các chương-trình trên, Ngân-Hàng Phát-Triển Nông-Nghiệp sẽ bành trướng mạnh mẽ việc cấp phát tín-dụng cho nông dân để giúp vốn đầy đủ, nhẹ lãi cho các ngành : Nông, Lâm, Ngư, Múc và Tiểu Công-nghệ.

CHỈ-TIÊU VÀ NGÂN-KHOẢN DỰ-TRÙ CHO 3 NĂM TỚI

| 1973      |        | 1974      |        | 1975      |        |
|-----------|--------|-----------|--------|-----------|--------|
| T r i ệ u |        | T r i ệ u |        | T r i ệ u |        |
| Cho vay   | Thu nợ | Cho vay   | Thu nợ | Cho vay   | Thu nợ |
| 450       | 250    | 500       | 360    | 550       | 440    |

7.- Công-chánh -

Trên phương-diện phát-triển, Tỉnh Long-An xem chương-trình Kiều-lộ như công tác phát-triển chính-yếu nhằm thỏa-mãn các nhu-cầu sau đây trong năm 1973 :

- Giúp dễ-dàng ngành vận-tải hàng-hoá và giao-dịch.
- Góp sức và phát-triển sản-xuất qua các phương-tiện cung-cấp điện, nước cho ngành kỹ-nghệ với giá phải chăng.
- Cung ứng tiện-nghi tối thiểu để cải tiến nếp sống đồng bào bằng cách chỉnh trang những khu thị-tứ, gia-tăng cung cấp điện năng, nước uống thanh-khiết, phát-triển công-tác xây-cát gia-cư, thiết-lập hệ-thống cống thoát nước những vùng ứ đọng.

Trong 3 năm qua Tỉnh Long-An đã đạt kết quả sau(1)

Đường : Đã canh tân trải bê tông nhựa Quốc-lộ số 4 dài 29Km975, đại tu bổ từng khoảng liên Tỉnh

(1) Kế-Hoạch CDTV/CEPT/EP tỉnh Long-An (1972-1975) trang 285.

Lộ số 50 dài 23Km446, sửa chữa và tái-thiết nhiều khoảng đường Bình-Định Phát-Triển dài chung 46Km và tu-bổ thường xuyên hàng năm 235Km đường thuộc kiểu-lộ địa-phương.

Cầu : Tái-thiết các cầu trên liên Tỉnh lộ số 50 dài chung 141m và các cầu Bình Định Phát-Triển dài chung 1.179m và tu-bổ thường xuyên hàng năm 1.740m cầu thuộc kiểu-lộ địa phương.

Điện-lực : Đã canh tân hệ-thống phát-điện, gia-tăng sản-xuất điện-năng và cung-cấp thêm điện kế tại Tỉnh lỵ.

Kiến-thiết : Đã nghiên-cứu để lập đồ án chỉnh-trang thị-trấn đông gia-cư, như vùng phụ cận Tỉnh-lỵ và Quận-lỵ.

Gia-cư : Tam giải-quyết nhà ở : lập khu định-cư cho nạn nhân chiến cuộc, lập làng thương phế-binh 100 căn gia-cư, xây cất 2 chung-cư cho công-chức gồm 62 đơn-vị gia-cư.

Cấp-thủy : Đã gia-tăng cung-cấp nước ngọt, cấp thêm nhiều thủy-lượng-kế. Đào thêm 6 giếng sâu cho các quận lỵ.

Đường hướng cho 3 năm kế tiếp trong kế-hoạch là:

Về Kiểu-lộ : Nới rộng và canh-tân Quốc-lộ số 4, liên Tỉnh lộ số 50, các Tỉnh-lộ và Phường-lộ chính-yếu thuộc các trục giao-thông quan-trọng.

Điện-lực : Hoàn tất hệ-thống dẫn điện cao thế 66KV và các biến điện trung thế và hạ thế. Khuếch-trương hệ-thống phân-phối điện năng và gia-tăng công xuất để cung cấp đủ nhu-cầu ánh-sáng và hoạt-động các cơ-kỹ-nghệ và gia-dụng ở các khu thị-tứ.

Kiến-thiết : Hoàn tất hoa-đồ chỉnh trang các Quận-lỵ và thị-tứ quan-trọng.

Cấp-thủy : Khuếch-trương hệ-thống cung-cấp nước ngọt thanh-khiết để cải-thiện vệ-sinh và sức khoẻ đồng-bào.

CÔNG-TÁC ĐANG THỰC-HIỆN THUỘC TÀI-KHÓA 1972.

1)-Bảng kê công-tác kiểu-lộ năm 1972 (NS/NV)

| Địa điểm<br>LONG-AN | Đại tu-bổ     |             |                     | Canh tân    |                     |
|---------------------|---------------|-------------|---------------------|-------------|---------------------|
|                     | Đường<br>(Km) | Cầu<br>(th) | Kinh-phí<br>(triệu) | Cầu<br>(th) | Kinh-phí<br>(triệu) |
| Quận Cần-Giuộc      | 2Km656        |             |                     |             |                     |
| Quận Cần-Đước       | 6Km000        |             |                     |             |                     |
| Cộng                | 8Km656        |             |                     |             |                     |
| Tính tròn           | 9Km000        | -           | 6,97                | ø           | ø                   |

2)- Kiểu-lộ phát-triển

| Tỉnh LONG-AN      | Kinh-phí     | Đường<br>(Km) | Cầu<br>(th) | Mương<br>(th) |
|-------------------|--------------|---------------|-------------|---------------|
| - Quận Thủ-Thừa   | -            | -             | 129m00      |               |
| - Quận Bến-Lức    | -            | -             | 18m00       |               |
| - Quận Cần-Giуộc  | -            | 0,4           | 191m00      |               |
| - Quận Cần-Đước   | -            | -             | 103m80      |               |
| - Quận Rạch-Kiến  | -            | 2,0           | -           |               |
| - Quận Bình-Phước | -            | 3,6           | -           |               |
| Cộng . . . .      |              | 5,6           | 441m80      |               |
| Tính tròn         | 53.440.000\$ | 6,0           | 441m00      |               |

Trong năm 1972, Hội-Đồng Bình-Định Phát-Triển Trung-Ương đã trợ cấp cho Tỉnh Long-An một ngân-khoản 20.837.000\$ để thực hiện những dự-án phát-triển về công chánh và thủy-nông, có liên quan mật-thiết đến các mục tiêu Bình-Định và Phát-Triển.

### 8.- Tự-Túc Phát-Triển Xã -

Khởi sự từ năm 1969, nhằm mục-dịch phát-triển điều hoà xã, áp trên 3 bình-diện Chánh-trị, Kinh-tế, Xã hội. Tuy là những dự-án nhỏ, trị-giá không là bao, nhưng tác-dụng rất tốt cho đời sống dân chúng, nhất là về phương-diện phát-triển xã, ấp. Chương-trình này cũng nhằm mục-dịch vận-động và tổ-chức dân chúng để tiến tới tự-túc, tự-cường qua sinh hoạt dân-chủ, phát huy tinh-thần hợp-tác giữa các tầng lớp Quân, Dân, Cán, Chính.

Trong 3 năm qua, Tỉnh Long-An đã hoàn tất được 1.351 dự-án tại 79 xã với tổng số ngân-khoản là 169.500.049\$ về tín-dụng, trong năm 1970 và 1971 đã phát vay cho 2.568 người số tiền là : 37.089.000\$ (1)

Những năm sắp tới, ngoài các dự-án phát-triển xã, Tỉnh sẽ nỗ-lực thúc đẩy thực-hiện các dự án liên xã, nhằm mở mang thêm các tiện-nghi và giúp cho việc phát-triển địa-phương trên một bình-diện rộng lớn hơn.

Tỉnh Long-An dự-trù trong năm 1973, Chánh-phủ sẽ tài-trợ một ngân-khoản là 30.150.000\$ cho 79 xã (75/100 so với năm 1972). Sự giảm bớt ngân-khoản trợ-cấp cho các xã là nhờ vào mục độ tự-túc của các xã nhà.

### B.- LÃNH-VỰC TÀI-CHÁNH -

Từ trước đến nay, công-tác khai-thác tài-nguyên về thuế nội địa thường chỉ được thực-hiện trong phạm-vi xã tỉnh-ly mà lại rất ít chú trọng tới các xã khác.

(1) Tài-liệu Trung-Tâm Điều-Hợp Bình-Định Phát-Triển Long-An, 1972.

Trong chiều hướng thân lợi qua chương-trình Bình Định, công-tác phát-triển thêm tài-nguyên, ngõ hầu cung ứng các ngân-sách, có thể đặt trọng tâm vào việc nới rộng phạm-vi hoạt-động của thuế.

Căn-bản chính-yếu của lãnh vực tài-chánh này nhằm vào các mục tiêu sau :

Tăng thu hoa-lợi tại địa-phương -

Để đi đến tự-túc ngân-sách Xã, Tỉnh. Công việc hành thu các sắc thuế phải được thực thi đúng mức với các biện-pháp hữu-hiệu để tăng gia tài-nguyên nhằm giải quyết nhu-cầu cần-thiết và nguyện-vọng của dân chúng tại địa-phương.

Để thực-hiện việc tự-túc cho ngân-sách Xã và Tỉnh, đặc biệt cho giai-đoạn I của kế-hoạch, cán-bộ tài thâu Tỉnh phải được tận dụng để tăng thu hoa-lợi tại địa-phương ; nên ghi nhớ năm 1972 (1).

Tỉnh có : 10 xã tự-túc 25%  
12 xã tự-túc 40%  
12 xã tự-túc 65%  
và 7 xã tự-túc 100%

Về chi-phí điều-hành Tỉnh nghiên cứu kỹ, chỉ-định các xã tự-túc về chi-phí điều-hành, chi phí phát-triển, thiết-lập kế-hoạch tăng thu hoa lợi địa-phương cho ngân sách Tỉnh cũng như kế-hoạch tăng thu hoa-lợi địa-phương cho ngân sách xã để có thể tự-túc hoàn toàn nhằm giảm bớt lần hồi trợ cấp của Ngân-sách Quốc-gia.

Thi hành mục-tiêu này bằng các biện-pháp sau :

a) - Kiểm kê các loại hoa-lợi và hợp-lý hoá giá biểu tại địa-phương bằng cách lập bộ thuế-điền, viên-lang, thổ-trạch, thị-trấn và môn bài cùng tân thu các hoa-lợi tư-sản. Áp-dụng bách phân phụ thu tối đa cho Tỉnh và Xã 100%.

(1) Bảng Tổng-Kê oáo Xã Tự Túc Phát Triển Ty Tài Chánh Long An, 1973.



b)- Cải-thiện vấn-đề hành thu và quản-trị thuế-vụ như theo dõi, đôn-đốc việc hành thu cùng quản-trị để hỗ-trợ cho các nỗ-lực tăng thu nói trên tại Xã, Quận và Tỉnh.

c)- Giảm thiểu nạn trốn thuế để tạo lòng tin của toàn dân trong nghĩa-vụ chia xẻ gánh nặng về thuế khoá. Cần phải giảm thiểu tới mức tối đa tình trạng sót bộ.

Từ trước đến giờ, nạn khai man để làm giảm thiểu số thuế phải đóng góp đã gây nên ngân-sách thiếu hụt. Bởi vậy, chỉ có thể-thức kiểm-soát khả-năng đóng góp mới có thể tạo nên công-bằng thuế-khoá.

Muốn thực-hiện được các mục-tiêu nêu trên, Ty Tài-Chánh và Ty Thuế-Vụ cần phải được yểm-trợ các phương tiện tối thiểu như : nhân-lực, phương-tiện di chuyển cùng tài-liệu.

#### Đoạn IV

### LÃNH-VỰC VĂN-HÓA XÃ-HỘI

#### A.- VĂN-HOÁ -

Nhằm mục-đích phát-triển nền Giáo-Dục Địa-Phương theo đường hướng Kế-hoạch Cộng-Đồng Tự-Vệ và Cộng-Đồng Phát-Triển ngõ hầu đáp ứng nhu cầu sĩ số học-sinh ngày càng gia-tăng tại địa-phương trên 2 bậc :

#### 1.- Giáo-dục tiểu-học -

Nhờ kết-quả của chương-trình Bình-Định và dựa vào công thức cộng-đồng tự-túc phát-triển Địa-phương mà Tỉnh Long-An đã xây cất và trang bị được 169 phòng học, để tiếp tục cường bách giáo-dục tối đa ở cấp tiểu-học.

Để đáp ứng nhu cầu giáo-dục của trẻ con trong thôn ấp, một số phòng ốc đang được xây cất thêm trong kế-hoạch địa-phương tự-túc phát-triển.

## 2.- Giáo-dục Trung-học -

Với nhu cầu cấp bách tái-thiết của Quốc-gia nền giáo-dục cần được khuếch-trương mạnh mẽ hầu phục hồi truyền-thống tốt đẹp của dân-tộc với lễ-nghĩa : Kỷ-luật học đường và công-dân giáo-dục.

Trong 3 năm qua các trường Trung-Học Phổ-Thông công và tư phát-triển được như sau : (1)

- Giáo-sư tăng từ : 599 đến 773
- Trường phát-triển từ : 24 - 26
- Số lớp từ : 291 - 335
- Sĩ số học sinh từ : 15.548 - 19.235
- Số phòng học 213 phòng tính đến ngày 31-12-1972.

Để thể hiện một nền giáo-dục thực dụng và đại-chúng, một số trường Trung-Học phổ thông áp-dụng theo phương-thức tổng-hợp.

Nguyên-tắc căn-bản để tiến tới chánh-sách địa-phương hoá tổ-chức giáo-dục, Trung-ương tản quyền dần dần về địa-phương niên khoá 1972 - 1973. Việc xin mở thêm trường và mở lớp học nhờ Chánh-quyền Trung-ương, Chánh-quyền Tỉnh, Hội-Đồng Bình-Định Điều-Hợp Địa-phương giúp đỡ với sự đóng góp tích cực của Phụ-huynh học-sinh thì công việc Phát-triển mới đạt được mục-tiêu tự-quản trong lãnh-vực giáo-dục.

## B.- LÃNH-VỰC XÃ-HỘI -

Nay an-ninh văn-hồi, đồng-bào quay về làng củ. Điều này nói lên sự thành-công của ta trên hai phương-diện : Quân-sự và Chánh-trị, điều đó cũng đặt ra cho ta nhiều nhiệm-vụ : tái tạo đời sống bình thường cho đồng bào vô-phúc này, cải-thiện và bài trừ 1 số tệ-đoan xã-hội do chiến tranh gây ra.

(1) Bảng thống kê Trường Trung Học Tân-An Long-An, 1972.

Ngành xã-hội tự nhận thấy phải chú trọng đến các hoạt động sau :

- 1)- Cải-thiên đời sống đồng bào ty-nạn chiến-cuộc (đồng bào tạm lánh cư và Việt-kiều Kampuchea hồi hương).
- 2)- Bài-trừ tệ-đoan xã-hội.
- 3)- Giúp đỡ các thành-phần cựu-chiến-binh, phế-binh, cô-nhi quả-phụ tử-sĩ, v.v...

1.- Cải-thiên đời sống đồng-bào ty-nạn chiến-tranh  
gồm các công-tác sau :

Cứu trợ đồng bào hồi-cư theo hệ luật tỷ-lệ thuận giữa tình hình an-ninh và nhịp độ hồi-cư, thì tình-hình an-ninh Tỉnh Long-An làm gia-tăng số hồi-cư của đồng bào tỉnh nhà.

Nam 1973 dự-trù hồi cư 800 gia-đình với 4.800 người. Số ngân khoản cần thiết được chiết-tính như sau(1)

- Tiền làm nhà : 7.500\$ x 800 = 6.000,000\$
- Trợ cấp ẩm-thực : 3.600\$ x 4800 = 17.280,000\$
- Tiền thay tôle : 8.500\$ x 800 = 6.800,000\$

Tổng cộng . . 30.080,000\$

2.- Bài-trừ tệ-đoan xã-hội -

Tệ-đoan xã-hội Việt-Nam nhiều và trầm-trọng vì hậu quả chiến-tranh. Riêng Tỉnh Long-An không phải là môi trường tốt của tệ-đoan vì vị-trí thiếu hấp dẫn (may mắn), nằm giữa hai vị-trí đang hấp dẫn : Mỹ-Tho và Saigon

Tuy nhiên vấn-đề tệ-đoan xã-hội vẫn cần được đặt ra vì Tỉnh Long-An vẫn có xảy ra đủ sắc-thái tệ-đoan xã-hội.

(1) Chỉ-tiêu trợ Cấp Ty Xã-Hội Long-An, 1973.

a) - Thanh-thiếu-niên du-dăng -

Phần đông du-dăng còn rất trẻ tuổi, con số nhận được tại Tỉnh nhà lối 20 người và có thể tăng dần theo ảnh-hưởng xấu nếu không có biện-pháp ngăn chặn. Họ là con em của đủ giai tầng trong xã-hội giàu, nghèo, có học, vô học... Tuy nhiên tính-chất chung là thích sống bực-bại, từ đó sinh trộm cắp, cướp-giật. Tất cả là kết-quả của sự thiếu giáo-dục, sách báo, phim ảnh xấu và nhất là sự bất chước nhau.

Để phòng ngừa nạn du-dăng chánh quyền có những biện-pháp chung và trường-kỳ :

- Trí-dục : Giải-quyết nạn thiếu lớp học, củng cố bách giáo-dục tiểu-học.

- Đức-dục : Tổ-chức và khuyến-khích các thanh thiếu-niên vào đoàn-thể, cụ-thể là các đoàn-thể thiếu-nhi Nhân-dân Tự-vệ, thiếu nhi du-ca, các đội thể-thao... Tạo điều-kiện sống tập thể như : cắm trại, sinh-hoạt văn nghệ, v.v...

- Huấn-nghệ : Đối với thiếu số thanh thiếu niên không tiếp tục chương-trình trí-dục được thì huấn-nghệ cho chúng.

b) - Mãi-dâm -

Nghèo, thất-nghiệp, thất-tình, bất-mãn xã-hội, lười biếng và tính thích sống xa hoa cộng với sự thiếu giáo-dục là các nguyên-do của nạn mãi-dâm.

Tỉnh Long-An hiện nay chỉ ghi nhận tổng số gái mãi-dâm lối 40 người chia ra như sau : (1)

- 20 người tại Tỉnh
- 20 người sống rải rác tại các Quận và Xã thị tứ.

(1) Số bại trừ tệ-doan tại Bộ chỉ-Huy Cảnh-Sát Quốc-Gia tỉnh Long An năm 1972.

Để phòng ngừa chánh-quyền áp-dụng những biện-pháp sau :

- Tổ-chức phòng tìm việc tại Trung-Tâm Cộng-Đồng quảng-bá để mọi thành-phần phụ-nữ biết sự giúp đỡ của phòng tìm việc.
- Kiểm-soát chặt-chẽ sách báo, phim ảnh.
- Phổ-biến tài-liệu về hậu-quả xấu xa đau đớn của nghề mãi-dâm.

Ngoài sự phòng ngừa nêu trên chánh-quyền địa-phương còn có những biện-pháp bài trừ như sau :

- Truy lùng gắt gao của cơ-quan Cảnh-sát, an-ninh bắt giải Tòa và hướng dẫn họ vào Kế-hoạch bài-trừ chung của toàn quốc.

c) - Hành-khất -

Nạn hành-khất nêu lên 2 trách-nhiệm :

- Trách-nhiệm gia-đình : những gia-đình thiếu ăn và thiếu tình cảm giữa 2 giới già và trẻ, hay thúc những người già yếu bỏ nhà đi xin ăn. Ngoài ra, còn có 1 số kém đạo-đức vì tham ăn nên chịu nhục đi xin để có thêm phương-tiện ăn ngon.
- Trách-nhiệm xã-hội : địa-phương chưa có trại dưỡng lão tốt, khiếm-khuyết này đưa tới kẻ già yếu đi xin ăn.

Tại Tỉnh Long-An nạn hành-khất tương đối trầm trọng so với con số lối 30 người thường xuyên có mặt tại Tỉnh và 20 người quanh quẩn tại các Quận lỵ, còn một số lớn 100 người đang sống bị tham tại gia, xét ra có những lý-do chung và riêng như sau :

1)- Lý-do chung với toàn-quốc :

- Nhiều gia-đình nghèo
- Bộ xã-hội hạn chế chặt chẽ số trại-viên dưỡng lão.
- Tiền trợ-cấp cho trại viên quá ít

2)- Lý-do riêng của Tỉnh Long-An :

- Trại dưỡng-lão điều-hành không hữu-hiệu chỉ chứa những gia-đình phức-tạp, sống thiếu tổ-chức khiến cho nhiều người già yếu không thích sống chung với họ.
- Thiếu sự can-thiệp, bài-trừ hành-khất của giới-chức trách-nhiệm.

Để cho nạn hành-khất được chặn đứng không phát-triển và từ từ bị tiêu-diệt các kế-hoạch cứu-trợ, cô-nhi, quả-phụ tử-sĩ, thương-phế-binh và bần-nhân trong kế-hoạch tứ-niên cần được thực hiện triệt-để, kết-quả tốt của các kế-hoạch nêu trên là điều-kiện phòng ngừa nghèo đói từ đó phòng ngừa được nạn hành-khất như :

1)- Tăng trợ-cấp 80\$ thay vì 40\$ mỗi ngày như hiện nay là số tiền vừa đủ ăn hai bữa cơm tại quán cơm xã-hội.

2)- Cơ-quan Cảnh-sát triệt để thanh-toán nạn hành-khất bằng cách gom tất cả những người ăn xin đến trại dưỡng lão giao cho Ty Xã-hội phân-loại và áp-dụng kế-hoạch như sau :

- Trên 60 tuổi không tật nguyên cho nhập Trại Dưỡng Lão.

- Dưới 60 tuổi :

- nếu đau yếu cho vào Bệnh-viên
- nếu tật nguyên đưa đi Trại Tế Bần Thị-nghe.

3.- Thương Phế-Binh - Quả-Phụ Tử-Sĩ cùng Cô-Nhi -

Quốc-gia có nhiệm-vụ giúp đỡ những gia-đình có thân nhân đã hy-sinh vì tổ-quốc. Trong những năm qua

Chánh-phủ đã đề ra công-tác cứu-trợ Cô-Nhi, Quả-Phụ và Thương-Phế-Binh bằng hiện kim và hiện vật. Nhưng đất nước ta ở vào tình trạng khó khăn về kinh-tế, vấn-đề trợ cấp bằng phẩm vật đã không còn được Chánh-phủ Hoa-Kỳ tài-trợ nữa. Tuy nhiên để giúp đỡ cho những thành phần này một cách thiết-thực cần có biện-pháp giúp đỡ sau :

a) - Thương-phế-binh -

Tỉnh nhà đã có 100 căn nhà cho những Thương-phế-binh có cấp độ tàn-phế từ 65% sắp lên. Tổng số ngân-khoản lên đến 60.000.000\$, chánh-quyền cần phải tiếp-tục giúp đỡ cho lối 150 thương-phế-binh có cấp độ tàn-phế cao và đong con bằng biện-pháp và theo lịch-trình sau đây :

- Năm 1973 xây cất thêm 40 căn nhà với ngân-khoản  
 $700.000\$ \times 40 = 28.000.000\$$  (1)

- Tìm việc làm cho 30 Thương-phế-binh.

Riêng năm 1972, Tỉnh đã :

- Trợ-cấp cho Phế-binh tự xây cất nhà riêng, mà không muốn vào cư-ngụ trong làng Phế-binh (Trung-Ương cấp ngân-khoản cần thiết cho 177 hồ sơ xin vật-liệu tự xây cất và 199 hồ sơ xin vật-liệu tu-bổ nhà sẵn có).

- Địa-phương hoá làng Phế-binh tại Ngã tư Kỳ-Sơn Tỉnh lỵ Tân-An.

b) - Quả-phụ tử-sĩ -

Quả-phụ là phần đông đảo hiện nay trong xã-hội triền-miền chiến-tranh như đất nước ta. Tổng số Quả-phụ ghi nhận tại Tỉnh là 1.285 người. Nhưng Chánh-phủ không thể lập làng Quả-phụ được vì lý do sau :

- Lý-do tâm lý : khi một làng quả-phụ chỉ qui-tụ toàn đàn bà trẻ em sẽ phản-ảnh lên tình-trạng đau buồn cho đất nước.

(1) Kế-Hoạch CETV/CEPT/DP 1972-1975 Long-An, trang 286.

- Lý-do an-ninh : nếu tập trung quả-phụ vào một nơi nhất định dễ xảy ra trộm cướp. Hơn nữa đối phương cũng dễ dàng xâm nhập để tuyên-truyền gây xáo-trộn. Phần đông những quả-phụ sống về nghề buôn-bán. Cũng có một số có học thức, nhưng thiếu phương-tiện sinh sống. Bởi những lý do nêu trên, ngoài sự trợ-cấp bằng hiện kim do Bộ Cựu-Chiến-Binh đảm-trách, Tỉnh còn cần có biện-pháp theo sau :

Năm 1973, tìm việc làm cho 25 quả-phụ và huấn-nghệ cho 25 quả-phụ khác. Ngân-khoản cần thiết cho việc huấn-nghệ là 125.000\$.

e)- Cô-nhi -

Những cô-nhi của những người chiến-sĩ đã hy-sinh vì Tổ-quốc cần phải được trợ-cấp và săn-sóc chu-đáo. Tại Long-An đến nay, Ty Xã-hội đã chính thức ghi nhận :

- Cô-nhi được Chánh-phủ trợ cấp : 130 em
- Cô-nhi chưa được Chánh-phủ trợ cấp :
  - Có thân nhân nuôi dưỡng : 500 em
  - Không có thân-nhân nuôi dưỡng: 60 em

Tùy theo hoàn cảnh của mỗi gia-đình, nhân-viên xã-hội thường xuyên đến thăm viếng và giới-thiệu các em đến các trường học miễn-phí hay các lớp huấn-nghệ của Chánh-phủ. Đồng thời giúp cho các em có đủ phương-tiện để tiếp tục trên bước đường học-vấn. Đề nghị Chánh-phủ cấp học bổng cho một số cô-nhi hiếu học. Số ngân-khoản cần thiết là 800.000\$.

Đối với Cô-nhi không được Chánh-phủ trợ cấp cũng như không có thân nhân nuôi : Trong năm 1973 này mở lớp huấn-nghệ cho 40 cô-nhi đã có trình độ văn-hoá căn-bản, ngân-khoản cần thiết là 250.000\$.



**PHẦN II**

**PHÊ-BÌNH KẾ-HOẠCH  
CỘNG-ĐỒNG TỰ-VỆ VÀ CỘNG-ĐỒNG  
PHÁT-TRIỂN ĐỊA-PHƯƠNG 1972-1975**

Việc phê-bình kế-hoạch là công-tác của một tập thể chuyên-viên các-cấp. Với khả-năng và sự hiểu biết hạn hẹp của một sinh-viên, chúng tôi chỉ xin nêu ra những ưu-khuyết điểm của kế-hoạch hết sức tổng-quát và nhận-xét cùng đề nghị một quan-niệm về tái-thiết và phát-triển cho tương lai.

Niềm mong ước của người viết là được đóng góp một ít suy-tư về việc tìm hiểu và lượng-giá kế-hoạch Cộng-Đồng Tự-Vệ và Cộng-Đồng Phát-Triển Địa-Phương Tỉnh Long-An, để áp dụng kế-hoạch cho có hiệu-quả, phù-hợp với nhu-cầu và thực-trạng của tỉnh nhà.

Trong chiều hướng đó, chúng tôi xin trình bày qua ba chương :

- Chương I : Những ưu-điểm của kế-hoạch
- Chương II : Những khuyết-điểm của kế-hoạch
- Chương III : Nhận xét và đề-nghị một quan-niệm về tái-thiết và phát-triển tại Việt-Nam Cộng-Hòa.



## CHƯƠNG I

# NHỮNG ƯU-ĐIỂM CỦA KẾ-HOẠCH

Những sự-khiên đã được phân tách trong phần thứ nhất về Kế-hoạch Cộng-Đồng Tự-Vệ và Cộng-Đồng Phát-Triển Địa-Phương Tỉnh Long-An 1972 - 1975 đã giúp chúng ta nhận ra những ưu-điểm của kế-hoạch như sau :

### ĐOẠN I

#### C O' - C A' II

#### 1.- Tính-cách trung-hạn của kế-hoạch -

Nhiều quốc-gia kể cả Việt-Nam trước đây đã chỉ chú tâm đến việc "Sản-xuất"(1), những kế-hoạch ngắn hạn: 1 hay 2 năm mà thôi. Ý-thức được công-tác Bình-Định và Phát-Triển không phải chỉ thi hành 1, 2 năm là hoàn tất mà phải là một công trình lâu dài và liên-tục, Kế-hoạch Cộng-Đồng Tự-Vệ và Cộng-Đồng Phát-Triển Tứ-Niên tại Tỉnh Long-An được hoàn thành với mỗi giai-đoạn của kế-hoạch có nhiệm-vụ kế tục các công-tác chưa hoàn tất trong kế-hoạch của giai-đoạn trước và đưa ra những đề-nghị điều-chỉnh những công-tác của kế-hoạch trong giai-đoạn kế-tiếp.

Kế-hoạch Cộng-Đồng Tự-Vệ và Cộng-Đồng Phát-Triển Địa-Phương Tỉnh Long-An 1972-1975, ngoài sự đáp ứng nhu cầu chính-trị, kinh-tế, xã-hội và nhất là thời gian cần thiết để hoàn tất các dự-án quan-trọng, còn phù-hợp với nhiệm-kỳ của Tổng-Thống, người lãnh chịu mọi trách nhiệm về chính sách và đường lối quốc-gia trước quốc-dân (cùng nhiệm kỳ là 4 năm).

(1) Bùi-Quang-Khánh vấn-Đề chỉ-huy (lý-thuyết và thực-hành) Saigon, 1968 trang 314.

## 2.- Sự phân-kỳ của kế-hoạch -

Sự sai-lệch trong dự tính của kế-hoạch có thể bắt nguồn từ những yếu-tố nội-tại và yếu-tố ngoại-lai phát sinh trong khi thi hành kế-hoạch. Bởi thế, một mục-tiêu dù cho có sát thực-tế đến đâu đi nữa khi đem thi-hành có thể phải điều-chỉnh lại cho phù-hợp với tình-thế và hoàn-cảnh mới.

Nhận thức như vậy, nên khi thi-hành kế-hoạch thay vì đợi đến gần cuối thời-hạn của kế-hoạch mới duyệt xét kết-quả và hoạch-định một kế-hoạch mới khác kế-tiếp, Kế-Hoạch Tứ Niên Cộng-Đồng Tự-Vệ và Cộng-Đồng Phát-Triển Địa-Phương Tỉnh Long-An đã có nhấn mạnh đến nhu-cầu duyệt xét định-kỳ để kịp thời điều chỉnh cho những công-tác sắp tới. Như vậy kế-hoạch có tánh cách khoa-học và sát thực-tế cùng phù-hợp với mọi biến-chuyển trong khi thi-hành. Ngoài những văn-thư chỉ-thị, các cấp Quân Cán-Chính có nhiệm vụ thi-hành công-tác đều được tham dự những khoá hội-thảo trước và sau khi thi-hành công-tác đề ra trong mỗi giai-đoạn. Hình-thức này giúp Trung-Ương lượng giá chính xác kế-hoạch và khả-năng thi-hành của các viên-chức thừa hành.

## 3.- Guồng máy của kế-hoạch -

Kế-hoạch Cộng-Đồng Tự-Vệ và Cộng-Đồng Phát-Triển Địa-Phương Tỉnh Long-An chia ra làm 4 công-tác chính sau:

- a)- Thiết-lập kế-hoạch
- b)- Thi-hành kế-hoạch
- c)- Tài-trợ kế-hoạch
- d)- Và thẩm-định kế-hoạch

Mỗi công-tác đều do một cơ-quan riêng biệt đảm-trách.

a)- Việc thiết-lập kế-hoạch do Hội-đồng Bình-định và Phát-triển địa-phương phụ-trách soạn thảo. Hội-đồng này đặt dưới quyền điều-khiển của Tỉnh-Trưởng với thành-phần hội-viên gồm các Trưởng Ty, sở mật thiết với công cuộc Bình-định Phát-triển.

b)- Thi-hành công-tác trong kế-hoạch là do các Ty Sở liên hệ tới công-tác đảm trách. Trong những năm vừa qua, các dự-án của kế-hoạch Cộng-đồng tự-túc phát-triển địa-phương đã gây dựng cho chánh-quyền địa-phương một ý-niệm về vai-trò phát-triển của địa-phương mình. Vai-trò đó cần được tăng cường và nâng cao hơn nữa để địa-phương có thể vừa là cơ-quan chủ-động thi-hành kế-hoạch vừa là những trạm tiếp vận trong hệ-thống báo-cáo, phản-ảnh trung thực nguyện-vọng cũng như các biến-chuyển và điều-kiện của địa-phương.

c)- Việc tài-trợ kế-hoạch được giao cho Trung-Tâm Điều-Hợp và Bình-Định Phát-Triển địa-phương đảm trách để phối hợp với các cơ-quan bạn cùng các tổ-chức nhân dân. Sự thành công của kế-hoạch tùy thuộc rất nhiều vào các cơ-quan tài-trợ này có trù-liệu kỹ và chính-xác hay không trong kế-hoạch. Thí-dụ : yểm-trợ về kỹ-thuật và tài-chánh của các Ty liên-hệ như : Ty Thông-Tin, các đoàn Cán-bộ Phát-triển Nông-thôn, Ngân-hàng Phát-triển Nông-nghiệp...

d)- Về phần thẩm-định công tác là phần vụ vô cùng quan-trọng vì chính những kết-quả ghi nhận được cùng với những ưu-khuyết điểm thu lượm trong khi thi-hành kế-hoạch sẽ góp phần và giúp cho Hội-đồng Bình-định Phát-triển Tỉnh Long-An có điều-kiện điều-chỉnh lại lề lối làm việc và kỹ-thuật nghiên-cứu hầu soạn thảo được những kế-hoạch hoàn hảo hơn sau này.

Để yểm-trợ và thẩm-định giá-trị của kế-hoạch, Hội-đồng Bình-định Phát-triển Tỉnh Long-An thành-lập 3 Phái-Đoàn Thanh-Sát thường xuyên công-tác Bình-định Phát-

triển tại địa-phương, đặc-biệt nhằm đôn-đốc, giúp đỡ và hướng dẫn các xã, áp chu-toàn nhiệm-vụ của mình trong việc thực-thi kế-hoạch Cộng-Đồng Tự-Vệ và Cộng-Đồng Phát-Triển Địa-phương 1972 - 1975.

Thành phần và trách nhiệm của 3 Phái-Đoàn được minh-định như sau :

1)- Phái-Đoàn thứ 1 gồm có các vị sau :

- Tiểu-khu Phó . . . . . : Trưởng Phái Đoàn
- Trưởng Phòng 1, 4 Tiểu-khu . . . . . : Nhân-viên
- Chỉ-Huy-Trưởng Trung-Tâm Quản-Trị và Tiếp-Vận Tiểu-Khu . . . . . : Nhân-viên
- Chủ-sự Phòng NDTV/Tỉnh : -nt-
- Chỉ-Huy-Trưởng CSQG : -nt-
- Trung-Tâm Phó Trung-Tâm Hành-quân Cảnh-lực Tỉnh : -nt-
- Trưởng-Ty Nội-an : -nt-
- Trưởng-Ty Chiêu-Hồi : -nt-

Phái-Đoàn này phụ-trách 6 công-tác của lãnh-vực an-ninh quân-sự (tự-phòng), đặc-biệt chú-trọng tới kế-hoạch phòng-thủ xã, hệ-thống đồn bót, hệ-thống báo động và việc bảo-trì vũ-khí.

2)- Phái-Đoàn thứ hai gồm có thành phần kê sau :

- Phó Tỉnh-Trưởng : Trưởng Phái-Đoàn
- Trưởng-Ty Tài-Chánh : Nhân-viên
- Trưởng-Ty Hành-chánh : -nt-
- Trưởng-Ty Thuế-Vụ : -nt-
- Trưởng-Ty Thanh-Niên : -nt-
- Trưởng-Ty Thông-Tin : -nt-
- Quản-Đốc Trung-Tâm Tu-Nghiep : -nt-

Phái-Đoàn này phụ-trách các công-tác trong lãnh vực hành-chánh, chánh-trị và tài-chánh, đặc-biệt chú-trọng hiệu-năng và liêm-chính của các viên-chức hành-chánh xã ấp cũng như việc tăng thu hoa-lợi địa-phương.

3)- Phái-Đoàn thứ 3 gồm có :

- |  |   |                  |
|--|---|------------------|
| - Tỉnh-Trưởng  | : | Trưởng Phái-Đoàn |
| - Trung Tâm Trưởng Trung-Tâm Điều-Hành Bình-Đình Phát-Triển Tỉnh | : | Nhân-viên        |
| - Tỉnh Đoàn Trưởng Cán-Bộ Phát-Triển Nông-Thôn                   | : | - nt -           |
| - Trưởng-Ty Kinh-Tế  | : | - nt -           |
| - Trưởng-Ty Nông-Nghiệp  | : | - nt -           |
| - Trưởng-Ty Điện-Địa   | : | - nt -           |
| - Trưởng-Ty Lao-Động   | : | - nt -           |
| - Trưởng-Ty Cựu-Chiến-Binh                                       | : | - nt -           |
| - Trưởng-Ty Xã-Hội   | : | - nt -           |
| - Trưởng-Ty Y-Tế   | : | - nt -           |
| - Trưởng-Ty Tiểu-Học   | : | - nt -           |
| - Trưởng-Ty Công-Chánh   | : | - nt -           |
| - Giám-Đốc Ngân-Hàng Phát-Triển Nông-Thôn                        | : | - nt -           |
| - Trưởng-Ty Bưu-Điện   | : | - nt -           |

. . . cùng tất cả giới chức trách-nhiệm khác liên-hệ đến vấn-đề phát-triển kinh-tế, văn-hoá, xã-hội... đặc-biệt là các công-tác có tính cách vận-động chánh-trị như : Điện-địa, y-tế, xã-hội...

Hoạt-động của Phái-Đoàn :

- Các Phái-đoàn nói trên phải hoạt-động thường-xuyên tại xã, ấp tối thiểu mỗi tuần 1 lần. Tại xã, ấp mỗi thành-phần trong Phái-đoàn tùy theo phân vụ của mình tiếp-xúc với viên-chức xã, ấp liên-hệ để thực-hiện các công-tác như :
  - Hướng-dẫn viên-chức xã thi-hành nhiệm-vụ của họ.
  - Chấn-chỉnh các khuyết-điểm.
  - Ghi-nhận và giải-quyết ngay tại chỗ những trở ngại.
  - Đôn-đốc để hoàn tất những công-tác còn chậm trễ.
  - Đúc-kết các thiếu sót, khuyết-điểm của các viên-chức xã, ấp và xác định nhu-cầu huấn-luyện bổ-túc nếu xét thấy cần.
  - Trong mỗi kỳ thăm viếng, phải kiểm điểm lại những khuyết-điểm đã ghi nhận lần trước để bảo đảm chắc chắn là những khuyết-điểm này đã được cải-tiến tốt đẹp.

Sau cuộc thăm viếng, mỗi phái đoàn phải đúc-kết một bản phúc-trình lên Tỉnh-Trưởng kiêm Chủ-Tịch Hội-Đồng Bình-Định Phát-Triển Tỉnh và hàng tháng Hội-Đồng Bình-Định Phát-Triển Tỉnh đúc-kết báo-cáo hoạt-động của 3 Phái-đoàn để gửi về Hội-Đồng Bình-Định Phát-Triển Quân Khu và Trung-Ương. (1)

**Đoạn II**

**KẾ-HOẠCH SÁT THỰC-TẾ**

Vấn-đề Bình-Định Phát-Triển không những đòi hỏi một ý chí chung của tất cả mọi người mà trái lại còn cần có lý sự phân-định trách-nhiệm, quyền-hành và phối-hợp

(1) Theo hệ thống báo cáo qui định tại Phụ bản V đính kèm kế hoạch CETV/CEPT/EP Long An 1972-1975.



công-tác chặt-chẻ giữa các cơ-quan trong chính-quyền và giữa chánh-quyền với dân chúng nữa.

Nhưng muốn cho các công-tác trong kế-hoạch được tiến hành hữu-hiệu, và tốt đẹp chúng ta cần phải có một kế-hoạch phù-hợp với thực-trạng đất nước về phương-diện an-ninh, quân-sự, chánh-trị, xã-hội và kinh-tế.

Với bối cảnh xã-hội của nước Việt-Nam và riêng tại Tỉnh Long-An mặc dầu đã có Hiệp-Định chấm dứt chiến tranh tái lập Hoà-Bình tại Việt-Nam, chúng ta cũng còn đang sống trong một hoàn cảnh đầy bất trắc và rủi ro khó có thể tiên liệu được. Điển hình là các vụ vi-phạm Hiệp-Định trên của Việt-cộng.

Để đáp ứng nguyên-vọng của thực-trạng Tỉnh nhà, kế-hoạch tứ-niên Cộng-Đồng Tự-Vệ và Cộng-Đồng Phát-Triển Địa-phương 1972 - 1975 có những đặc điểm như sau :

#### 1.- Về an-ninh quân-sự -

Lực-lượng thuộc Tiểu-khu Long-An nỗ-lực hành-quân khắp lãnh thổ Tỉnh Long-An để bảo đảm an-ninh cho dân chúng, cũng như thực-hiện một tình trạng an-ninh tốt đẹp tại xã, ấp trong Tỉnh để từ đó phát-triển tất cả các lãnh-vực công-tác địa-phương và quốc-gia. Mọi hình-thức phá-hoại, lũng-đoạn, khuynh-đảo của Cộng-sản phải được loại trừ bởi 6 công-tác của Tỉnh đề ra như:

- An-ninh lãnh thổ
- Nhân-dân tự-vệ
- Cảnh-sát quốc-gia
- Bảo-vệ dân-chúng chống khủng-bố
- Bảo-vệ hành-chánh
- Chiêu-hồi.

#### 2.- Về Hành-chánh - Chánh-trị -

Dân chúng được hướng dẫn, củng cố tư-tưởng để đấu tranh chánh-trị hữu-hiệu với Cộng-sản. Kiện-toàn các tổ-chức chính-quyền dân-cử từ Tỉnh đến xã, ấp, khuyến

khích công dân có tinh-thần trách-nhiệm, ý-thức dân-chủ xây-dựng, trình-độ văn-hoá cao, tham-gia ứng-cử vào các cơ-quan Hiến-định hoặc được chỉ định vào các cơ-quan công-quyền. Cải tiến tổ-chức hành-chánh địa-phương với sự áp-dụng kỹ-thuật hành-chánh tiến-bộ, giản dị hoá tối đa thủ-tục hành-chánh, chú trọng nhiều về phẩm-chất nhân-sự và tinh-thần phục-vụ của cán-bộ các cấp, các ngành.

Về hành-chánh và chánh-trị thì có các công tác sau :

- Hành-chánh Địa-phương
- Tổ-chức nhân-dân
- Thông-tin đại-chúng
- Cải-cách thủ-tục hành-chánh.

### 3.- Về kinh-tế - tài-chánh -

Tỉnh đặt trọng tâm phát-triển kinh-tế xã-hội và tiện-nghi công-cộng, giúp đồng-bào cải-thiện đời sống một cách đầy đủ và tươi đẹp hơn tại địa-phương.

- Đa loại-hoá nông-nghiệp : Nếu ta không đa loại-hoá thì không thể thoả-mãn các nhu cầu trong nước ngày càng phức-tạp, càng ngày càng gia tăng theo đà tiến-hoá của đồng bào. Ngoài ra nhờ đa loại-hoá nông-nghiệp, nông-dân có thể sản-xuất các loại nông phẩm khác nhau, tránh sự thất thu khi có một loại sụt giá trên thị-trường hay sản-lượng sút kém vì thiên tai. Nhờ thế nền kinh-tế Tỉnh và Quốc-gia cũng tránh được ảnh-hưởng trầm trọng khi một loại nông-phẩm xuất-cảng xuống giá trên thị-trường quốc-tế. (1)

- Canh-tân hoá nông-nghiệp qua các chương-trình : cơ-giới hoá nông-nghiệp để rút ngắn khoảng thời gian làm việc (giảm bớt số thời giờ dọn đất, làm cỏ, tưới nước, gieo hạt, v.v...) hầu hạ sản-phí trong lãnh-vực canh : nông đồng thời giảm được giá nhân công và gieo gặt kịp thời tiết.

(1) Bài thuyết-trình thứ V Hội-thảo về Phát-Triển kinh-tế của Tiến-sĩ Nguyễn Hải Bình, Phụ tá Tổng-Trưởng Bộ CCPE và PTNNN ngày 7-12-1971.

Trong lãnh-vực ngư-nghiệp, việc cơ-giới hoá sẽ tiết-kiệm được một số lớn thì giờ nếu ngư thuyền được gắn động-cơ và nhờ thế sẽ đánh thêm được nhiều cá.

b)- Áp-dụng kỹ-thuật tân tiến để cải-thiện năng-xuất canh-tác chăn-nuôi, chế biến nông-sản (thơm, mía).

c)- Chấn-chỉnh và thiết-lập thêm các Hiệp-Hội Nông-Dân, các Hợp-Tác-Xã Nông Ngư Nghiệp. Các tổ-chức này nhằm bảo-vệ nông dân, tổ-chức tự-quản, lập hệ-thống tiếp-tế nhập lượng trợ nông như phân bón, thuốc sát trùng, nông-ngư cơ-cụ, cải-thiện thị-trường nông ngư-sản cũng như truyền bá các kỹ-thuật mới về canh-tác, chăn-nuôi, v.v...

Ngoài ra kế-hoạch cũng chủ-trương cải-tiến chế-độ thuế-vụ cho công-bằng và nhất là chia sẻ gánh nặng về thuế-khoá. Việc tìm thêm người chịu thuế, giảm-thiểu nạn trốn thuế và thanh-toán thuế tồn đọng cũng được Tỉnh đặt thành trọng tâm công-tác tài-chánh để trong 3 năm tới có thể giúp Tỉnh tăng thu cho ngân-sách địa-phương có đủ ngân-khoản tài-trợ các chương-trình phát-triển và đi đến tự-túc tự-cường.

Hiện nay các dự-án phát-triển đều phải do dân chúng tại địa-phương chủ-xướng và tự-nguyên tham-gia đóng góp công và của với chánh-phủ và phần thực hiện sẽ do các Ty chuyên môn yểm-trợ kỹ-thuật. Chánh-phủ sẽ cho giảm dần việc trợ cấp ngân-khoản để rồi vào năm 1975, xã sẽ phải hoàn-toàn tự-túc mọi chi-phí về phát-triển.

#### 4.- Về văn-hoá - xã-hội -

Điều đáng ghi nhận là mặc dầu chiến-tranh liên miên ngót một phần tư thế-kỷ nay và đã cướp mất hàng vạn thanh-niên hiếu học và trường ốc được gia-tăng gấp bội mà áp-lực sĩ số nặng-nề, cơ-hồ như không bao giờ thoả-mãn được nhu-cầu giáo-dục của dân-tộc Việt cả. Nếu kể thành-tích bằng số lượng thì hệ-thống giáo-dục tại Tỉnh Long-An hiện nay quả đáng hãnh diện.

Nhờ kết-quả của chương-trình bình-định và dựa vào công-thức cộng-đồng tự-túc phát-triển địa-phương mà Tỉnh Long-An đã xây cất và trang bị được 169 phòng học, để tiếp tục củng cố giáo-dục tối đa ở cấp tiểu học. Trường Trung-Học Phổ-thông công và tư có tới 26 trường với 213 phòng tính đến ngày 31-10-1972.(1)

Giáo dục cộng-đồng là "một đường lối giáo-dục thực tiễn, linh-động, phù-hợp với thực-trạng xã-hội nước nhà, ở mọi địa-phương, nhằm dạy dỗ trẻ con và hướng dẫn dân chúng thu thập một số kiến-thức tối thiểu và khả-năng chuyên-môn để có thể nâng cao mức sống và góp phần vào việc xây dựng xã-hội" (2). Các trường cộng-đồng đã thực hiện một số chủ-điểm giáo-dục thích với nhu-cầu thiết-yếu của dân chúng như chống nạn mù chữ, luật đi đường, trồng lúa thên-nông, trồng mía, nuôi heo, gà vịt, nước uống, bệnh tật, phòng hoả, bầu-cử, v.v...

Nếu hoàn tất được nghiêm chỉnh việc cộng-đồng hoá các trường Tiểu-học thì tương lai đất nước nói chung và riêng cho Tỉnh Long-An rất sáng sủa. Tuy nhiên giáo-chức là yếu-tố thành bại của bất cứ hệ-thống giáo-dục nào. Các dự-án Tiểu-học cộng-đồng và Trung-học tổng-hợp mà không đạt được kết-quả mong muốn là vì thiếu giáo-chức, thiếu về số lượng cũng như phẩm.

Chiến-tranh kéo dài gây ra nhiều tai-hoạ, trong đó có một số đồng-bào bị tiêu-tan sự-nghiệp ; đa số chán ghét Cộng-sản trốn đi khỏi sự kiểm-soát của chúng, tìm đến ty-nạn tại các vùng có an-ninh do chánh-quyền kiểm-soát.

Nay an-ninh văn-hồi, đồng bào quay về làng củ, điều đó đặt ra cho chánh-quyền nhiệm-vụ : tái tạo đời sống bình thường cho đồng-bào vô phúc này, và bồi-trù tổ-đoan xã-hội do chiến-tranh gây ra. Vì vậy với tính cách

(1) Tài-liệu Trường Trung-Học Tân-An.

(2) Giáo-dục Cộng-Đồng (tu chính và bổ-khuyết), Trung-Tâm Học-Liệu Bộ Giáo-Dục, 1972 trang 7

quy-mô và dài hạn Kế-hoạch Cộng-đồng Tự-vệ và Cộng-đồng Phát-triển Đại-phương 1972 - 1975 Tỉnh Long-An được đưa ra để hoàn thành một phần nhiệm vụ trên.

#### 5.- Mục-tiêu Bình-Định và Phát-Triển -

Thay vì chọn ấp làm mục-tiêu Bình-định và Phát-triển như các kế-hoạch Ấp-chiến-lược, Ấp-tên-Sinh và Ấp đời-Mới, Chánh-phủ đã quyết-định chọn xã làm mục-tiêu Bình-định và Phát-triển. Việc lựa chọn này nhằm phục-hưng truyền-thống căn bản hành-chánh và nguyên-tắc tự-trị đã có từ thời tiền cổ (1). Xã có ngân-sách riêng, nền hành-chánh riêng để tự quản-trị và phát-triển ngoài ra còn nhằm :

- Thực thi dân-chủ ở hạ tầng cơ sở
- Để thực-hiện nền dân chủ này, chính tại xã mỗi người dân sẽ hành-sử chủ-quyền của mình qua lá phiếu chọn người xứng đáng đại diện vào Hội-đồng-Xa và Ủy-ban Hành-chánh Xã. Xã có nhiệm vụ khai quật cả một cộng-đồng trách nhiệm, và cộng đồng phồn thịnh như công-bằng xã-hội, phát-triển xã ấp về văn-hoá và kinh-tế.

Nói như vậy không phải chúng ta hoàn toàn bỏ rơi đơn-vị ấp. Ấp là đơn-vị thực-hiện các chương-trình phát-triển xã, xã ấp đã được gia-tăng quyền-hạn rộng rãi để lãnh trách-nhiệm phát-triển xã ấp đúng mức và hữu-hiệu.

#### 6.- Chú-trọng đặc-biệt vai-trò của nhân-dân -

Trong các chương-trình của kế-hoạch, yếu-tố nhân dân lúc nào cũng được đề cao, là yếu-tố trụ cột để hoàn tất mục-tiêu. Thật sự vai-trò nhân-dân đã được các kế-hoạch trước quan-niệm đẹp đẽ trên lý-thuyết nhưng trong thực-tế đối-tượng chính-yếu này không được chú-trọng áp-dụng như một căn-bản để giải-quyết cuộc chiến-tranh ý-thức-hệ với Cộng-sản.

(1) Vũ-Quốc-Thông, Pháp chế-sử (Saigon: tủ sách Đại học, 1968) trang 161.

Đặt nặng thể nhân-dân là cốt để phá tan chiêu bài chiến-tranh nhân-dân của Cộng-sản, một cuộc chiến-tranh mà Cộng-sản đề cao vai-trò độc tôn của nhân dân không thể thay thế được trong suốt quá trình tranh đấu, sức mạnh nhân dân xếp hạng trên số lượng vũ-khí bom đạn. Hồ-chí-Minh đã từng nói "chúng ta thà mất đất chớ không chịu để mất lòng dân" (1). Sau 2 cuộc tổng tấn công thất bại của Cộng-sản hồi Tết Mậu-Thân năm 1968 và tháng 4/1972, người dân đã thức tỉnh được đầu là thiên đảng Cộng-sản, nên đã ngán ngẩm chiến-tranh.

Đồng thời với sự lớn mạnh của Quân-lực Việt-Nam Cộng-Hoà và Hiệp-Định ngưng bắn tái lập Hòa-bình tại Việt-Nam đã khiến cho bọn Cộng-sản quay về du-kích để tiếp-tục cuộc chiến-tranh trường kỳ cố hữu. Muốn lợi dụng hoàn cảnh thuận lợi này để tiêu-diệt du-kích ở xã ấp thì chánh-quyền phải thu-phục nhân-tâm cắt đứt Cộng-sản với dân chúng. (2)

Các chương-trình Nhân-dân Tự-vệ, Phát-triển Hành-chánh Địa-phương, tự-túc phát-triển là những đặc-điểm của kế-hoạch tứ-niên 1972 - 1975 nhằm dành lại thể nhân dân then chốt từ xã ấp tới thành thị về phía Quốc-gia.

\*  
\* \*

(1) Nguyễn-hữu-Khôi. Vận-dộng nhân-dân. Giảng-văn Saigon: HVQGHC ĐệII LCN, 1970.

(2) Bài nói chuyện của Tổng-Thống VNCH, Nguyễn-văn-Thiệu trong dịp lễ mãn khóa 4 Sinh-viên Sĩ quan Cảnh-Sát ngày 15-5-1973 tại Trung-Tâm Huấn-Luyện Cảnh-Sát Quốc-Gia Thủ-Đức.

## CHƯƠNG II

# NHỮNG KHUYẾT-ĐIỂM VÀ NHỮNG KHÓ KHĂN GẶP PHẢI

Mặc dầu các Kế-hoạch Bình-định và Phát-triển Địa-phương theo thời gian đã tiến-bộ nhiều và Kế-hoạch tử-niên 1972 - 1975 của Tỉnh Long-An cũng đã thu-hoạch được nhiều kết-quả đáng khích-lệ trong giai-đoạn I (01-3-72 đến 28-2-73). Nhưng chúng ta cũng nhận thấy khuyết điểm và những trở ngại gặp phải trong khi thi-hành mà kế-hoạch không thể tiên liệu được.

### Đoạn I

#### N H Â N - S Ự

[Khuyết-điểm trong vấn-đề cán-bộ]

Một tổ-chức hợp-lý chưa đủ để đạt kết-quả mong muốn. Tổ-chức chỉ là một phương-tiện, một chiếc máy được ráp nối cẩn-thận để một động-lực thiết yếu sử-dụng và phát-động. Động-lực đó là nhân-sự.

#### 1.- Khiếm-khuyết -

Trong hàng ngũ cán-bộ nằm trong bộ máy chánh-quyền hiện tại, chúng ta nhận thấy đa số chưa có được những điều-kiện căn-bản mà một cán-bộ chánh-quyền phải có, nhất là trong giai-đoạn đấu tranh chánh-trị hiện nay với Cộng-sản.

- Tiêu-chuẩn tuyển-chọn cán-bộ tại hạ tầng cơ-sở quá dễ dãi không chú ý tới phẩm hạnh người được tuyển.

- Lập-trường tư-tưởng : chưa xây dựng được một lập trường quốc-gia vững chắc của cán-bộ, một số chưa dứt khoát tư-tưởng, có thái-độ lưng-chùng, nặng đầu óc bè-phái.

- Tinh-thần phục-vụ : bởi lập-trường không dứt khoát nên không có tinh-thần phục-vụ tích-cực cố-gắng, hoặc vì đầu óc ham lợi cầu danh nên chỉ làm việc chiếu-lệ, tác-trách, cầu-an, ngại khó. Một số người tránh quân-dịch sang ngành này để mưu cầu 2 chữ bình-an. Dĩ nhiên đối với những người này họ tuy mặc áo cán-bộ nhưng chưa có tinh-thần cán-bộ quốc-gia vì còn ngại khó khăn.

- Tác-phong công-tác còn thấp kém : nặng bệnh quan liêu làm mất uy-tín chánh-quyền. Người dân xem xét chánh-quyền qua thái-độ, hành-động của người cán-bộ.

- Khả-năng công-tác : ở mức tối thiểu vì trình độ văn-hoá kém, hoặc tuổi già nên vấn-đề lãnh-hội, phát-triển sáng kiến rất kém. Tệ-trạng của loại cán-bộ phát-triển nông-thôn trầm trọng đến nỗi vị Chỉ-Huy-Trưởng có trách-nhiệm về huấn-luyện cán-bộ quốc-gia đã phải bảo nếu gạn lọc lại thì chỉ độ 30% cán-bộ dùng được (1).

- Tự-tôn mặc-cảm, phần đông các cán-bộ cho rằng họ có sứ mạng hướng-dẫn kẻ khác. Số cán-bộ này có quan-niệm sai-lầm về vai-trò của mình : đáng lẽ phải phục-vụ nhân-dân, cán-bộ cho rằng nhân-dân đã phải nhờ ân-huệ của họ. Bởi vậy số người này không dành quyền phê-bình, chỉ-trích hay phát biểu ý-kiến. Người nào phê-bình, chỉ-trích đều bị liệt vào hạng phần-tử phản-động có hại cho trật-tự an-ninh công-cộng cần phải loại trừ(2).

- Trách-nhiệm phải được coi là trọng yếu vì trên thực-tế người cán-bộ chỉ mong cách phục-vụ của mình hợp với pháp-luật hay chỉ-thị của cấp chỉ-huy mà quên những quyền-lợi và phát-triển cho địa-phương hiện đang công-tác.

(1) Theo Đại-Tá Nguyễn Bó trong cuộc thăm viếng Trung-Tâm Huấn-Luyện Cán-Bộ Quốc-Gia tại Vũng-Tàu Ban Đốc Sự 18 năm 1970.

(2) Bùi-Quang-Khánh, lãnh-đạo và chỉ-huy. Giảng-văn Saigon: HVQGHC Đệ II ICM 1973.



## 2.- Hậu-quả -

Vì thiếu những cán-bộ cốt cán trung kiên mà bộ máy chánh-quyền thường bị thiệt hại như :

- Những phần-tử phản-động, làm tay-sai của đối-phương lọt vào tổ-chức để phá-hoại.
- Không bảo-đảm kết-quả báo-cáo vì các con số báo-cáo thường cao hơn kết-quả thực-hiện.
- Không chiếm được lòng tin của nhân-dân để tạo lập một lực-lượng hậu-thuần mạnh-mẽ cho chánh-quyền.
- Không đập tan được áp-lực của đối-phương (Việt-cộng) và chưa hoán-thành được nhiệm-vụ quan-trọng mà Chánh-phủ và nhân-dân giao phó.

## 3.- Nhiệm-vụ và tư-cách người cán-bộ -

- Đối với nhân dân : phải thành thật yêu thương, tôn-trọng tài-sản của đồng-bào như chính của mình.
- Đối với bản-thân : phải tự-trọng, liêm-chính và nhân-nại.
- Đối với đồng bạn : tránh bệnh tự-ái, tự-kiêu nhưng cần đặt nặng vấn-đề đoàn-kết trong mọi công-tác.
- Đối với cấp trên : phải cương-trực, tuân lệnh và chung-thủy.

## 4.- Nguyên-nhân gián-tiếp mà cán-bộ cần hội đủ -

- Phải thông suốt đường lối, chánh-sách của kế-hoạch và hoà đồng với dân tại địa-phương.
- Hoạt-động phải liên-tục mặc dù mục-tiêu thay đổi theo giai-đoạn.
- Cán-bộ lãnh-đạo phải tôn-trọng tuyệt-đối nguyên tắc xử-dụng đúng chỗ và đúng lúc các thuộc cấp.

- Cần phải tu-nghiệp thêm để đáp ứng mọi đòi hỏi của kế-hoạch.
- Khả-năng đặt mình vào vị-trí người khác mà một hành-chánh gia đạt danh là sự thông-cảm và cần thiết để hiểu nhu-cầu và quyền-lợi của người khác. (1)

Trong Kế-hoạch tứ-niên Cộng-đồng Tự-vệ và Cộng đồng Phát-triển Địa-phương Tỉnh Long-An có tới 30 chương trình thuộc 8 lãnh vực như An-ninh Quân-sự - Chánh-trị Hành-chánh - Kinh-tế Xã-hội - Văn-hoá Giáo-dục, thì thử hỏi làm thế nào mà một cán-bộ phát-triển nông-thôn có đủ khả năng để nắm vững vấn-đề hết các lãnh-vực trên đây hầu hướng dẫn đồng bào bình-định và phát-triển được.

Tóm lại yếu-tố nhân-sự là yếu-tố quan-trọng của mọi kế-hoạch trong hoàn cảnh đất nước kém mở-mang của chúng ta lại bị chiến-tranh tàn phá. Việc tuyển chọn, huấn-luyện, sử-dụng cán-bộ đã gặp nhiều khó-khăn.

## Đoạn II

### NHỮNG TRỞ-LỰC NGOẠI LAI

Trên đây là những khuyết-điểm hiện nay mà Tỉnh Long-An đã gặp phải. Ngoài ra địa-phương còn gặp những trở-lực khác trong khi thi-hành kế-hoạch không kém phần quan-trọng và tậ-nhi có ảnh-hưởng tới công-tác Bình-định và Phát-triển.

#### 1.- Về tôn-giáo -

Nạn kỳ-thị tôn-giáo tại Việt-Nam không xảy ra công-khai và rầm-rộ như nạn kỳ-thị chủng tộc tại Hoa-Kỳ. Trong công-tác Bình-định và Phát-triển, Tỉnh Long-An đã gặp nhiều trở ngại mà các cấp Chỉ-huy phải đóng vai-trò hết sức vô-tư, công-bằng và tậ-nhi mới tránh

(1) Organization and Management. Theory and Practice by Catheryn Seckler Hudson, trang 260. The American University press Washington D-C.

khỏi sự ngưng trệ trong mọi công-tác. Thí-du một người trong hạn tuổi quân dịch khi bị xét hỏi giấy tờ, chỉ xuất trình thẻ căn-cước và giấy phép xuất-chùa. Theo lời Ông Nguyễn-kế-Đại, Tham-sự Hành-chánh, Phó Quận Trưởng từ năm 1958 đến nay tại Quận Cần-Giוע, Tỉnh Long-An thì nếu bắt giữ người phật-tử này, kẻ có trách nhiệm sẽ gặp phải sự phiền toái và lòi-thôi cho mình nên đành phải nhắm mắt bỏ qua cho xong việc. (1)

## 2.- Đảng-phái -

Các đảng phái hiện trong thời kỳ hợp-tác với Đảng Dân-chủ nên các đảng-viên tranh dành ảnh-hưởng với nhau gây nên chia rẽ, xung-khắc và đặt quyền-lợi cá-nhân lên trên quyền-lợi của tập-thể. Sự tranh dành này gây nhiều xáo trộn trong guồng máy chánh-quyền cũng như trong mọi tầng lớp nhân-dân tại địa-phương, tạo sự bất-hoà, làm suy-giảm tiềm-lực tái-thiết và phát-triển địa-phương. Thí dụ Ông Phó Xã-Trưởng Hành-Chánh xã Hạnh Thông đã không chịu gia nhập đảng Dân-Chủ và nại cớ rằng : Ông là cán-bộ trung-cấp của Phong-Trào Quốc-gia Cấp-Tiến.

Mỗi đảng đều có những chương-trình hành-động riêng, nên khi các đảng viên này được đắc cử trong các cơ-quan đại-diện nhân-dân tại địa-phương hoặc được chỉ định làm việc trong cơ-quan công-quyền phải nỗ-lực thi hành chánh-sách của đảng mình và chánh-sách này có thể trái ngược lại quyền-lợi và đường hướng phát-triển địa-phương.

## 3.- Tham-những và Cường-quyền -

Nếu Công-sản là nguyên-nhân trực-tiếp thì cường quyền tham-những là nguyên-nhân gián-tiếp gây nên tình trạng chiến-tranh và nghèo đói. Chính cường-quyền tham-những là ung-nhọt của xã-hội, làm cho dân xa cách chánh quyền, thù hận chánh-quyền, mất lòng tin nơi chánh-quyền và thường nghi-ngờ đường lối, chủ-trương của chánh-quyền.

(1) Theo lời Ông Phó Quận Trưởng trong thời gian tập-sự tại quận Cần-Giוע từ tháng 3/72 đến tháng 6/72.

Nông-thôn Việt-Nam tan-nát vì hai kẻ thù này. Bên ngoài bọn Cộng-sản bắn giết, sát hại dân lành không góm tay, bên trong thì bọn cường-quyền tham-những đục khoét bất kể liêm-sĩ. Hai hạng người này hỗ-trợ lẫn nhau (1) Cộng-sản lợi dụng nạn cường-quyền tham-những để quấy phá, còn cường-quyền tham-những dựa vào chiến-tranh, tình-trạng bất-an để thực-hiện những mục-đích riêng tư. Cộng-sản đã bị chúng ta bắt buộc phải ký kết Hiệp-Định Ngưng Bắn và Tái Lập Hoà-Bình tại Việt-Nam ngày 27-1-1973. Cường-quyền tham-những thật là một căn-bệnh mà hầu hết mọi xã-hội đều vấp phải chớ không riêng gì tại Việt-Nam nói chung và Tỉnh Long-An. Chẳng những chúng nó còn gây khó khăn trong vấn-đề tái-thiết và phát-triển mà còn đẩy dần xã-hội đến bờ vực-thảm là đảng khác. Vụ Ông Đại-Ủy Chi-khu Phó quận Cần-Giуộc bị báo chí phanh phui về nạn tham-những trong năm 1972 là một thí dụ điển hình tại Long-An.

#### 4.- Khiếm-khuyết trong phương-pháp làm việc -

Theo dõi quá trình hoạt-động của các công sở tại Tỉnh Long-An trong thời gian thực-tập chúng tôi thành thật mà nhận-định rằng : đa số các cán-bộ chính-quyền địa-phương chưa có phương-pháp làm việc theo khoa-học tiến bộ.

Thật vậy, hầu hết các nhân-viên hành-chánh tại Quận, Xã, Ấp hiện-hữu vẫn giữ lề lối làm việc lạc-hậu do thời thực dân Pháp để lại mặc dầu họ đã trải qua nhiều khoá tu-nghiệp tại Trung-Tâm Tu-Nghiệp Công-Chức Tỉnh, hoặc tại Trung-Tâm Huấn-Luyện Cán-Bộ Quốc-Gia Vũng-Tàu hay là tại ngay cả Học-Viện Quốc-Gia Hành-Chánh như : soạn thảo công-văn, đánh máy, luật hành-chánh...

Trong công-tác Bình-định và Phát-triển các cán-bộ thiếu sự hợp-tác chặt-chẽ, thiếu thành-thật và tận-tâm mà chỉ mạnh ai nấy làm, nhiều khi đã không giúp nhau trái lại còn tìm cách phá lẫn nhau nữa.

(1) Theo lập-trường của T.T. Nguyễn-văn-Thiệu khi ra tranh cử nhiệm-kỳ II 1971-1975. "Tham-những là tiếp tay với giặc Cộng!"

5.- Khuyết-diểm trong công-tác thông-tin tuyên-truyền

Công-tác thông-tin tuyên-truyền hiện nay tại hầu hết các Xã tại Tỉnh Long-An không đem lại 1 kết-quả hữu hiệu nào đáng kể, nếu không muốn nói là tại địa-phương chưa có trạm thông-tin nào đúng với ý-nghĩa thực sự của nó.

Trong khi Công-sản dồn mọi khả-năng và thủ-đoạn để tuyên-truyền lôi cuốn và tranh thủ nhân dân tại nông thôn (lấn đất dành dân) thì trái lại chánh-quyền địa-phương đã coi thường công-tác vô cùng quan-trọng này trong mọi công-tác của vấn-đề Bình-định và Phát-triển tại địa-phương.

Thật vậy khi đi sâu vào thôn ấp, ta thấy một vài trạm thông-tin kiểu mẫu lợp bằng tranh dột nát, bên trong đầy dẫy rác, trên vách dán một vài tranh ảnh thời sự không ăn nhằm gì với cuộc sống người dân tại địa-phương. Chỉ có một cán-bộ thông-tin tại mỗi xã, công-việc của người cán bộ thông-tin là hàng tuần đến quận lãnh về 1 số bích-chương, tranh-ảnh thời-sự đem về dán tại trạm thông-tin, thế là xong công-tác. Ngày lại tháng qua người dân tại địa-phương xa xôi không biết và không hiểu chánh-quyền đang làm gì, và sẽ làm gì, có thực tâm vì dân vì nước không? vì không bao giờ người dân được nghe anh cán-bộ thông-tin giải-thích và nói gì với họ cả.

Trong hiện tình, vai-trò của người cán-bộ thông tin xã, ấp rất quan-trọng trong việc khơi động các tầng lớp nhân dân nông-thôn hưởng-ứng mạnh-mẽ chủ-trương, đường lối và chánh-sách của chánh-phủ, đối đầu trực-tiếp với hệ-thống cán-bộ nằm vùng của địch qua những tờ "Tuyên văn-giáo, bám sát vào nhân dân". Công-tác hoá-giải tuyên truyền địch cần được liên-tục trong ý-thức cảnh-giác, đòi hỏi ở người cán bộ xã, ấp những trang bị lý luận, kiến định lập trường tư-tưởng quốc-gia vững chắc. Hàng năm họ cần được thụ huấn tại Trung-Tâm Huấn-Luyện Cán-Bộ Quốc-gia Vũng-Tàu ít nhất 1 lần (chưa kể phải dự các khoá huấn-luyện, tu-nghiệp tại Tỉnh). Chuyên-môn hoá mọi

nhân-viên và cán-bộ thông-tin qua nhiều lớp huấn-luyện chính-trị cũng như chuyên-môn để đào-tạo các cán bộ đa hiệu, có khả-năng, tổ-chức, thuyết-trình và vận-động quần chúng.

Trong khuôn khổ kế-hoạch tứ-niên 1972 - 1975, công-tác thông-tin mang nặng tính chất động-viên nỗ-lực của toàn dân trong công cuộc tái-thiết và phát-triển Tỉnh nhà, nhất là hướng dẫn dân chúng trong cuộc đấu-tranh chánh-trị trực-diện với Cộng-sản, gây nơi quần-chúng một ý-thức cộng-đồng tự-nguyên khép mình trong kỷ-luật quốc-gia, tích-cực tham-gia vào các dự-án, chương trình phát-triển tạo được một thế đại đoàn-kết dân-tộc hầu đương đầu với ý-thức-hệ Cộng-sản.

"... Kế-hoạch và tổ-chức không giải-quyết vấn-đề theo ý muốn. Trong mọi công-tác, nhân sự phải được đặt lên hàng đầu. Phải tiêu-diệt tận gốc nạn tham-nhũng và cường-quyền ác bá..." (1) Những câu nói này chứng-minh cho những trở ngại gặp phải khi thi-hành kế-hoạch.

#### 6.- Khuyết-điểm trong chương-trình tự-túc phát-triển Xã -

Trong 2 loại dự-án của chương-trình phát-triển xã chỉ có dự-án xây cất công-cộng có kết-quả khả quan. Những nguyên-nhân đã làm các dự-án sinh lời ít thành-công là do những khiếm-khuyết sau :

##### a) - Chăn nuôi -

Tinh-thần tổ-hợp của các hội-viên thấp kém chỉ hợp-tác lúc đầu vì sự chăn nuôi tập thể đối với người miền quê thường không lâu bền và là một hình-thức mới mẻ đòi hỏi lòng tin-tưởng lẫn nhau, tin-tưởng chánh-quyền và sự hiểu biết lợi-ích của tổ-hợp.

(1) Bài nói chuyện của Phó Tổng Thống Trần-văn-Hương về việc bãi trừ tham nhũng trên đài truyền-hình (tháng 3/1973)

Trong khi đó các Ty chuyên-môn không tích-cực hoạt-động giúp đỡ kỹ-thuật cho tổ-viên, chăm-sóc và giữ-gìn như tại quận Rạch-Kiến đã làm các dự-án chăn-nuôi thất bại (1).

b) - Máy móc -

Cũng vậy vì chưa thông-suốt chủ trương của chương-trình nên tinh-thần tổ-hợp thấp (hậu-quả của sự khiếm-khuyết về thông-tin). Người dân quên-niệm sự cung cấp máy móc chỉ là một đặc-ân của chánh-quyền giúp vốn nên không biết chiết-cựu để phát-triển một thành hai. Do đó đầu tư không tiến-triển. Hơn nữa kỹ-thuật bảo-trì máy-móc yếu kém : không biết sửa chữa sơ-cấp chỉ trông cậy vào chánh-quyền (cán-bộ phát-triển nông-thôn).

7.- Những con số nặng về hình-thức -

Trong nhiều bài báo đăng trong trang 2 của Nhật Báo Chính-Luận, Cấp-Tiến, Độc-Lập, hoặc trong Nguyệt-San Tiền-Phong, có nhiều quân-nhân và nhà báo đã nói tới vấn-đề Nhân-lực, thí-dụ : (2)

a) - Nhiều giới-chức hành-chánh địa-phương muốn kiểm "điểm tốt" đã phóng đại kết-quả về vấn-đề Bình-định và Phát-triển Địa-phương, nên chúng ta đã lạc-quan rằng đã kiểm-soát 97% dân số. Tác giả các bài báo đó đã nêu lên 1 nghi vấn (xét cũng hợp lý) như sau: "... nếu đã rõ 97 người trên 100 người là ai ? ở đâu ? làm gì ? rồi thì tự nhiên phải biết 3 người còn lại ở đâu ? là ai ? làm gì ? thì tại sao không đem 97 người đó tiêu diệt 3 người còn lại ? tại sao 97 người còn lại không tự động bắt 3 người kia để cho yên làng, yên xóm... Như vậy cần gì phải dự-trù tăng cường quân-số, dự chi cả trăm tỷ bạc cho Ngân-sách Quốc-phòng ? - Tại sao phải ngồi nói chuyện "Hoà-bình" với những tên Cộng-sản chỉ kiểm-soát có 3% còn lại ? (Sic)"

(1) Theo lời Đ. Trưởng Ty Hợp-Tác-Xã tỉnh Long-An ngày 23-5-73 trong cuộc tiếp xúc với sinh-viên.

(2) Phạm-Quốc-Thuần, Một ý-kiến về giải pháp chiến thắng loại chiến-tranh nhân dân tại VNCH, Tập-san Quân-Sự số 18-1970 trang 49 - 50.

b)- Trong báo Độc-Lập ngày 5-5-70 số 78 trong bài "Chiến-lược mới cho chiến-tranh mới" Ông Nguyễn-hữu-Đông viết : ... "cho nên dù cho những thống kê nói rằng chánh-quyền Quốc-gia kiểm-soát Hành-chánh được 97% dân số, không đương nhiên có nghĩa là 97% dân số đó đã trở thành lực-lượng Quốc-gia chiến đấu chống Cộng, mà nó chỉ có nghĩa là 97% dân số không còn thích theo Cộng-sản, nếu thống-kê đúng".

Thí-du cụ thể trên đây chứng tỏ cán-bộ của chúng ta phần đông làm việc tắc-trách, hoạt-động của họ là hoạt-động "Ăn cơm chúa, múa tối ngày", làm lấy hình-thức, làm báo cáo hay. Thứ nữa là các giới-chức chánh-quyền địa-phương không kiểm-soát, không đôn-đốc, không hướng dẫn, nên các tổ-chức dân chúng lỏng-lẻo.

Tóm lại, nếu chúng ta không khắc-phục nỗi vấn-đề nhân-sự và những trở ngại gặp phải tại địa-phương thì Kế-hoạch Bình-định và Phát-triển mà Chánh-phủ đề ra với một ngân-khoản khổng lồ dành cho các địa-phương khó mà đem lại những kết-quả mong muốn, khi mà tại địa-phương còn đầy dẫy những cán-bộ bất-tài, bất-lực, bè-phái, tham-những, củng cố địa-vị, đặt quyền lợi cá-nhân, bè phái lên trên quyền-lợi quốc-gia dân-tộc.





### CHƯƠNG III

## NHẬN-XÉT VÀ ĐỀ-NGHỊ MỘT QUAN-NIỆM TÁI-THIẾT VÀ PHÁT-TRIỂN

### I.- NHẬN-XÉT -

Kế-hoạch Bình-định và Phát-triển địa-phương được coi như là giải-pháp cho những bế-tắc tại Tỉnh.

Khi nói đến Bình-định và Phát-triển địa-phương đa số chúng ta thường liên tưởng tới những công-tác tại nông-thôn mà thôi. Thật sự không phải thế, theo nhận-xét của chúng tôi thì mục-đích của Bình-định và Phát-triển địa-phương không thể chỉ ngừng ở những công-tác xây-cát nhà trường, trường-học, đường-sá, tổ-hợp nhân-dân, v.v... mà ý hướng của Bình-định và Phát-triển là giải-quyết những vấn-đề bế-tắc tại Tỉnh bằng những chương-trình nâng cao mức sống tại thôn-quê, hữu-sản-hoá nông-dân, cơ-giới-hoá nông-nghiệp, phát-triển nông-tín và hợp-tác-xã. Tránh bớt được những hậu-quả bất-lợi của tình trạng tập-trung dân cư quá đông tại Tỉnh. Giải-quyết hầu hết các vấn-đề của người dân tại xã, ấp bằng cách đôn-đốc, giúp đỡ, hướng-dẫn và giải-quyết các khó-khăn gặp phải tại xã ấp của 3 Phái-đoàn gồm các vị giới-chức trách-nhiệm về vấn-đề Bình-định Phát-triển như Tỉnh-Trưởng, Phó Tỉnh-Trưởng và các Trưởng-Ty tại Tỉnh. Ngoài ra các công-chức và các cán-bộ mọi ngành phải về tận xã-ấp để phục-vụ đồng-bào (1) đúng theo cuộc Cách-Mạng Hành-Chánh của Tổng-Thống Việt-Nam Cộng-Hoa đề ra.

(1) Bài nói chuyện của TT. Nguyễn-văn-Thiệu ngày 26-3-73 tại Cần-Thơ trong buổi lễ Người Cây Có Ruộng.

Với phương-pháp cộng-đồng bình-định và cộng-đồng phát-triển người dân tham-gia tích-cực vào những cố-gắng cải-tiến mức sinh-hoạt của chính họ. Sự tham gia này không bị cưỡng-bách mà tùy theo sáng-kiến của dân-chúng.

Chánh-quyền cung-cấp phương-tiện kỹ-thuật để khuyến-khích sáng kiến, khuyến-khích những cố-gắng cá nhân và sự tương-trợ lẫn nhau (chương-trình Nhân-dân Tự-vệ và Tự-túc Phát-triển Xã...). Mục-đích của Cộng-đồng Bình-định và Phát-triển là gây một tinh-thần mới cho người dân trong cộng-đồng khiến họ thay đổi thái-độ, có sáng-kiến và ý-chí tự giúp mình cải-tiến hoàn-cảnh (1).

## II.- ĐỀ-NGHI -

Hiện nay toàn dân đang mong mỏi và kỳ-vọng rất nhiều vào một ngày mai tươi sáng trên mọi địa hạt : kinh-tế, chánh-trị, văn-hoá, giáo-dục, xã-hội... Tuy nhiên sự mong mỏi và kỳ vọng này khác nhau tùy theo từng giới và từng người. Một số ít người thì vui-vẻ cho rằng ngày mai với Hoà-Bình, Tái-Thiết và Phát-Triển họ sẽ có dịp làm giàu thêm. Một số rất nhiều người khác, buồn rầu, lo âu và nghĩ rằng, ngày mai với Hoà-Bình thực sự, Tái-Thiết và Phát-Triển, đời sống của họ có được cải-thiện hơn chăng hay là sẽ còn khó-khăn hơn trước.

Nghĩ như vậy mọi kế-hoạch tái-thiết và phát-triển ít nhất phải trả lời được 2 câu hỏi sau :

- Tái-thiết và Phát-triển để làm gì ?
- Tái-Thiết và Phát-triển để cho ai ?

Để đáp ứng lại 2 câu hỏi này chúng tôi nghĩ rằng Kế-hoạch Tái-thiết và Phát-triển phải dựa vào các điểm sau :

(1) Nguyễn-quang-Quỳnh. Vấn-đề hoạch-định và Phát-triển thị tứ NCHC.  
Tập 1/72 trang 14.

## 1.- Dân-chủ -

Trong một quốc-gia dân-chủ như tại Việt-Nam Cộng-Hoà người dân và những tổ-chức tư nhân mong muốn được biết chánh-sách và kế-hoạch của chánh-quyền về vấn-đề tái-thiết và phát-triển tại mỗi địa-phương để dễ ấn-định đường lối hoạt-động. Như vậy không những chánh-quyền địa-phương cần nghiên-cứu và hoạch-định mà còn cần phổ-biến rộng-rãi kế-hoạch tái-thiết và phát-triển.

Trong giai-đoạn nghiên-cứu chánh-quyền cần tìm biết những nguyện-vọng của dân để cố-gắng thoả-mãn. "... một kế-hoạch không biết đến những nguyện-vọng sâu xa của các thành phần trong sinh-hoạt kinh-tế sẽ tự chuốc lấy thất bại" (1). Như vậy thì mọi kế-hoạch chỉ có giá-trị khi nó dân chủ.

## 2.- Cương-quyết -

Cương-quyết đây có nghĩa là chúng ta phải biết tái-thiết những gì mà chúng ta cho là cần-thiết và không cần tái-thiết những gì không cần thiết. Thí dụ : 1 cây cầu bị Việt-cộng giựt mìn gãy không nhất thiết phải xây lại cây cầu mới, nếu nó ở vào một trục-lộ giao thông trái nghịch và không có tương lai như việc xây cất cầu Kỳ-Sơn tại cây số 6 + 730 Hương lộ số 8 bằng cầu sắt Eiffel 2 RES giá 13.800.000\$ do Ngân-sách Bình-định Phát-triển dài thọ. Hoạc đồng bào tỵ-nạn chiến cuộc không nhất thiết phải hồi-cư như tại 2 xã Long-Ngãi-Thuận (quận Thủ-Thừa) và Thanh-Lợi (Bến-Lức) vì tại 2 xã này không có đủ điều-kiện để bành trướng theo nhu cầu cần thiết để phát-triển như thiếu nước ngọt để canh-tác, giao-thông bất tiện... Nói cách khác chánh-quyền cần phải đủ can-đảm để hy-sinh 1 vài xã xa xôi và nghèo khổ, không thuận đường giao-thông đó và phải định-cư số người tỵ-nạn này ở một chỗ thuận-tiện hơn, tốt đẹp hơn, ...

(1) L'importance de la planification Intervention de M. Chaban Delmas, Premier Ministre français devant l'Assemblée Nationale le 15 Juin 1970. cf. Problèmes politiques et sociaux. Juillet 1970.

### 3.- Phục-vụ nhân-dân -

Vì lý tưởng công-bằng xã-hội là căn-bản chánh-yếu của chế-độ tự-do dân-chủ, không chiến thắng được nghèo khổ dốt-nát, bệnh tật thì tự-do dân-chủ cũng chỉ là những danh-từ không còn đủ sức hấp-dẫn đa số đồng-bào nữa.

Trong tương-lai, chánh-quyền nên có 1 quan-niệm về tái-thiết và phát-triển thế nào để người dân địa-phương có cảm-tưởng rằng tất cả những việc chánh-quyền làm đều nhằm nâng cao đời sống của họ. Mục-tiêu tái-thiết phải thỏa-mãn phần nào nhu-cầu tối-thiểu của họ. Cuộc Cách-mạng Hành-chánh mà Tổng-Thống Nguyễn-văn-Thiệu đã đề cập trong đêm 20-5-1973 cũng không ngoài mục-dịch là phục-vụ tối đa đồng-bào.

### 4.- Đoàn-kết và toàn-dụng -

Đoàn-kết qua tinh-thần công-đồng hợp-tác để mọi người có cơ-hội gần nhau. Đoàn-kết để chiến-thắng Công-sản trong công cuộc đấu tranh chánh-trị với Cộng-sản tại Miền Nam Việt-Nam.

Ngày nay tình thế thay đổi, vấn-đề đặt ra cho chánh-quyền là làm thế nào tìm công ăn việc làm cho những người nghỉ việc tại các cơ-sở ngoại-quốc, quân-đội đồng-minh, nào là quân-nhân sắp được giải-ngu trong năm 1973 (1), nào là cô-nhi, quả-phụ, thương-phế-binh phải được nâng đỡ. Chính vì số cung lớn trên thị-trường nhân công cho nên vấn-đề toàn-dụng phải là một khía cạnh đặc-biệt trong việc tái-thiết và phát-triển.

Với quan-niệm tái-thiết và phát-triển vừa trình bày, chúng tôi thiết-nghĩ chánh-quyền làm thế nào để

(1) Theo thông-áo của Bộ Quốc-Phòng ngày 22-5-73 trên đài truyền-hình VN.

mang lại văn-minh, tiến-bộ, tiện-nghi, công an việc làm cho đồng bào như cuộc Cách-Mạng ruộng đất theo luật "Người Cày Có Ruộng"; Cách-Mạng Hành-chánh bằng cách dồn mọi nỗ-lực cho nông-thôn vì chỉ có phát-triển nông-thôn mới có thể là đất đứng vững chắc cho chúng ta vương lên trong tương lai.



## KẾT LUẬN

Trong quá khứ chúng ta đã cố nhiên, cố-gắng, phát triển như, như, thành-quả đạt được không bao nhiêu vì chiến-tranh. Một trở-lực khác là tâm-trạng thiếu tin-tưởng của nhân-dân đối với các cấp chỉ-huy trong cũng như ngoài chính-quyền. Vì mất tin-tưởng nên kỷ luật chung của quốc-gia nhiều khi không được tôn-trọng. Khổ đau này, tình-trạng này chắc chắn sẽ gây nhiều cản trở cho nỗ-lực Bình-định và Phát-triển.

Sở dĩ ý-thức phát-triển của quần-chúng chưa thể hiện và tinh-thần kỷ-luật còn yếu kém, một phần cũng vì bộ máy hành-chánh của ta quá nặng-nề cũ-kỹ, từ đây xuất phát ra những tình-trạng tham-nhũng dầy dầy trong mọi lãnh-vực sinh-hoạt quốc-gia. Nạn tham-nhũng sẽ làm những cố-gắng của Chính-phủ và Chính-quyền địa-phương từ bấy lâu nay trở nên vô hiệu một phần nào. "Mặc dầu tệ trạng này đã và đang được Chính-phủ dốc tâm diệt-trừ, ta cần phải đẩy mạnh hơn nữa việc giản-dị-hóa và trong-sạch hóa quồng máy hành-chánh (1), như kế-hoạch Cộng-đồng Tự-vệ và Cộng-đồng Phát-triển Địa-phương đề ra ngõ hầu thực-thi hữu-hiệu các chương-trình phát-triển.

(1) Trích bài nói chuyện Tổng Thống Việt-Nam Cộng-Hòa Nguyễn văn Thiệu cùng đồng bào toàn quốc trên hệ-thống truyền-thanh và truyền-hình ngày 24.10.1972.

Trong lúc cuộc chiến kéo dài, việc sử-dụng nhân lực đúng chỗ hầu như không thực-hiện. Muốn phát-triển nhanh-chóng và hữu-hiệu ta cần phải tìm một giải-pháp khả-hoàn cho vấn-đề này. Trong giai-đoạn chuyển mình Lịch-sử này (1), chúng ta nên chú-trọng đến việc sử-dụng những cán-bộ quốc-gia. (Các cán-bộ này cần phải ưu-tú, đa-năng, đa-nhiệm, Liêm-khết.

Hơn nữa vấn-đề Bình-định và Phát-triển địa phương không phải là công việc riêng của Chính-phủ. Nó đòi hỏi sự hợp-lực cộng-tác của tất cả mọi người dân, mọi tổ-chức, chính-đảng của người quốc-gia. Thiết-tưởng đó cũng là một cơ-hội đoàn-kết những người quốc-gia, nền-tảng của sự giải-quyết tình-trạng xã-hội còn đầy bất công phân-hóa hiện nay.

Chúng ta nhớ rằng mặc dù Cộng-sản có thua như hiện nay họ vẫn có thể sống lại trên đống tro tàn chiến bại này nếu chúng ta không cảnh-giác đề-phòng bằng một cuộc cách-mạng xã-hội đem lại ấm no, công-bằng, tự-do, dân-chủ cho người dân.

Lịch-sử đã chứng-minh dân Việt đã vượt qua những giai-đoạn thử-thách cam-go trong quá-khứ và đã thành-công trong những điều-kiện bấp-bập nhất, thì trong giai-đoạn tương-lai sắp đến chúng ta cũng có quyền tin-tưởng rằng vấn-đề tài-thiết và phát-triển sẽ được giải-quyết, tạo điều-kiện thịnh-vượng cho đất nước mà trong đó tỉnh Long An phải góp phần trong toàn-thể nỗ-lực chung của quốc-gia.

(1) Đã có Hiệp-định Paris 27.1.1972 qui định việc chấm dứt chiến-tranh tái-lập Hòa-bình tại Việt-Nam.

Việt-Nam phải bước vào giai-đoạn phát-triển, một giai-đoạn thử-thách lớn-lao nhất chi-phối cuộc sống không riêng gì của thể-hệ hiện tại mà còn của nhiều thể hệ tương-lai. Phát-triển là tạo sức mạnh để nâng cao mức sống cho toàn dân, để chinh-phục sự kinh-nệ của bạn hữu lẫn kẻ thù, để tiếp nối truyền-thống kieu-hãnh của dân tộc Việt. Có phát-triển chúng ta mới có thể đạt căn-bản vững mạnh cho nền dân-chủ tự-do, thực-hiện công-bằng xã-hội và phát-huy ý-chí tiến-thủ cần-thiết cho sự sinh-tồn của dân-tộc trong nền văn-minh thế-giới.

Viễn-tương một tương-lai tài-thiết và phát-triển đang chờ đón sự cộng-tác của mọi người dân yêu nước.





## TÀI LIỆU THAM KHẢO

### a.- SÁCH

Đào-văn-Hội. Tân-An Ngày Xưa. Phủ Quốc-Vụ-Khanh Đặc-Trách Văn-Hoá. Saigon, 1972.

Berl J. Hoselitz. Những khía cạnh Xã-Hội của Phát-Triển Kinh-tế. The Free Press, New-York, USA.

Fred. Schwarz. Bạn có thể Tin Được Người Cộng-sản. Tủ-Đức : Sao Mai, 1969.

Nghiêm-Đàng. Rút Kinh-Nghiệm của các nước Tiên-Tiến. Saigon, 1963.

Bùi-quang-Khánh. Vấn-đề Chỉ-Huy. Saigon, 1968

### b.- ÁN-PHẨM CỦA CHÁNH-PHỦ

Kế-Hoạch Bình-Định và Phát-Triển Địa-Phương. Long-An, 1970.

Kế-Hoạch Cộng-Đồng Tự-Vệ và Cộng-Đồng Phát-Triển Địa-Phương. Long-An, 1971

Kế-Hoạch Cộng-Đồng Tự-Vệ và Cộng-Đồng Phát-Triển Địa-Phương. Long-An, 1972 - 1975

Cẩm-Nang Điều-Hành Căn-Bản. Hội-Đồng Bình-Định Xây-Dựng Trung-Ương, 1970.

### c.- PHÚC - TRÌNH

Vũ-quốc-Thúc và Lilienthal, David E. Phúc-Trình về Chính-Sách và Chương-Trình Phát-Triển Trường-Kỳ của Việt-Nam Cộng-Hoà. Saigon tháng 3/1969

Hội-Đồng Bình-Định Phát-Triển Long-An. Các Bản Phúc-Trình về kết-quả của Kế-Hoạch Công-Đồng Tự-Vệ và Công-Đồng Phát-Triển Địa-Phương. Long-An, 1972.

d.- LUẬN - VĂN

Nguyễn-Ấm. Thủ Quan-Niêm Vai-Trò của Chánh-Quyền Địa-Phương Trong Công Cuộc Phát-Triển Nông-Thôn. Luận-văn. Saigon : Trường Cao-Đẳng Quốc-Phòng, 1970 - 1971.

Lý-hồng-Sơn. Phân-Tích và Phê-Bình Chánh-Sách Bình-Định và Phát-Triển. Luận-văn. Saigon : Học-Viện Quốc-Gia Hành-Chánh, 1967 - 1970.

Huỳnh-công-Hiếu. Thực-Trạng Nông-Thôn Việt-Nam. Luận-văn. Saigon : Học-Viện Quốc-Gia Hành-Chánh, 1968 - 1970.

e.- GIẢNG - VĂN

Nguyễn-văn-Hảo. Phát-Triển Kinh-Tế. Giảng-văn. Saigon : Học-Viện Quốc-Gia Hành-Chánh Đệ I Lục-cá-nguyệt, 1973

Nguyễn-hữu-Khôi. Vận-Động Nhân-Dân. Giảng-văn. Saigon : Học-Viện Quốc-Gia Hành-Chánh. Đệ II Lục-cá-nguyệt, 1970.

Nguyễn-ngọc-Phát. Các Vấn-Đề Nông-Thôn. Giảng-văn. Saigon Học-Viện Quốc-Gia Hành-Chánh. Đệ I Lục-cá-nguyệt, 1970.

f.- BÁO-CHÍ XUẤT-BẢN ĐỊNH-KỶ

Đặng-dĩnh-Dán. Một Quan-Niêm Phát-Triển Kinh-Tế Thích-Nghi. Tập-San Quốc-Phòng số 2/1970.

Một Nền Tảng Căn-Bản cho Vấn-Đề Phát-Triển Nông-Nghiệp. Cấp-Tiến. Saigon tháng 3/1970.

- Phạm-quốc-Thuần. Một Ý-Kiến về Giải-Pháp Chiến-Thắng Loại Chiến-Tranh Nhân-Dân tại Việt-Nam Cộng-Hoà : Tập-san Quân-sự số 18/1970, tr 28-67.
- Nguyễn-hữu-Khôi. Phê-Bình Chiến-Lược Chống Cộng của Tổng-Thống Ngô-dinh-Diệm. NCHC. Tập số 1/1972, tr. 74 - 111.
- Nguyễn-quốc-Trị. Vai-Trò Hành-Chánh Trong Công Cuộc Phát-Triển Kinh-Tế. NCHC. Tập số 2/1972, tr. 277 - 297.
- Phitaya Smutrakalin. Hợp-Tác Địa-Phương và Phát-Triển Kinh-Tế. NCHC. Tập số 2/1972, tr. 351 - 361.

g.- BÁO HÀNG NGÀY

- Hoàng-phi-Hiếu. Chưa Biết và Cần Biết Để Tái-Thiết và Phát-Triển. Chánh-Luận, 10 tháng 3/1972, tr.2
- Duyệt-Xét Kế-Hoạch 4 Năm Cộng-Đồng Tái-Thiết và Cộng-Đồng Phát-Triển Địa-Phương. Chánh-Luận, 8 tháng ba 1973, tr.3.

