

# Học Viện Quốc Gia Hành Chánh

*Luận Văn Tốt Nghiệp*

LA 7466 HC



## Tổ Chức

# NHÂN DÂN TỰ VỆ

THƯ VIỆN KHOA HỌC TỔNG HỢP

LVHC 492

## HƯỚNG DẪN

\*\*\*\*\*

Giáo-sư TẠ-VĂN-TÀI

- \* Tiến-sĩ Chính-trị học
  - \* Giáo-sư H.V.Q.G.H.C.
  - \* Giáo-sư Luật-Khoa
- Sàigòn & Cần-Thơ

HỌC-VIÊN QUỐC-GIA HÀNH-CHÁNH

*không tán-thành, cũng không phản-đối  
các ý-kiến nêu trong luận-văn. Những  
ý-kiến đó do tác-giả hoàn-toàn chịu  
trách-nhiệm.*



THÀNH KÍNH TƯỢNG-NIỆM  
\*\*\*\*\*

Cố Giáo-sư Viện-Trưởng  
NGUYỄN-VĂN-BÔNG

mà chúng tôi vẫn một lòng kính mến

THÀNH KÍNH TRI ÂN :

- \* Giáo-sư VIỆN-TRƯỞNG
- \* Giáo-sư PHÓ VIỆN-TRƯỞNG
- \* TOÀN THỂ QUÝ VỊ GIÁO-SƯ  
trong Ban Giảng-Huấn

đã giảng dạy chúng tôi  
trong suốt khóa học 1969-1972

# TRI ÂN

Chúng tôi chân thành cảm tạ :

- \* G.S. TẠ-VĂN-TÀI đã tận tình hướng-dẫn chúng tôi trong việc sưu-tầm tài-liệu, cùng giúp ý-kiến về việc trình-bày phần hình-thức lẫn nội-dung cho tập luận-văn này.

Chúng tôi cũng gửi lời cảm tạ đến :

- \* QUÝ VỊ THUỘC TỔNG NHA NHÂN-DÂN TỰ-VỆ (BỘ NỘI-VỤ) đã vui lòng cung-cấp cho chúng tôi những tài-liệu cần-thiết liên-quan đến tổ-chức Nhân-Dân Tự-Vệ.

Ngoài ra, còn nhiều quý vị khác đã giúp chúng tôi rất nhiều về tinh-thần lẫn vật-chất trong việc hoàn-thành tập luận-văn này mà chúng tôi chẳng bao giờ tri ân cho trọn vẹn.

Nguyễn Thanh Nhứt

# lối mòn đầu

Không tìm được một chiến-thắng chính-trị sau Hiệp định Genève 1954, Cộng sản Bắc Việt quay sang tìm cách thống-trị miền Nam bằng một chiến thắng quân-sự.

Từ đó họ nỗ-lực đưa người và vũ-khí vào Nam thành lập "Mặt trận Giải phóng Miền Nam", áp-dụng một chiến-thuật du-kích hậu gây một cuộc chiến-tranh khuynh-đảo lâu dài với mục-đích là làm suy mòn ung thối dần miền Nam; để từ đó thực-hiện một cuộc tổng tấn-công trên toàn lãnh-thổ.

Chương-trình xây dựng áp Chiến lược được cố-vấn chính-trị Ngô đình Nhu cho ra đời nhằm chống lại đường lối chiến tranh du-kích của Cộng-sản một cách hữu hiệu hơn. Tuy nhiên vì những lý do chính trị khiến cho nền Đệ nhất Cộng-hòa sụp đổ. Tiếp theo đó một tình-hình chính trị cực kỳ rối ren tại miền Nam đưa đến việc người Mỹ tham chiến trực tiếp tại Việt Nam.

Từ đó có thể nói Hoa-kỳ đã đóng một vai trò chủ-động trong khắp mặt trận quân sự trên chiến trường Việt Nam. Người Mỹ đã khai-thác triệt để ưu thế về cơ giới của mình để mong đè bẹp quân Cộng-sản. Quân-đội của Việt Nam Cộng-hòa theo đà gia-tăng cường-độ của cuộc chiến càng ngày càng lớn mạnh, quân-số càng ngày càng đông đảo, vũ khí trang bị càng ngày càng được cải-tiến hơn.

## NHUNG CHIẾN-TRANH VẪN CỨ MÃI KÉO DÀI

Điều này cho ta thấy đường lối điều-khiển chiến-tranh quá thiên về yếu-tố quân-sự, nhất là có khuynh hướng muốn triệt để khai-thác yếu tố kỹ-thuật cơ-giới chưa đủ là một yếu-tố để đưa đến một chiến thắng hoàn-toàn.



Tại sao lại từ chối hay chấp-nhận một cách tuyệt đối hình-thức chiến tranh này hay hình-thức chiến-tranh khác. Tại sao lại tự giới hạn vào một số hình-thức đấu-tranh đang có, có thể dùng được ở một thời-gian nhất định và trong một không-gian nhất định. Phải nhìn nhận rằng tình-hình xã-hội thay đổi tất nhiên phải đưa đến những hình-thức đấu-tranh mới.

Vấn-đề được đặt ra là làm thế nào để gia tăng tiềm năng chiến-đấu đến mức tối đa mà vẫn duy-trì được sự điều hòa trong các hoạt-động cần-thiết của quốc-gia hầu có thể đánh bại được Cộng-sản trong cuộc chiến trnh trường kỳ không giới tuyến này.

Giáo-sư Nguyễn Văn Bông trong bài "Mặt trận quân sự" (Cấp-tiến số 7) đã nhận-định rằng quân du-kích của Việt Cộng vốn là một tổ-chức nhân-dân được võ-trang và sống trong dân. Do đó muốn chống lại du-kích, muốn có một phương-cách để bảo-vệ an-ninh lãnh-thổ hữu-hiệu cần phải dùng nhân-dân làm khối chủ-lực chống lại du-kích.

Từ nhận-định này đưa tới một quan-niệm lý-tưởng là phải tiến tới việc thành-lập một quân-đội nhân-dân; Hạ-tầng cơ-sở của quân-đội ấy phải bám víu và bắt rễ trong đại đa-số quần chúng. (\*)

Thực-hiện được một quân-đội nhân-dân trên căn bản tổ chức Nhân-dân Tự-vệ chính là tạo một khung-cảnh cho mọi công-dân tham gia vào các nghĩa-vụ quân-sự. Việc phát-triển Nhân-dân Tự-vệ và đoàn ngũ hóa nhân-dân càng xúc-tiến mạnh-mẽ bao nhiêu càng giảm bớt gánh nặng cho lực

(\*) - Trầm Thanh Sơn; Thử xét lại đường lối điều-khiển chiến tranh tại Việt Nam; TSQP số 18 tháng 12/71

lượng chính qui bấy nhiêu; hầu có thể tiến tới việc duy trì một quân-đội chuyên nghiệp thường trực cần-thiết mà đa số là thành-phần tình nguyện để có thể đối phó với bất cứ âm-mưu xâm lăng nào của ngoại bang trong hiện tại và cả trong tương lai.

Tình-hình Đông-dương đang biến đổi, chiến cuộc Việt Nam rồi cũng tắt dần tiếng súng; có nhiều áp-lực bó buộc các bên tham chiến phải đi đến một giải pháp kết thúc cuộc chiến tranh tương tàn kéo dài trên 20 năm trên đất nước Việt Nam.

Tuy Cộng-sản Bắc Việt đã quá kiệt lực sau bao nhiêu cố gắng theo đuổi chiến tranh khiến họ có thể đi đến một vài nhượng bộ trong các đòi hỏi cho việc thỏa hiệp một chánh-thể tương lai tại miền Nam Việt-Nam. Tuy vậy chúng ta chưa thể nói là đã có chiến thắng Cộng sản một khi tiếng súng đã ngưng.

Chúng ta đang ở trong thời-kỳ chuyển tiếp từ chiến tranh sang tiền hậu chiến. Một hình-thức chiến tranh khác mệnh danh là cuộc đấu-tranh chánh-trị đã khởi sự. Đồng thời cuộc thi đua phát-triển với Bắc Việt trên nhiều lãnh vực khác sẽ có ảnh-hưởng đến sự tồn tại của chế độ tự-do dân chủ và nền đệ II Cộng-hòa.

Chỉ khi nào vận-dụng được quần chúng, quần chúng mới đủ tinh-thần để đối phó với cuộc chiến tranh dằngdai này. Dằng dai, vì dù tiếng súng có ngưng thì sự đấu-tranh chánh-trị với Cộng sản còn phải trải qua nhiều gay go, nhiều thử thách và đó mới là chiến trường quyết định. (\*\*)

---

(\*\*) - Nguyễn Minh Sử, Võ trang tinh-thần Thị dân  
TSQP số 8 tháng 2/71.

Trong chiều hướng đó, các chương-trình tổ-chức nhân-dân có mục tiêu tạo cơ hội cho người dân biết hợp đoàn ngũ để thực-hiện các công-tác có lợi ích chung trong tinh-thần hợp-tác cộng-đồng, giúp cho địa phương chóng tiến tới việc phát-triển trên mọi phương-diện. Chuẩn bị đào-tạo lớp thanh-niên hậu chiến có tinh-thần kỷ-luật cao và có một tinh-thần cầu-tiến để phục-vụ Quốc gia trong tinh-thần trách-nhiệm. Chính tinh-thần hợp-tác đó nếu được vun bồi, giúp đỡ sẽ là một yếu-tố chánh trong việc thống nhất ý chí của toàn dân trong cuộc đấu tranh chánh-trị tương lai.

SAIGON, cuối thu Nhâm Tý.

# mục lục

trang

## CHƯƠNG DẪN NHẬP

<u>Mục I</u> - <u>Ý NGHĨA CÁC TỔ CHỨC TỰ VỆ CỦA DÂN CHÚNG</u> .....	1
<u>Mục II</u> - <u>NGUỒN GỐC VÀ DIỄN TIẾN PHÒNG TRÀO NDTV</u> .....	3
<u>Đoạn I</u> - Quốc-sách "Áp Chiến Lược với Sắc-Lệnh 45-NV ngày 3.5.1963. ....	4
<u>Đoạn II</u> - Tổ chức Thanh Niên Cộng Hòa. ....	5
<u>Đoạn III</u> - Tổ-chức Phòng Vệ Dân Sự .....	8

## PHẦN I - TỔ CHỨC NHÂN DÂN TỰ VỆ

### CHƯƠNG I - CƠ CẤU TỔ CHỨC NDTV

<u>Mục I</u> - <u>NỀN TẢNG PHÁP LÝ CỦA TỔ CHỨC NDTV</u> .....	14
<u>Mục II</u> - <u>CƠ CẤU LÃNH ĐẠO VÀ YẾM TRỢ NDTV</u> .....	16
<u>Đoạn I</u> - Cơ cấu lãnh đạo .....	16
A. Tại Trung Ương	
B. Tại Địa Phương	
<u>Đoạn II</u> - Cơ-cấu hướng dẫn và yểm trợ .....	17
A. Nha Tổng Giám Đốc Nhân Dân Tự Vệ	
B. Ban Thương Vụ UB/NDTV cấp Đô-Thành, Thị, Xã	
C. Phòng Nhân Dân Tự Vệ ở Tỉnh	
D. Ban Nội An và Tư-Pháp Quận	
E. Cán-Bộ Nhân-Dân Tự Vệ	
<u>Mục III</u> - <u>TỔ CHỨC CÁC ĐƠN VỊ NDTV</u> .....	21
<u>Đoạn I</u> - Các giai-đoạn tổ-chức .....	21
A. Chuẩn bị	
B. Tổ chức	
C. Củng cố, kiện toàn và nuôi dưỡng đoàn ngũ	

<u>Đoạn II</u> - <u>Hệ-thống tổ-chức các đơn-vị NĐTV</u> <u>và các loại đơn-vị NĐTV</u> .....	22
A. <u>Tổ-chức các đơn-vị NĐTV</u> : .....	22
1) Đoàn NĐTV chiến đấu.	
2) Liên Toán NĐTV chiến đấu nông cốt.	
3) Đoàn Phụ Nữ Hỗ-trợ NĐTV.	
4) Đoàn Lao Ông Tự Vệ.	
5) Đoàn Thiếu-nhi Tự vệ.	
6) Liên Toán Phát-triển Hỗ-trợ.	
B. <u>Các loại đơn-vị NĐTV</u> : .....	25
1) Đốc-thị	
2) Cơ sở	
3) Nông thôn	

## CHƯƠNG II - ĐIỀU HÀNH LỰC LƯỢNG NHÂN DÂN TỰ VỆ

<u>Mục I</u> - <u>HUẤN LUYỆN VÀ TRANG BỊ VŨ KHÍ CHO NĐTV</u> .....	28
--	----

<u>Đoạn I</u> - <u>Huấn luyện</u> .....	28
---	----

- A. Huấn luyện NĐTV chiến đấu
- B. Huấn luyện NĐTV hỗ trợ

<u>Đoạn II</u> - <u>Trang bị và Tiếp Vận</u> .....	31
--	----

- A. Trang bị :
  - 1) Nguyên tắc trang bị vũ khí.
  - 2) Điều-kiện để được trang bị vũ khí.
  - 3) Phương thức cấp phát.
- B. Hệ-thống Tiếp-vận
  - 1) Cơ-quan dự trữ và phân phối.
  - 2) Cơ-quan nhận lãnh và quan-trị.

<u>Mục II</u> - <u>SINH-HOẠT CỦA TỔ CHỨC NHÂN-DÂN TỰ-VỆ</u> .....	34
---	----

Đoạn I - Công-tác của NĐTV

Đoạn II - Trợ-cấp - khen thưởng - Kỷ luật  
đối với NĐTV

Đoạn III - Hội bảo-trợ NĐTV

## PHẦN II - VAI TRÒ CỦA NHÂN DÂN TỰ VỆ

### CHƯƠNG III - VAI TRÒ CỦA NDTV XÉT TRÊN BÌNH DIỆN QUÂN SỰ

Mục I - NHÂN DÂN TRONG CHIẾN THUYẾT VIỆT CỘNG ..... 47

Mục II - NDTV TRONG TỔ CHỨC QUÂN ĐỘI VNCH ..... 50

Đoạn I - Tổ-chức quân lực VNCH.

Đoạn II - NDTV trong tổ-chức VNCH

Mục III - VAI TRÒ CỦA NDTV TRONG CUỘC CHIẾN HIỆN TẠI ..... 53

Đoạn I - NDTV là một tổ-chức võ trang  
Địa-phương

Đoạn II - NDTV giải quyết được tình-trạng  
thiếu hụt quân số và giảm bớt được  
các chi-phí quốc-phòng to lớn

### CHƯƠNG IV - VAI TRÒ CỦA NDTV XÉT TRÊN BÌNH DIỆN CHÍNH TRỊ - XÃ HỘI

Mục I - VAI TRÒ CHÍNH TRỊ CỦA TỔ CHỨC NDTV ..... 57

Đoạn I - NDTV là một môi trường thuận lợi  
giúp chính-phủ thông tin, quảng bá  
đường lối, chính sách của Quốc-Gia

Đoạn II - NDTV là một môi trường tốt đẹp cho  
việc thể hiện các nguyên tắc dân chủ

Mục II - VAI TRÒ XÂY DỰNG XÃ-HỘI CỦA NDTV ..... 59

Đoạn I - NDTV làm nảy nở tinh-thần hợp tác hoạt  
động và phát sinh trách nhiệm cộng đồng.

Đoạn II - NDTV tham gia vào các công-tác có tính  
cách cứu tế xã-hội

Đoạn III - NDTV tham gia chương-trình cải tiến  
dân sinh

CHƯƠNG KẾT THÚC ..... 62

NHẬN ĐỊNH TỔNG QUÁT VỀ TỔ CHỨC NDTV

KẾT-LUẬN ..... 74

Thư-tịch ..... 77

## **Chương dẫn nhập**

**Ý nghĩa các tổ chức tự vệ của dân chúng  
nguồn gốc và diễn tiến phong trào ndtv**

## Ý-NGHĨA TỔ-CHỨC TỰ VỆ CỦA DÂN-CHÚNG

### THƯ-VIỆN QUỐC-GIA

Một quan-niệm cổ hủ từ trước tới nay vẫn còn in sâu trong đầu óc người dân : việc chống xâm lăng, việc bảo-vệ làng xóm là nhiệm-vụ của riêng quân-đội, tảo-thanh bọn gian phi là nhiệm-vụ của cảnh-sát, cứu-trợ đồng bào trong các thiên tai hay chiến nạn là công việc của nhà cầm quyền. Từ quan-niệm chính-phủ phải lo cho dân, người dân đã có thái độ hoàn-toàn thụ-động.

Trước đệ nhị thế-chiến, các quốc-gia chưa nghĩ đến việc tổ-chức nhân dân tham gia vào các công-tác có tính-cách bảo-vệ chung. Công cuộc cứu-trợ dân chúng đều do quân-đội đảm-nhiệm song song với nhiệm-vụ chiến đấu.

Đại chiến thứ nhì bùng nổ, các tiến bộ kỹ-thuật áp dụng vào chiến tranh gây nên những tàn phá khủng-khiếp. Nhà cầm-quyền tại các quốc-gia lâm chiến không thể đảm-trách một cách hữu-hiệu công-cuộc bảo vệ và cứu-trợ dân-chúng. Vì thế ngay từ lúc ấy đã có một vài nước bắt đầu tổ chức "Phòng-vệ dân sự".

Dần dần các quốc-gia trên thế giới đã nghĩ đến việc cổ-động để dân chúng tự nguyện đứng lên tự bảo-vệ lấy họ và gia-đình họ.

Tại các nước trung-lập như Thụy Sĩ, Thụy Điển, Đan Mạch Phòng-vệ dân sự phần lớn chỉ chú trọng đến vấn-đề tiếp cứu tai nạn. Tại các quốc-gia như Anh, Pháp, Hoa Kỳ thì lại nhấn mạnh đến khía cạnh cứu-trợ trong thời chiến nhiều hơn thời bình.



Tại Việt-Nam chế-độ "Xã thôn tự trị" dưới thời quân chủ, các xã cũng có tổ-chức tuần-đình để bảo-vệ xã ấp. Trong những năm cuối cùng của đệ nhị thế chiến nhà cầm quyền Việt Pháp cũng có tổ-chức những đội cứu thương và những ban chỉ-dẫn dân chúng về "Phòng thủ thụ-động".

Gần đây, trong chính-sách Ấp chiến-lược của nền Đệ nhất Cộng hòa cũng gọi lên ý-niệm tham gia của toàn dân vào công cuộc chống Cộng sản dưới hình-thức thanh-niên chiến đấu và các đoàn ngũ nhân-dân.

Nhưng phải đợi đến sau biến cố tết Mậu thân, trước những thâm canh cùng những thiệt hại do Cộng sản gây nên ngay giữa các thành phố trên toàn-quốc, phong-trào "Nhân dân Tự-vệ mới được tái phát mạnh mẽ.

Hiện nay trên thế-giới, các quốc-gia đều có những tổ chức được mệnh danh là "Phòng-vệ Dân sự" và họ đã kết hợp thành tổ-chức "Phòng-vệ Dân sự quốc-tế" trụ-sở chính đặt tại Genève (Thụy sĩ). Việt Nam Cộng-hòa cũng là một hội viên của tổ chức trên, hằng năm đã đóng một số niên liễm khoảng 30.000 \$ V.N để góp phần tham gia vào công-cuộc cứu trợ các quốc-gia bị chiến tranh hay thiên tai.

## NGUỒN GỐC VÀ DIỄN TIẾN PHONG TRÀO NHÂN DÂN TỰ VỆ

Nhân-Dân Tự-Vệ không phải là một tổ-chức mới có tại Việt-Nam. Từ cuối thế kỷ XIX đến giữa thế kỷ XX, tổ-chức tráng đinh qui tụ các thanh niên tại một số làng mạc ở Việt-Nam nhằm mục-đích chống nạn trộm cướp, giặc dã và nạn ngập lụt. Có thể coi những tổ chức này như là những mầm móng tiên-phong để đưa đến phong-trào Nhân-dân Tự-vệ ngày nay.

Về sau khi người Pháp thực hiện chính-sách xâm lăng vào Việt-Nam, lực lượng tuần đinh trong xã trở thành những đơn-vị kháng Pháp mạnh-mẽ. Trong khoảng 1945-1946 khi Pháp trở lại Việt-Nam, đổ bộ lên những thành phố, chúng ta nghe thấy danh-từ "Tự-vệ thành" đó là một lực-lượng tự nguyện ở lại thành-phố kháng-chiến chống Pháp, trong khi dân-chúng đã tản cư về thôn quê. Trong thời Việt Minh có danh từ "Làng kháng-chiến" và "Tự-vệ xã" là những tổ-chức nặng tính-cách nhân-dân. Cũng trong thời gian này, tại một vài khu vực tôn-giáo các giáo dân đã tự kết-hợp thành nhiều lực-lượng để tự bảo-vệ lấy khu-vực của mình. Họ đoàn-kết trong những giáo khu như giáo khu Bùi Chu, Phát-Diệm chống lại chủ-nghĩa Cộng sản cũng như chống lại sự kiểm-soát của Việt Minh.

Tại miền Nam Việt-Nam dưới thời đệ-nhất cộng-hòa, trong các tổ-chức chống Cộng của nhân-dân chúng ta có Ấp Chiến-lược và lực-lượng phòng-vệ ấp là "Dân vệ" và "Thanh niên Cộng-hòa chiến-đấu".

Nghiên cứu về Nhân-dân Tự-vệ, thiết-tưởng chúng ta cũng cần nhắc qua về quá trình các nỗ lực tổ-chức nhân-dân của Việt-Nam Cộng-hòa dưới thời chính-phủ Ngô Đình Diệm.

## ĐOẠN I - QUỐC SÁCH ẤP CHIẾN LƯỢC

VỚI SẮC-LỆNH 45-NV NGÀY 3.5.1963

Quốc-sách Ấp Chiến-lược là một chính-sách tổ-chức nhân-dân nhằm bảo-vệ an-ninh thôn xóm để thực hiện cách mạng chính-trị xã-hội trong tinh-thần phấn khởi, liên đới tự-túc. Do đó Ấp Chiến-lược nhằm những mục-tiêu sau :

1/- CÁCH-MẠNG CHÍNH-TRỊ : Quốc-sách Ấp Chiến-lược nhằm đạt tới một cuộc cách-mạng chính-trị bằng cách thực hiện một nền dân-chủ pháp-trị tại nông-thôn mà đơn-vị căn bản là ấp.

Muốn đạt tới cuộc cách-mạng chính-trị này phải xây dựng được nhân-dân chế và cán-bộ chế. Do đó trong khuôn khổ cách-mạng chính-trị cần phải biết tổ-chức và lãnh đạo dân bằng cách kiểm lọc cho hết dấu vết nơi tuyến địch, biết rõ thành-phần và khả năng những người còn lại, đoàn ngũ họ và lãnh-đạo họ. Sau đó phải thực-hiện các cuộc bầu cử dân chủ.

2/- CÁCH-MẠNG XÃ-HỘI : Quốc-sách Ấp Chiến-lược nhằm phá đổ những hủ-tục và những bậc thang xã-hội cổ truyền tại nông-thôn vốn dựa trên lợi tức và thế lực.

3/- CÁCH-MẠNG QUAN-SỰ : Xây dựng tại hạ tầng thôn-ấp để thực-hiện du-kích chiến tại các ấp chiến-lược. Nghĩa là áp-dụng những biện pháp để có thể thanh-toán được tận gốc rễ cuộc chiến-tranh du kích phá-hoại của Cộng phỉ và áp dụng một thế-chiến phủ hợp với khả-năng và phương-tiện của một nước chậm-tiến. Cho nên Ấp chiến-lược nhằm bảo vệ dân, bảo-vệ diện địa đồng thời cô-lập hóa các khu-vực địch và cắt đứt nguồn tiếp-tế sức người sức của cho Cộng sản.

Tóm lại, mục-tiêu quốc sách Ấp Chiến-lược là một

phương-châm áp chiến-lược tổng hợp để hoàn-thành một cuộc cách-mạng toàn diện về chính-trị, xã-hội, quân-sự hầu cứu quốc và kiến quốc bắt đầu ngay tại hạ-tầng cơ-sở thôn ấp

Đây là một cuộc cách-mạng thu hẹp từ phạm-vi rộng lớn của quốc-gia vào phạm-vi nhỏ hẹp của thôn ấp, làm cho người dân cảm thấy tự mình cần phải bảo-vệ những thực hiện mà họ trực-tiếp thụ hưởng.

## ĐOÀN II - TỔ CHỨC THANH NIÊN CỘNG HÒA

Được khai-sanh vào năm 1956, Thanh-niên Cộng-hòa là một đoàn thể thanh-niên vô cùng quan-trọng bao gồm Nam Nữ thanh-niên Việt-Nam không phân biệt tôn giáo, xu hướng chính-trị giai-cấp...

### A - MỤC ĐÍCH

- 1/ Đoàn-kết chắc chắn tất cả đoàn viên, giúp đỡ nhau để tự tạo cho mình phương-tiện luyện tập thân thể trau giồi văn-hóa, chấn hưng đạo đức cổ-truyền.
- 2/ Xây dựng một xã hội mới có công bằng, bác ái và nhân-đạo.
- 3/ Tiêu-diệt phong, tục, Cộng để thực-hiện và bảo-Hiến pháp.

Đoàn Thanh-niên Cộng-hòa hoạt-động trên khắp lãnh thổ Việt-Nam. Trụ sở đặt tại số 4 đường Duy Tân Saigon.

### B - TỔ CHỨC

#### 1/ ĐOÀN VIÊN

a- Đoàn-viên dự bị là những đoàn viên mới gia nhập còn trong thời kỳ thử thách. Thời gian dự bị kéo dài 6 tháng là lâu nhất, sau đó đoàn viên mới được coi là

chính-thức.

b- Đoàn viên chính-thức là đoàn-viên đã gianhập đoàn ít nhất ba tháng, tham-gia thường xuyên các sinhhoạt của đoàn, được Đoàn trưởng và Thủ lĩnh chấp nhận.

Tùy tuổi. tác các đoàn viên được xếp vào :

- Ấu niên từ 6 đến 11 tuổi
- Thiếu niên từ 12 đến 17 tuổi
- Thanh-niên từ 18 đến 35 tuổi
- Tráng niên từ 36 tuổi trở lên.

## 2/ CƠ-CẤU TỔ-CHỨC

Tổ-chức theo nguyên tắc dân chủ, đơn vị căn bản của đoàn Thanh-niên Cộng-hòa là xã đoàn. Hệ thống từ dưới lên trên gồm :

- Xã đoàn hay phường đoàn
- Quận đoàn
- Tỉnh đoàn, Thành đoàn hoặc Đô-thành đoàn
- Tổng đoàn tại trung-ương.

Về hệ-thống tổ chức có toán từ 9 đến 12 người, Liên toán. Ấp đoàn (có trên 3 liên toán), Xã đoàn (gồm các liên toán và ấp đoàn trong một xã), Quận đoàn, Tỉnh đoàn và tổng đoàn ở trung ương.

Cấp xã có 1 đoàn trưởng, 2 đoàn phó và một Hội đồng bảo chính. Cấp Quận có 1 thủ lĩnh, 1 hay 2 phó thủ lĩnh và 1 Hội đồng bảo chính. Cấp Tỉnh có 1 thủ lĩnh, 3 phó thủ lĩnh.

Các đơn-vị trưởng được tấn phong bằng một cuộc bầu cử trực-tiếp của các đơn vị dưới, kín và theo đa số tương đối.

### 3/ SINH-HOẠT CỦA THANH-NIÊN CỘNG-HÒA

Đoàn có những buổi khai-hội do điều lệ ấn định hoặc do sự triệu tập của các cấp có thẩm quyền :

- Toán họp mỗi tuần một lần
- Liên toán họp 2 tuần 1 lần
- Ấp đoàn họp một tháng 1 lần
- Xã đoàn họp 45 ngày 1 lần
- Quận đoàn họp 2 tháng 1 lần?

Về đồng phục thì mũ nời màu xanh dương đậm, vai phải mang huy-hiệu ngọn lửa. Áo sơ mi dài tay, cổ bẻ, có túi, cầu vai, màu xanh dương đậm. Quần tây dài màu xanh dương đậm với thắt lưng đồng màu quần áo, khóa thắt lưng có ngọn lửa ở giữa. Giày bố màu trắng khi dự lễ hay diễn hành, màu đen hay nâu khi sinh-hoạt. Thanh nữ mang mũ lá màu xanh dương đậm, bên phải mang huy-hiệu ngọn lửa, áo sơ mi dài tay màu xanh dương đậm.

### 4/ HOẠT-ĐỘNG CỦA ĐOÀN THANH-NIÊN CỘNG-HÒA

Đoàn đã tiến từ các hoạt-động giải trí lành mạnh sang các hoạt động xây-dựng ấp chiến-lược. Từ năm 1961 hoạt-động của Thanh-niên Cộng-hòa đã chuyển sang thế chiến đấu để đối phó với sự gia tăng phá-hoại của Cộng sản. Đoàn đặt nặng công-tác huấn-luyện và võ trang đoàn-viên. Một lực-lượng tiên phong của Thanh-niên Cộng-hòa có nhiệm-vụ phối hợp và tiếp tay với chính-quyền cũng quân đội trong nhiệm vụ diệt Cộng là Thanh-niên Cộng-hòa Chiến-đấu.

Mỗi liên-toán Thanh-niên Cộng-hòa Chiến-đấu được ấn định là 40 người, được đặt <sup>dưới</sup> quyền xử-dụng của xã đoàn trưởng, ngoài ra còn chịu sự kiểm-soát và đồn đốc của các vị chỉ-huy Quận đoàn, Tỉnh đoàn và Thanh-tra Thanh niên vùng.

Đầu năm 1962 Thanh-niên Bảo-vệ Hương thôn được đổi là Thanh-niên Chiến-đấu hoạt-động tại các Ấp chiến-lược Tổng số 3.203 Liên-toán gồm 101.196 đoàn-viên.

Sau cách mạng 1.11.1963 cũng như các đoàn-thể chính trị khác do ông cố-vấn chính-trị Ngô Đình-Nhu lãnh đạo, Thanh-niên Cộng-hòa đương nhiên bị giải-tán. Thay vào đó một tổ-chức mới được ra đời vào đầu năm 1964 mang danh "Phòng-vệ Dân sự", sau biến cố Mậu Thân tổ-chức Phòng-vệ Dân sự được cải tổ thành Nhân-dân Tự-vệ.

### ĐOẠN III - TỔ CHỨC PHÒNG VỆ DÂN SỰ

Tổ-chức Phòng-vệ Dân sự được khai sinh vào đầu năm 1964. Văn kiện căn bản là sắc-luật 137-SL/CS ngày 6.5.1964 ấn định nghĩa vụ quốc-gia và Sắc-lệnh số 184-TTP ngày 6.5.1964 ấn-định thành-phần và cơ cấu tổ-chức Phòng vệ dân sự.

Tiếp theo Bộ Nội vụ đã ban hành Nghị-định số 600 ngày 20.5.1964 qui-định hệ-thống tổ chức Phòng-vệ Dân sự trên toàn quốc.

Việc thi-hành nghĩa vụ Phòng-vệ Dân-sự được đặt trên căn bản phối hợp chặt chẽ giữa chính quyền và nhân-dân.

#### 1/ CÁC CƠ-QUAN TRUNG-ƯƠNG

Các cơ-quan Phòng-vệ Dân sự trung ương gồm có :

a- Phủ Đặc-ủy Thanh-niên và Thể-thao kiêm Phòng-vệ Dân sự.

Được đặt dưới quyền điều-khiển của ông Tổng trưởng Nội vụ có nhiệm vụ tổ-chức Phòng-vệ Dân sự trên toànquốc.

Tổng Thư-ký thường trực Quốc phòng là cố-vấn cho  
Đặc Ủy trưởng thanh-niên thể-thao kiêm Phòng-vệ Dân-sự.

b.- Ủy-ban chuyên môn Phòng-vệ Dân sự

Ủy-ban chuyên môn Phòng-vệ Dân sự gồm có đại-diện  
các Bộ, Nha, Sở và các chuyên viên để giúp đỡ Đặc-ủy  
trưởng Thanh-niên Thể thao kiêm Phòng-vệ Dân-sự về phương  
diện kỹ-thuật trong việc thi-hành các chương-trình Phòng  
vệ Dân-sự như :

- Nghiên-cứ việc trang bị dụng cụ Phòng-vệ Dân-sự
- Giúp ý-kiến về phương-diện chuyên môn như : an  
ninh trật tự, bảo vệ cứu-trợ, tác-động tâm lý.

2/ CÁC CƠ-QUAN ĐỊA-PHƯƠNG

a- Đô-thành Saigon, các Tỉnh và Thành phố : Đô-  
thành Saigon là một địa hạt Phòng-vệ Dân-sự đặc-biệt trực  
thuộc Bộ Nội vụ.

Đô-trưởng Saigon, thị-trưởng và tỉnh-trưởng đương  
nhiên phụ-trách về Phòng vệ Dân sự, chịu trách nhiệm chỉ  
huy, chuẩn-bị và thi-hành các biện pháp Phòng vệ Dân-sự.

Tại Đô-thành, tỉnh và thị xã mỗi nơi thành lập một  
Ủy-ban Phòng vệ Dân sự và một Ủy-ban tư-vấn.

Ủy-ban Phòng vệ gồm có một chủ-tịch, hai Phó chủ-  
tịch, một thư ký và bốn ủy-viên. Ủy-ban Tư-vấn được thiết  
lập bằng quyết-định của Đô, Tỉnh hoặc Thị trưởng gồm các  
đại-diện các đoàn thể, nghiệp đoàn, thân hào nhân-sĩ.

b- Quận, Phường (Xã) : Tại mỗi Quận, Phường (Xã)  
thành-lập một ban Phòng-vệ Dân-sự. Thành-phần tổ-chức  
và phân-nhiệm tương tự như Ủy-ban Phòng-vệ Dân-sự Đô-  
thành, Tỉnh, thị xã nhưng thu hẹp tùy theo tầng-cấp quan  
trọng.



c- Khóm, Ấp : tại các khóm ấp sẽ được tổ chức thành những đơn-vị Phòng-vệ Dân-sự phân-biệt 3 lãnh-vực :

- Đơn-vị quân chủng : 1 khóm hay ấp
- Đơn-vị kinh-tế : 1 xí nghiệp
- Đơn-vị hành-chánh : 1 cơ quan công quyền.

Tại mỗi đơn-vị Phòng-vệ Dân sự cũng có một ban Phòng-vệ Dân-sự và một ban tư-vấn. Thành phần tổ-chức và phân nhiệm cũng tương-tợ như các ban Phòng-vệ Dân sự Quận Phường hoặc Xã.

Mỗi uỷ-viên phụ-trách 1 tiểu ban chuyên môn tổ chức thành liên-toán và toán. Một liên toán gồm 4 toán do một liên toán trưởng và một liên toán phó chỉ huy. Mỗi toán có thể chia thành từng tổ ba toán viên và có từ 8 đến 12 người do một toán trưởng và một toán phó chỉ-huy.

Sau biến cố Mậu thân, vào cuối tháng hai 1968 tổ-chức Phòng-vệ Dân sự được giao cho Bộ Nội vụ với mục đích cải tổ và phát-động thành một phong-trào. Từ đó tổ-chức được nâng lên hàng quốc-sách : quốc-sách Nhân-dân Tự-vệ.

**Phần I**

**tổ chức**

**nhân dân tự vệ**

NHÂN-DÂN TỰ-VỆ là một đoàn thể nhân-dân, tổ chức theo từng địa-phương và không có tính cách đảng phái nhằm kết hợp mọi tầng lớp công dân ngoài nghĩa vụ quân vụ thành đoàn ngũ để :

- Tự bảo-vệ gia đình nhà cửa, khu ấp
- Hỗ trợ các lực-lượng chính-phủ trong việc duy-trì an-ninh trật-tự cộng cộng bảo-vệ sinh mạng tài-sản dân chúng và bảo-tồn quốc gia dân-tộc
- Phát-huy công-tác cộng đồng tương thân tương trợ và xây dựng khu ấp.

Với chính-sách mưu cầu hạnh phúc yên ổn cho nhân-dân chính quyền các cấp có nhiệm-vụ giúp nhân dân tự tổ-chức để tự-vệ và cung cấp các phương-tiện cần-thiết để họ thực-hiện công trình của họ.

Đoàn Nhân dân Tự-vệ không phải là mộtphụ lực quân mặc dù công-tác canh gác bố phòng của Nhân Dân Tự Vệ liên quan hoặc phối hợp với kếhoạch an ninh chung của chính quyền sở tại. Nhiệm-vụ chính của Nhân-dân Tự-vệ sẽ là :

- Hoạt-động an-ninh nội vi trong khu-ấp để phá vỡ các cơ sở bí mật Việt cộng và triệt hạ những tên Việt cộng nằm vùng hoặc những tổ Việt-cộng xâm nhập lẻ tẻ vào khu-vực.

- Bố phòng canh gác, tuần tiễu trong và ngoài khu ấp tùy khả-năng để phát hiện và báo-động mọi cuộc xâm nhập của Việt cộng : giúp cho

nhân-viên công lực hoặc quân-đội chặn đứng kịp thời các âm mưu công kích của Việt cộng vào khu-vực.

- Trợ giúp nhân viên công lực hoặc quân đội trong công-tác cứu thương, tái thương, tiếp-vận, thông-tin, liên lạc, phòng hỏa và cứu hỏa tùy theo tình hình địa phương.

- Di tản cứu-trợ và bảo vệ đồng bào và tài-sản đồng bào trong khu-vực trong trường hợp có cuộc tấn công của Việt Cộng vào khu vực.

Trên nguyên-tắc đoàn Nhân-dân Tự-vệ hoạt-động ngay tại khu-vực của mình. Tuy nhiên, tùy theo hoàn cảnh địa phương có thể hoạt-động ở khu-vực kế cận khi thật cần-thiết.

## chương 1

# Cơ cấu tổ chức N D T V

## mục 1 nền tảng pháp lý của tổ chức n d t v

Lực-lượng Nhân-dân Tự-vệ được hình thành bởi Luật số 003/68 ngày 19-6-1968 và được ấn định thành hệ thống tổ-chức điều hành và yểm trợ do Sắc-lệnh số 104-SL / NV ngày 5-8-1968.

Khoản B, điều 2 Luật 003/68 qui định các thành phần nam công dân phải gia nhập lực-lượng Nhân-dân Tự-vệ như sau :

- Công dân từ 39 đến 50 tuổi và những thanh - niên 16, 17 tuổi ngoại trừ những người tình nguyện vào quân-lực Việt-Nam Cộng-Hòa.
- Công dân được hoãn-dịch không vì lý do sức khỏe trong suốt thời gian hoãn dịch.

Như vậy các nữ công dân không bắt buộc phải gia-nhập lực lượng Nhân-dân Tự-vệ, sự tham gia chỉ có tính cách tự nguyện mà thôi.

Sắc-luật 003/68 đã được sửa đổi bởi Sắc-luật số: 002-TT/SLu ngày 8-7-1972.

Khoản B, điều 2 (mới) qui định lại các thành phần nam công dân phải gia nhập tổ chức Nhân-dân Tự-vệ như sau:

- Công dân thuộc các hạng tuổi 16, 17 và từ 39 đến 50, ngoại trừ những người tình nguyện gia - nhập quân-lực Việt-Nam Cộng-Hòa.
- Cựu quân nhân chưa có lệnh tái-ngũ.
- Công dân được động-viên tại chỗ (ngoại trừ các

các tu-sĩ).

Như vậy, so với Luật 003/68, Sắc-luật 002-TT / S Lu đã qui định thành phần phải gia nhập Nhân-dân Tự-vệ một cách rộng rãi hơn bao gồm cả cựu quân nhân chưa có lệnh tái ngũ và các thành phần công dân được động-viên tại chỗ vì lý do sức khỏe (1).

Nam công dân trong tuổi bắt buộc tham gia Nhân-dân Tự-vệ, nếu không thi hành hoặc cản trở việc thi hành nghĩa vụ này sẽ bị chế tài theo tinh thần Sắc-luật số 137/SL/CT ngày 6-3-1964.

Điều 2, Sắc-luật này qui định như sau :

" Công dân nào không thi hành hoặc cản trở việc thi hành nghĩa vụ Phòng-vệ Dân-sự, sẽ phạt tiền từ : 500 \$ đến 10.000 \$, và bị phạt tù từ 15 ngày đến 6 tháng hoặc một trong hai hình phạt đó.

Nếu tái phạm, hình phạt tù phải được áp dụng."

---

(1) Khoản 4, điều 8, Luật 002-TT/SLu

## MỤC II - CƠ CẤU LÃNH ĐẠO VÀ YẾM TRỢ

### ĐOẠN I - CƠ CẤU LÃNH ĐẠO : ỦY BAN NHÂN DÂN TỰ VỆ

Sắc-lệnh số 82-SL/Th.T/PC.I ngày 11-7-1968 của Thủ Tướng Chính-phủ ấn định :

A- TẠI TRUNG-ƯƠNG : Có Ủy-Ban Quốc-gia Nhân-dân Tự vệ.

a). Thành phần : Gồm có :

- Thủ-Tướng Chính-phủ . . . . . Chủ-Tịch.
- Tổng-Trưởng Nội-Vụ . . . . . Tổng-Thư-Kí.
- Tổng-Trưởng Quốc-Phòng . . . . . Hội-viên.
- Tổng-Trưởng Thông-Tin . . . . . "
- Tổng-Trưởng Giáo-Dục . . . . . "
- Tổng-Trưởng Y-Tế . . . . . "
- Tổng-Trưởng Xã-Hội . . . . . "
- Tổng-Trưởng Lao-Động . . . . . "
- Tổng-Trưởng Phát-Triển Nông-Thôn.. "
- Tổng-Trưởng Cựu-Chiến-Binh . . . . . "
- Bộ-Trưởng Phủ Thủ-Tướng . . . . . "
- Tổng-Giám-Đốc Thanh-Niên . . . . . "

b). Nhiệm-vụ : Ủy-Ban Quốc-gia có nhiệm - vụ :

- Hoạch định Quốc-sách Nhân-dân Tự-vệ.
- ấn định thể thức tổ-chức, quản-trị, điều-hành và yểm-trợ chương trình Nhân-dân Tự-vệ trong toànquốc.

B- TẠI ĐỊA-PHƯƠNG :

a). Thành phần :

- Các Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ Đô-thành, Thị-xã, Tỉnh

và Quận do Đô-Trưởng, Tỉnh-Trưởng, Thị-Trưởng và Quận-Trưởng làm Chủ-Tịch.

**THƯ-VIỆN QUỐC-GIA**

- Chỉ-huy trưởng Nhân-dân Tự-vệ Đô-thành, Tỉnh hoặc Thị-xã sở quan sẽ giữ chức Tổng-Thư-Ký. Ngoài ra còn một số Hội-viên do các vị Trưởng-Ty, Sở chuyên môn đảm nhiệm.

Ở cấp Phường (tại Đô-thành), Xã (tại các Tỉnh), Khu phố (tại Thị-xã) và các Khóm, ấp cũng có các Ủy-ban Nhân dân Tự-vệ cấp Phường, Xã, Khu-phố và Khóm áp với thành phần tương tự như ở cấp Tỉnh, Quận nhưng thu hẹp.

b). Nhiệm-vụ : Các Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ cấp địa-phương có nhiệm vụ :

- Hoạch định chương trình thành lập Nhân-dân Tự-vệ trong khuôn khổ luật lệ về Nhân-dân Tự-vệ và các quyết định của Ủy-ban Quốc-gia Nhân-dân Tự-vệ.
- Trông nom việc tổ-chức, quản-trị, huấn-luyện, võ trang và điều-hành các đơn vị NDTV trong quận/hạt.

**C- BAN CỐ-VẤN.**

Bên cạnh các Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ còn có một Ban Cố-vấn gồm một số Đại-diện dân-củ, Đại-diên các Đoàn-thể nhân-dân do Thủ-Tướng Chính-phủ mời tham dự (tại địa-phương)

**ĐOẠN II - CƠ CẤU HƯỚNG DẪN VÀ YẾM TRỢ**

Để trực tiếp hướng-dẫn, yểm-trợ, và kiểm-soát phong trào Nhân-dân Tự-vệ bên cạnh các Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ từ Trung-ương xuống địa phương có những cơ-quan sau đây :

**A- NHA TỔNG-GIÁM-ĐỐC NHÂN-DÂN TỰ-VỆ .**

Sắc-lệnh 105/SL/NV ngày 23-10-1969 đã cải biến Nha Nhân-dân Tự-vệ trước đây thành Nha Tổng-Giám-Đốc NDTV. Nha này chính là cơ-quan thường trực của Ủy-ban Quốc-gia

THƯ VIỆN KHOA HỌC TỔNG HỢP
LVHC 492



Nhân-dân Tự-vệ có nhiệm-vụ :

- Nghiên-cứu các kế-hoạch và biện-pháp cần thiết để hướng dẫn, đôn đốc, yểm trợ tổ chức Nhân-dân tự-vệ theo đường hướng của Ủy-ban Quốc-gia Nhân-dân Tự-vệ.

- Thi hành các quyết-định, huấn-thị, kế-hoạch của Ủy-ban Quốc-gia Nhân-dân Tự-vệ.

- Theo dõi, đôn-đốc, hướng-dẫn, yểm-trợ và kiểm - soát công-tác điều hành, tổ-chức, huấn-luyện và trang-bị Nhân-dân Tự-vệ.

- Báo-cáo định kỳ lên Ủy-ban Quốc-gia Nhân-dân Tự-vệ về tiến triển của phong trào.

#### B- BAN THƯỜNG-VỤ ỦY-BAN NDTV CẤP ĐÔ-THÀNH, THỊ-XÃ.

Theo Quyết định số 545/BNV/NDTV/QĐ ngày 30-7-1968 của Tổng-Trưởng Nội-Vụ (Tổng-Thư-Ký UB/QG/NDTV) ấn-định tại cấp Đô-thành, Tỉnh và Thị-xã có một Ban Thường-vụ ; tuy nhiên, theo tổ chức mới ở cấp Tỉnh và Quận không còn Ban-Thường-vụ Nhân-dân Tự-vệ nữa.

##### 1/ Thành-phần Ban-Thường-Vụ :

a). Tiểu-ban kế-hoạch và tổ-chức : Phụ-trách các việc liên quan đến kế-hoạch, tổ-chức sinh-hoạt, đôn-đốc, kỷ - luật,...

b). Tiểu-ban an-ninh : Phụ-trách các việc liên quan đến an-ninh, bố-phòng, tình-báo, tin-tức,...

c). Tiểu-ban tiếp-vận : Phụ-trách các việc liên quan đến hành-chánh quản-trị, yểm-trợ, tiếp-vận, cứu-thương , chuyên-chở.

d). Tiểu-ban tuyên-huấn : Phụ-trách các việc liên - quan đến tâm-lý-chiến, phát-động và nuôi-dưỡng phong-trào giáo-dục và huấn-luyện đoàn-viên.

Thành phần này có thể thay đổi tùy theo tình-hình địa phương.

Các Trưởng tiểu-ban do Chủ-tịch Ủy-ban Nhân-dân Tự vệ địa phương chỉ định theo đề nghị của Tổng-Thư-Ký kiêm Trưởng-ban Thường-vụ.

2/- Nhiệm-vụ Ban-Thường-Vụ :

- Thi hành các Quyết-định của Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ Đô, Thị-xã trong khuôn khổ các chỉ-thị và đường lối của Ủy-ban Quốc-gia Nhân-dân Tự-vệ .
- Thi hành các huấn-thị, thông-tư kế-hoạch của ỦyBan Quốc-gia Nhân-dân Tự-vệ.
- Hướng-dẫn, theo dõi, đôn-đốc và kiểm-soát công-tác tổ-chức, điều-hành, huấn-luyện võ-trang các cấp trựcthuộc.
- Báo cáo định kỳ về tiến-triển công-tác tổ-chức huấn luyện, võ-trang.
- Báo cáo về mọi vấn đề liên quan đến tổ-chức Nhân - dân Tự-vệ trong phạm vi quản hạt.

C- PHÒNG NHÂN-DÂN TỰ-VỆ CẤP TỈNH.

Theo Sắc-lệnh 130/SL/NV ngày 19-10-1970 ấn-định tổ-chức mới của Tòa Hành-Chánh Tỉnh, thiết-lập Phòng Nhân - dân Tự-vệ trực thuộc Ty Nội-An.

Ban Thường-vụ Nhân-dân Tự-vệ Tỉnh trước đây, được sát nhập vào phòng NDTV và phòng này sẽ đảm nhiệm các phần-vụ của Ban Thường-vụ NDTV.

Mỗi Phòng Nhân-dân Tự-vệ có một Chủ-sự phòng là một sĩ-quan cấp Ủy và một số nhân-viên từ 13 đến 19 người.

Hiện nay Phòng Nhân-dân Tự-vệ Tỉnh được tách rời khỏi Ty Nội-An và được đặt dưới sự chỉ huy trực tiếp của

Tỉnh-Trưởng và Phó-Tỉnh-Trưởng (Sắc-lệnh số 117-SL / NV ngày 15-8-1972).

D- BAN NỘI-AN VÀ TƯ-PHÁP QUẬN.

Theo Sắc-lệnh số 130/SL/NV ngày 19-10-1970, ở tại Quận có Ban Nội-an và Tư-pháp mà một phần-vụ là trông - coi về Nhân-dân Tự-vệ.

E- CÁN-BỘ NHÂN-DÂN TỰ-VỆ.

Nghị-định số 669/NĐ/NV ngày 14-6-1969 đã thiết-lập một qui-chế cho cán bộ mệnh danh là " Cán-bộ Nhân-dân Tự vệ " do Nha Nhân-dân Tự-vệ thuộc Bộ Nội-vụ quản-trị và xử dụng. (2)

Cán-bộ Nhân-dân Tự-vệ là những nam, nữ thanh niên được tuyển dụng làm việc toàn thời gian và lưu động thường xuyên tại các địa phương trong giai đoạn đoàn ngũ hóa nhân dân, bình-dịnh và kiến-thiết xã-hội.

Cán-bộ Nhân-dân Tự-vệ có nhiệm vụ hướng dẫn và yểm trợ phong trào Nhân-dân Tự-vệ.

Theo đề nghị của ĐĐ, Tỉnh, Thị-Trưởng Tổng-Trưởng Nội-vụ hay giới chức được ủy-nhiệm sẽ ban hành quyết định tuyển dụng, chiếu theo kết quả những kỳ thi khảo - sát hoặc trắc-nghiệm theo các điều-kiện do Tổng-Trưởng Nội-vụ ấn-định.

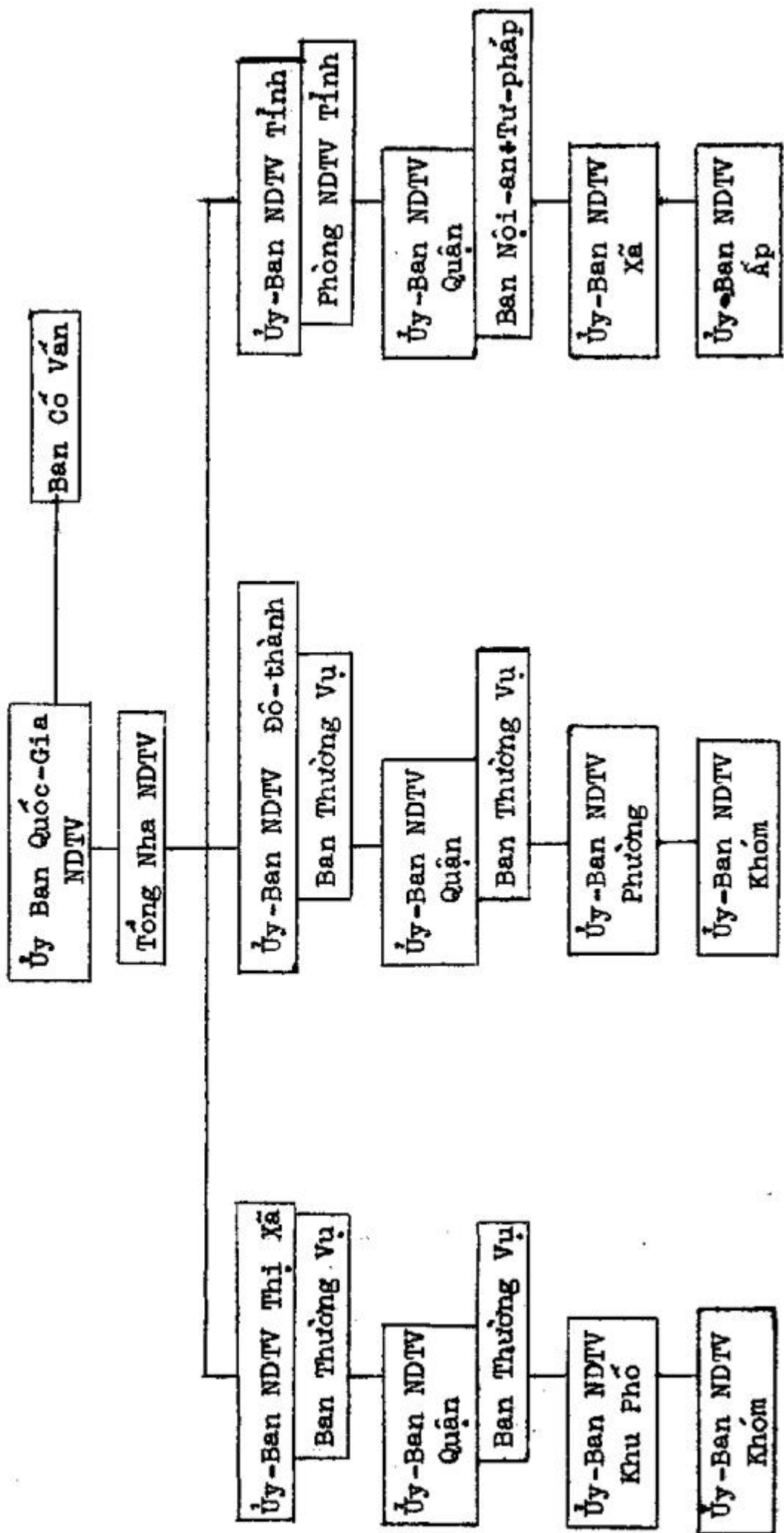
Những ứng-viên mới được tuyển dụng phải qua một khóa huấn luyện về quân-sự, chính-trị và chuyên môn ít nhất 2 tháng.

Được áp dụng cho cán bộ NDTV tất cả những điều khoản trong qui chế chung cho cán bộ các ngành, ấn định bởi Nghị định 1900-UBHP/CT ngày 5-11-1965 ngoại trừ các điều khoản riêng biệt ấn định cho các cán bộ ngành này.

---

(2) Sắc-lệnh số 150/SL/NV ngày 23-10-1969 đã cải biến Nha Nhân-dân Tự-vệ thành Nha Tổng Giám-Đốc Nhân-dân Tự-vệ.

HỆ-THỐNG TỔ-CHỨC CƠ-CẤU N.D.T.V.  
TỪ CẤP TRUNG-ƯƠNG ĐẾN CẤP XÃ, ẤP



## MỤC III - TỔ CHỨC CÁC ĐƠN VỊ NHÂN DÂN TỰ VỆ

### ĐOẠN I - CÁC GIAI ĐOẠN TỔ CHỨC

#### 1.- CHUẨN-BỊ.

- Điều-nghiên tình hình an-ninh, dân-cư tại địa - phương để tổ-chức thành đoàn-ngũ.

- Chuẩn bị cán bộ và phương tiện.

- Chuẩn bị tâm-lý và tư-tưởng dân chúng (để phong-trào phát động được nhân viên tích cực tham gia).

- Kiểm tra, phân loại thành phần và số lượng dân-chúng phải tham gia theo Luật số 003/68.

- Cổ-động khuyến khích đồng bào mọi giới, mọi hạng tuổi tình nguyện tham gia.

#### 2.- TỔ-CHỨC.

- Sắp-xếp tổ chức thành Toán, Liên-toán, Đoàn .... theo khả năng, theo tình trạng sức khỏe và theo thể : " Liên-cư liên-địa ".

- Huấn luyện quân-sự và chuyên môn cho các cấp.

- Trang bị vũ-khí và phương tiện cần thiết.

- Tổ chức canh gác và phòng thủ Khóm, ấp.

- Thực tập, phối hợp chung toàn thể đơn vị Nhân dân Tự-vệ để có thể hoạt động thành thạo khi hữu sự.

#### 3.- CỨNG-CỐ KIẾN-TOÀN VÀ NUÔI DƯỠNG ĐOÀN-NGŨ.

- Sinh hoạt chung của đoàn-ngũ Nhân-dân Tự-vệ : Hội-thảo, công-tác xã-hội, văn-nghệ, thể-thao, công-tác phát-triển cộng-đồng,...

- Kiểm điểm thành tích và rút ưu khuyết điểm, phát-

triển ưu điểm để đoàn ngũ càng thêm chắc chắn, càng hữu-  
hiệu và lớn mạnh về lượng lẫn phẩm.

- Thường xuyên ô-tập quân-sự và chuyên-môn.

- Hội-thảo, bình-nghị và đề ra công-tác nhằm bảo vệ  
và phát-triển thôn-ấp.

## ĐOẠN II - HỆ THỐNG TỔ CHỨC CÁC ĐƠN VỊ NDTV VÀ CÁC LOẠI ĐƠN VỊ NDTV

### A.- TỔ-CHỨC :

Tại cấp hạ-tầng cơ-sở (Áp, Khóm) công dân nam, nữ  
tùy thành phần và tuổi tác, được tổ chức thành các đoàn  
ngũ sau :

- Đoàn Nhân-dân Tự-vệ chiến-đấu (gồm nam công -dân  
bắt buộc theo Luật Tổng-động-viên và nữ công dân tự -  
nguyện võ trang).

- Liên-toán Nhân-dân Tự-vệ chiến-đấu nông-cốt.

- Đoàn phụ-nữ hỗ-trợ Nhân-dân Tự-vệ (tự-nguyện).

- Đoàn Lão ông tự-vệ.

- Đoàn thiếu-nhi tự-vệ.

- Liên-toán phát-triển hỗ-trợ.

#### 1/. Đoàn Nhân-dân Tự-vệ chiến đấu.

Đơn vị căn bản của đoàn-ngũ Nhân-dân Tự-vệ chiến-  
đấu là Toán : (14 người gồm 3 tổ nam và 1 tổ nữ).

3 Toán hợp thành 1 Liên-toán (44 người).

3 Liên-toán hợp thành 1 Đoàn (134 người).

Áp nào không đủ nhân số để hợp thành 3 Toán thì 2  
Toán cũng có thể lập thành 1 Liên-toán, và 2 Liên- toán

thành 1 Đoàn.

2/ Liên-toán Nhân-dân Tự-vệ chiếnđấu nôngcốt.

Kể từ đầu năm 1970, kế-hoạch hữu hiệu hóa Nhân-dân Tự-vệ được ban hành, nhằm tuyển chọn trong thành phần nam đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ chiếnđấu khỏe mạnh, trung-kiên, huấn-luyện kỹ-càng và trang bị vũ khí tốt hơn để thành - lập trung bình tại mỗi ấp một Liên-toán (hoặc Toán) Nhân dân Tự-vệ nông cốt (nông thôn và thị-tứ).

- 1 Liên-toán nông cốt gồm 3 Toán : 35 người ( có 1 Liên-toán Trưởng và 1 Liên-toán Phó).

- Toán hỏa-lực : .... 11 người.
- Toán chiến-đấu 1 : .... 11 người.
- Toán chiến-đấu 2 : .... 11 người.

( Mỗi Toán gồm 3 Tổ, mỗi Tổ gồm 3 người + 1 Toán-Trưởng và 1 Toán-Phó).

3/ Đoàn Phụ-nữ Hỗ-Trợ Nhân-dân Tự-vệ :

Phụ-nữ từ 16 đến 50 tuổi tự nguyện gia nhập Đoàn Phụ-nữ Hỗ-trợ Nhân-dân Tự-vệ, tùy theo khả năng, tuổi tác và sở thích được ghép vào các Toán dưới đây (mỗi Toán từ 5 đến 11 đoàn-viên):

- Toán y-tế giáo-dục.
- Toán Xã-hội.
- Toán Văn-nghệ.
- Toán Phát-triển Kinh-tế.

Nhiều Toán (từ 2 đến 5) hợp thành 1 Liên-toán.

Nhiều Liên-toán (từ 2 đến 5) hợp thành 1 Đoàn.

4/ Đoàn Lão ông Tự-vệ.

Lão ông (từ 50 tuổi) tự nguyện gia nhập Đoàn Lão - ông Tự-vệ, tùy khả năng tuổi tác và sở thích, được ghép

vào các Toán dưới đây :

- Toán Y-tế Giáo-dục.
- Toán Xã-hội.
- Toán Phát-triển Kinh-tế.

5/. Đoàn Thiếu-nhi Tự-vệ.

Thiếu-nhi nam, nữ (từ 13 đến 15 tuổi) tự nguyện gia nhập Đoàn Thiếu-nhi Tự-vệ, tùy khả-năng và sở thích được tổ-chức thành Toán (mỗi Toán từ 5 đến 11 đoàn-viên) :

- Toán Xã-hội.
- Toán Thể-dục Thể-thao.
- Toán Thông-tin Liên-lạc.
- Toán Văn-ngệ.

(Thiếu-nhi Tự-vệ sẽ được ghép thành Toán nam và Toán nữ riêng biệt).

6/. Liên-Toán Phát-triển Hỗ-trợ.

Kể từ năm 1971 trong số đoàn viên Hỗ-trợ (Phụ-nữ, Lão ông, Thiếu-nhi) hiện-hữu, sẽ tuyển chọn thành phần có nhiều uy tín ở địa phương để lập thành Liên-toán Phát-triển Hỗ-trợ. Liên-toán này sẽ được huấn luyện kỹ-thuật Thông-tin Đại-chúng và có nhiệm-vụ hỗ-trợ cho các Liên-toán Nhân-dân Tự-vệ chiến-đấu nông-cốt liên hệ.

Liên-toán Phát-triển Hỗ-trợ gồm 3 Toán : 1 Toán Lão ông, 1 Toán Phụ-nữ và 1 Toán Thiếu-nhi.

≡ Điều khoản-chung :

Tất cả cấp Toán-trưởng, Toán-phó, Liên-toán-trưởng, Liên-toán-phó, Đoàn-trưởng, Đoàn-phó của các đoàn-ngũ nói trên đều do đoàn viên tự bầu lên.

Riêng đối với Đoàn Thiếu-nhi Tự-vệ, bên cạnh Đoàn-Trưởng Thiếu-nhi Tự-vệ Trưởng-Áp hoặc Khóm sẽ đề cử một thanh-niên hoặc một vị bô lão có khả năng và am hiểu tâm-



lý thiếu-nhi để làm cố-vấn cho Đoàn-Trưởng và điều -dắt sinh-hoạt của các em.

## B- CÁC LOẠI ĐƠN-VỊ NHÂN-DÂN TỰ-VỆ.

### a)-Đô-thị :

Nhân-dân Tự-vệ Đô-thị được tổ-chức trong thành-phố theo hệ-thống Liên-gia, Khóm, Phường hoặc Khu-phố. Ngoài nhiệm vụ tự-phòng, tự-quản, tự-túc phát-triển, Nhân-dân Tự-vệ Đô-thị còn có nhiệm vụ phá vỡ cơ-sở bí mật của V.C và triệt hạ những tên V.C. nằm vùng hoặc những tổ-chức V.C xâm nhập lẻ-tẻ vào khu vực.

### b)-Cơ-sở : (3)

Do chính quyền địa phương tổ-chức tại các công, tư sở, xí-nghiệp nếu hội đủ 2 điều kiện dưới đây mới được tổ chức thành đơn-vị Nhân-dân Tự-vệ cơ-sở.

- Thường xuyên (ngày cũng như đêm) có sự hiện-diện của một số lượng nhân viên trên 35 người.

- Thật sự cần thiết, canh gác bố phòng để tự bảo vệ an-ninh.

### c)-Nông-thôn :

Do chính quyền Xã, ấp cùng sự phối hợp của lực lượng địa-phương-quân, nghĩa-quân tổ-chức tại Xã, Ấp các Đoàn Nhân-dân Tự-vệ Nông-thôn.

## (3) TỔ CHỨC NDTV CƠ SỞ HỌC VIỆN QUỐC GIA HÀNH CHÁNH

Theo tinh thần Thông-tư số 53-TT/Th.T/VP ngày 26-4-1972 Phủ Thủ-Tướng có yêu cầu các cơ-sở phải tổ-chức chặt chẽ việc giữ gìn an-ninh để đối phó với tình-hình khẩn-trương; Ủy-ban chấp-hành Học-viện Quốc-gia Hành-chánh trong phiên họp đặc biệt : ngày 29-4-1972 đã tổ-chức Nhân-dân Tự-vệ Cơ-sở Học-viện Quốc-gia Hành-chánh.

1/- CƠ-CẤU TỔ-CHỨC.

a) Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ :

- Chủ-Tịch (G.S. Phó Viện-Trưởng)
- Phó Chủ-Tịch (Chánh-sự-vụ Sở Hành-chánh)
- Tổng-Thư-Ký.
- Các Cố-vấn (Quý-vị Giáo-sư)

b) Ban Thường-Vụ :

- Tổng Thư-Ký (Ô. Bưu-Địch)
- Thủ-quỹ và các Liên Toán-Trưởng.

c) Các đơn-vị Nhân-dân Tự-vệ :

\* Thành phần gia nhập :

- Bắt buộc : Nam công dân từ 16 đến 50 tuổi làm việc và cư-trú tại Học-viện.
- Tự-nguyện : Nam sinh-viên ngoại-trú, nữ sinh-viên và nữ nhân-viên thuộc Học-viện Quốc-gia Hành-chánh.

2/- ĐIỀU-HÀNH.

- Chủ-Tịch Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ chủ-tọa các phiên họp, giải quyết các vấn đề tổng quát; ban hành các biện-pháp chế-tài đối với các đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ phạm lỗi chiếu đề nghị Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ.

- Tổng Thư-ký giữ nhiệm vụ chấp hành như kiểm-soát, điều hành tổng quát việc tổ-chức canh gác, tổ-chức các buổi thực tập báo-động, hoặc những buổi học tập NDTV.

- Quỹ Nhân-dân Tự-vệ : Để có thể dễ-dàng trong việc điều hành tổ-chức Nhân-dân Tự-vệ Cơ-sở HVQGHC; Ủy-ban Nhân dân Tự-vệ đã cho thành lập một quỹ Nhân-dân Tự-vệ. Quỹ này do sự đóng góp của các đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ hàng tháng là 100 ¢, và mỗi vị Giáo-sư đóng góp 200 ¢ .

Số tiền của quỹ NDTV dùng để trang bị đồng phục , giường ngủ, kho, nước uống mỗi đêm cho các đoàn- viên khi canh-gác, trang bị hệ-thống đèn điện, sửa chữa điếmcanh, hàng rào,...

### 3/- SINH-HOẠT.

Tổng số đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ Cơ-sở Học-viện Quốc-gia Hành-chánh hiện nay lên đến hơn 300 người. Gồm 4 Liên-toán chiến-đấu và 1 Liên-toán hỗ-trợ; chia ra làm 14 Toán chiến-đấu và 4 Toán hỗ-trợ.

Vũ-khí trang bị gồm 15 khẩu Carbine M<sub>1</sub> và 3.200 viên đạn.

Mỗi đêm có 1 Toán NDTV chiến-đấu canh gác ở điếm-canh ngay cổng chính và có 4 vị Giáo-sư trong Ban Cố-vấn đi kiểm-soát.

Mỗi chiều thứ bảy có tổ-chức một buổi học-tập NDTV về : Chiến-thuật, vũ-khí, chính-trị, tổng-quát,... Sau phần học-tập Ông Tổng Thư-ký Thông-tin về tất cả các biện pháp, Thông-tư của Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ đưa ra.

Ngoài ra Ban Thường-vụ còn tổ-chức những buổi thực tập báo-động, cứu-thương, cũng như thực-tập tác-xạ ở Trung tâm huấn-luyện Quang-Trung.



## chương II

# Điều hành lực lượng NDTV

## mục 1. Huấn luyện & Trang bị vũ khí

### ĐOẠN 1 - HUẤN LUYỆN

#### A. - QUAN-NIỆM VỀ HUẤN-LUYỆN NHÂN-DÂN TỰ-VỆ.

Nhân-dân Tự-vệ không phải là một lực-lượng quân-sự hay bán quân-sự mà chỉ là một tổ-chức của nhân-dân do chính nhân-dân tự điều khiển lấy và chính quyền chỉ có nhiệm vụ yểm trợ. Vì vậy, việc huấn luyện Nhân-dân Tự-vệ không phải chỉ chú trọng đơn thuần và việc sử-dụng vũ-khí hay phát huy khả-năng tác chiến, mà còn chú trọng về các kiến thức căn bản tổng quát nhất là về mặt chính-trị.

Việc huấn luyện phải hoạch định liên tục, với những chương-trình ngắn hạn và thích hợp cho mọi tầng lớp dân-chúng cốt tránh làm xáo trộn sinh-hoạt hàng ngày của đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ và nhất là phần ảnh hưởng tính cách thực tế, hữu ích và ngay tức khắc.

Đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ chiến đấu được huấn-luyện chính yếu về quân-sự để có khả năng đảm nhiệm công-tác duy-trì an-ninh trật tự trong nội-vi Khóm Áp với vũ-khí cá nhân để tiến tới sự tự-quản, tự phòng và có thể thay-thế được Nghĩa-quân tại những nơi mà tình hình an-ninh cho phép thực-hiện.

Đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ hỗ-trợ được huấn-luyện chuyên-môn để đóng góp hữu-hiệu vào công-tác giảm thiểu các thiệt hại về sinh mạng cũng như tài sản của đồng-bào,

do chiến-tranh hay do thiên-tai gây ra.

B.- CÁC CHƯƠNG-TRÌNH HUẤN-LUYỆN NHÂN-DÂN TỰ-VỆ.

1- Huấn-luyện Nhân-dân Tự-vệ chiến-đấu/Nông-cốt.

a)-Huấn-luyện cấp chỉ-huy NDTV chiến-đấu/Nông-cốt.

Các Liên-toán Trưởng, Liên-toán Phó, Toán-trưởng và Toán-phó được đưa đi huấn-luyện tại các Trung-tâm Huấn-luyện Quốc-gia hoặc các Trung-tâm Huấn-luyện Nghĩa-quân Liên-Tỉnh toàn quốc. Chương-trình này tương đương với chương-trình đào tạo Trung-đội Trưởng và Tiểu-đội-Trưởng Nghĩa-quân. Gồm có :

- Tổng-quát	57 giờ	hay	30 %
- Vũ-khí tác-xạ	49 giờ	-	25 %
- Chiến-thuật	75 giờ	-	39 %
- Linh-tinh	11 giờ	-	6 %
	<hr/>		<hr/>
	192 giờ		100 %

b)-Huấn-luyện cấp đoàn-viên NDTV chiến-đấu/Nông-cốt.

Các đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ trong các Liên-toán , Toán nông-cốt sẽ được huấn-luyện tại chỗ theo chương-trình nghĩa-quân thu ngắn 3 tuần-lễ, gồm :

- Chuyên môn chính-trị	39 giờ	hay	24 %
- Vũ-khí tác-xạ	62 giờ	-	37 %
- Chiến-thuật	51 giờ	-	31 %
- Linh-tinh	10 giờ	-	8 %
	<hr/>		<hr/>
	162 giờ		100 %

c)-Huấn-luyện tình-báo cho NDTV Nông-cốt.

Kể từ đầu năm 1971 mỗi Liên-toán NDTV nông-cốt có

đoàn-viên được huấn-luyện về tình-báo.

Việc huấn-luyện do Bộ Chỉ-huy Tiểu-khu phụ - trách, theo tài-liệu huấn-luyện của Bộ Tổng Tham-mưu ấn - định, thời gian một tuần lễ.

Công-tác huấn-luyện được thực hiện ở cấp Quận hoặc Tỉnh.

2- Huấn-luyện NDTV chiến-đấu thường.

Một đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ chiến-đấu thường tối-thiểu phải qua một lớp huấn-luyện căn-bản 60 giờ, nếu được huấn-luyện đầy đủ phải thêm hai chương trình nữa : huấn-luyện bổ-túc 60 giờ và tái huấn-luyện 60 giờ, tổng cộng 180g

3- Huấn-luyện NDTV hỗ-trợ.

Nhân-dân Tự-vệ hỗ-trợ gồm có các thành phần tự - nguyện như Thiếu-nhi Tự-vệ, Phụ-nữ Hỗ-trợ, Lão ông Tự-vệ phải được huấn-luyện về :

- Chuyên môn {
  - Cứu-thương và tản-thương.
  - Phòng hỏa và cứu hỏa.
- Chính-trị {
  - Tùy theo đề tài của Tổng-Nha NDTV gửi xuống các địa phương.
- Sinh-hoạt tập thể và giải trí cho các Thiếu-nhi.

Tùy theo hoàn cảnh và khả năng, các địa phương có thể cho các đoàn-viên hỗ-trợ theo học các môn khác như quân-sự, thủ-công-nghệ,... Nhưng các môn này không có tính cách bắt-buộc.

**ĐOẠN II - TRANG BỊ VÀ TIẾP VẬN**

**A.- TRANG-BỊ.**

Theo tinh thần Sắc-luật số 104-SL/NV ngày 5-8-1968, các Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ địa-phương có trách nhiệm cứu-xét và quyết-định vấn đề trang-bị cho Nhân-dân Tự-vệ trong quần-hạt theo chỉ tiêu ấn-định của Trung-ương và lệnh cấp phát của Tổng-cục Tiếp-vận.

Vũ-khí được cấp phát với tính cách tập-thể chứ không riêng cho cá-nhân và chỉ được sử dụng trong phạm vi đơn vị.

1/-Điều-kiện để được cấp phát vũ-khí.

Muốn được trang bị vũ-khí, các đơn vị Nhân-dân Tự-vệ phải hội đủ điều-kiện theo các tiêu-chuẩn sau đây :

- Đã thực sự tổ-chức thành đoàn-ngũ chắc-chẽ.
- Đã được huấn-luyện sử-dụng vũ-khí và có được một số đoàn-viên nòng-cốt.
- Đã thực sự có tổ-chức bố-phòng, canh-gác.
- Đã có nơi an toàn cất giữ vũ-khí với sự giúp-đỡ của chính-quyền.

2/-Cấp-số trang-bị.

a). Trang-bị cho các Liên-toán NDTV chiến-đấu nòng-cốt.

Theo tinh thần Huấn-thị số 7416/BNV/NDTV/2 ngày 15 12-1969, kế-hoạch hữu-hiệu hoá Nhân-dân Tự-vệ 1970 đã ấn-định cấp-số vũ-khí cho các Liên-toán nòng-cốt như sau :

- Carbine M<sub>2</sub> : 26 khẩu.
- Garant M<sub>1</sub> : 8 khẩu.
- Trung-liên Bar : 1 khẩu.
- Lựu-đạn : 15 quả.



b). Trang-bị cho các NDTV chiến-đấu thường :

Việc trang-bị cho Nhân-dân Tự-vệ thường sẽ theo tỷ lệ 5 người 1 khẩu (Carbine M<sub>1</sub>, Garant M<sub>1</sub>, Thompson) với tính cách tập-thể. Vũ-khí được luân phiên cho các đoàn - viên sử-dụng.

B.- HỆ-THỐNG TIẾP-VẬN.

1/- Cơ-quan dự-trù và phân-phối.

Bộ Nội-vụ là cơ-quan có trách-nhiệm tập trung nhu cầu về vũ-khí để võ-trang các đơn-vị Nhân-dân Tự-vệ trên toàn quốc.

Bộ Nội-vụ sẽ yêu-cầu Bộ Quốc-phòng (Bộ Tổng Tham mưu/Tổng-cục Tiếp-vận) cung-cấp vũ-khí đạn dược, đồngthời lập bản phân-phối cho các Đò, Tỉnh, Thị theo đề-nghị của các Quân-khu (TTM/BEPT/QK) và gửi đến Bộ Tổng Tham-mưu Tổng-cục Tiếp-vận (Sở Tiếp-vận Bảo-trì) để nơi đây ban hành lệnh cấp-phát và chỉ-thị cho các Bộ Chỉ-huy Tiếpvận Quân-khu liên-hệ thi hành lệnh cấp phát.

Quân-khu sẽ tùy theo tình-hình an-ninh, bình- định và phát-triển tại mỗi địa-phương mà ấn-định mục-tiêu cấp phát vũ-khí cho các Đò, Tỉnh, Thị trực thuộc và đề-nghị về Bộ Nội-vụ để nơi đây phân-phối vũ-khí.

2/- Cơ-quan nhận lãnh và quản-trị .

a). Tại Đò-Thành : Đò-Trưởng Saigon kiêm Chủ-tịch Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ Đò-thành, là đại-diện Bộ Nội-vụ nhận lãnh vũ-khí đạn dược chuẩn-cấp và phân-phối cho các Quận trực thuộc, để nơi đây nhận lãnh và cấp-phát lại cho các đơn-vị Nhân-dân Tự-vệ trực thuộc. Đò-thành là cơquan quản-trị kế-toán và yểm-trợ sửa-chữa cấp 2 cho tất cả vũ khí do các Nhân-dân Tự-vệ Đò-thành sử-dụng. Bộ Chỉ -huy

Tiếp-vận chỉ định các đơn-vị yểm-trợ trực tiếp. Quân-cụ đảm nhận việc tiếp-liệu và sửa-chữa vũ-khí từ cấp 3 trở lên cho ĐĐ-thành.

b). Tại Tỉnh, Thị : Các Tỉnh, Thị-Trưởng kiêm Chủ-tịch Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ là đại-diện Bộ Nội-vụ nhận-lãnh vũ-khí đạn dược chuẩn cấp và phân phối cho các Quận trực thuộc.

Quận-Trưởng kiêm Chi-khu Trưởng đảm nhiệm nhận-lãnh tại các Trung-tâm Quản-trị Tiếp-vận Tiểu-khu số vũ -khí hay đạn dược do Tỉnh phân-phối và chở đến cấp-phát lại cho các đơn vị Nhân-dân Tự-vệ tại Xã, Ấp trực thuộc. Các Thị-xã không có tổ-chức Quận, thì Thị-trưởng kiêm Chủ-tịch Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ phải nhận lãnh, phân -phối vũ khí, đạn dược cho các đơn vị Nhân-dân Tự-vệ tại Khóm hay Khu-phố.

Trung-tâm Quản-trị Tiếp-vận Tiểu-khu là cơ-quan Quản-trị kế-toán và yểm-trợ sửa-chữa cấp 2 cho tất cả các loại vũ-khí Nhân-dân Tự-vệ trong phạm vi Tiểu-khu liên-hệ.

Thủ-tục quản-trị và kế-toán áp-dụng theo thủ-tục hiện hành của Quân-lực Việt-Nam Cộng-hòa.

## MỤC II - SINH HOẠT CỦA TỔ CHỨC NDTV

Sau khi Ủy-Ban Nhân-dân Tự-vệ Tỉnh được thành-lập, tại các Quận và Xã trong Tỉnh cũng tổ-chức các Ủy-ban ND TV tương ứng tại địa-phương, kết nạp đoàn-viên tình nguyện, tổ-chức các thành phần công dân phải gia-nhập lực-lượng Nhân-dân Tự-vệ thành đoàn-ngũ, phân chia thành từng đoàn, liên-toán, toán, tổ,... Sắp xếp theo thể " Liên cư liên địa " hướng dẫn đoàn-viên bầu lấy các Đoàn-trưởng, Liên-toán Trưởng, Toán-trưởng,... Tùy theo tuổi và khả-năng, lại được chia thành Đoàn NDTV chiến-đấu, NDTV hỗ-trợ.

Tiếp theo giai-đoạn tổ-chức, đoàn-viên NDTV được trang-bị và huấn-luyện. Đoàn-viên NDTV chiến-đấu được chuẩn-luyện về quân-sự và chuyên-môn. Đoàn-viên NDTV hỗ-trợ được huấn-luyện về cứu-thương, phòng hỏa,...

Trên nguyên-tắc, Nhân-dân Tự-vệ không bắt buộc phải có đồng-phục chỉ cần ăn mặc gọn-ghẽ, thích hợp với mọi cuộc sinh-hoạt và nhất là tránh được sự nhầm lẫn với đối phương khi có mang vũ-khí.

Tuy nhiên, hiện nay ta thấy Nhân-dân Tự-vệ thường hay chọn bộ đồng phục màu đen, trên túi áo có mang huy-hiệu Nhân-dân Tự-vệ. Đó là một khung tròn có hai nhánh lúa hai bên, ở giữa có lá quốc-kỳ với hình ảnh người nông dân, người thợ tay cầm súng, tay cầm cày biểu hiệusự quyết tâm đoàn-kết chống cộng của toàn dân.

Sau khi gia nhập tổ-chức Nhân-dân Tự-vệ, các đoàn viên được cấp một " thẻ Nhân-Dân Tự-Vệ " chứng-nhận là đã tham gia lực-lượng này.

(Theo Công-điện số 494-BNV/NDTV/HC/12 ngày 12-4-72, để giản-dị hóa thủ-tục kết nạp và tránh sự phiền-

phức cho dân chúng trong việc cấp thẻ đoàn -viên Nhân-dân Tự-vệ, các địa phương chỉ cần cấp giấy chứng-nhận. Giấy chứng-nhận này nội-dung giốngthẻ đoàn-viên nhưng không cần ảnh và sẽ do Xã-trưởng, Phường-trưởng hay Chủ-tịch Ủy-ban Hành-chánh khu-phố cấp.

Riêng đối với cấp Chỉ-huy Nhân-dân Tự-vệ, để nâng cao giá-trị và uy-tín của các Toán-trưởng, Liên-toán trưởng, Toán-phó và Liên-toán phó NDTV; thẻ Nhân-dân Tự-vệ chỉ dành để cấp cho những thành phần này mà thôi. Thẻ NDTV sẽ do chính quý Ông Đò Trưởng, Tỉnh-Trưởng hoặc giới-chức được ủy -quyền ký cấp).

Nếu cho rằng công-tác tổ-chức các đơn vị Nhân-dân Tự-vệ là quan trọng, thì công-cuộc phát-triển, kiệntoàn và nuôi dưỡng tổ-chức ấy càng quan trọng hơn nữa.

Thật vậy, có nhiều phong-trào, nhiều đoàn-thẻ, tổ-chức lúc phát-động rất rầm rộ, nhưng chỉ một thời - gian ngắn sau không còn nghe đến tên nó nữa. Sở dĩ vậy, vì các tổ-chức đó được sơn phết một lớp hào nhoáng bên ngoài chỉ có tính cách phô-trương và chỉ phản ảnh một sự cuồn-nhiệt nhất thời. Các tổ-chức ấy chỉ có hình-thức, thiếu nuôi-dưỡng, thiếu kế-hoạch sinh-hoạt, thiếu công-tác thường-xuyên; tất sẽ đi đến tàn-lụn và tiêu-diệt.

Nhận định như thế, chúng ta hãy nhìn xem qua các công-tác của Nhân-dân Tự-vệ như thế nào, kế-hoạch kiệntoàn và nuôi dưỡng tổ-chức có hữu hiệu hay không ?

## ĐOẠN I - CÔNG TÁC CỦA NHÂN DÂN TỰ VỆ

### I) - CÁC CÔNG-TÁC CÓ TÍNH CÁCH QUÂN-SỰ.

Tùy theo tình-hình an-ninh địa phương, các lực lượng : Nhân-dân Tự-vệ chiến-đấu sẽ được bố-phòng, canh-gác tại những nơi thuận tiện để có thể phát-hiện và báo-động mọi cuộc xâm nhập của Việt-công vào khu-vực.

Ngoài ra, Nhân-dân Tự-vệ còn được phối hợp với các lực-lượng Cảnh-sát Quốc-gia, Nghĩa-quân, Địa-phương quân hoạt động nội-vi trong khu áp để phá vỡ các cơ-sở bí mật Việt-cộng và triệt hạ những tên Việt-công nằm vùng hoặc những tổ Việt-cộng xâm nhập lẻ-tẻ vào khu vực.

### II) - CÁC CÔNG-TÁC CÓ TÍNH-CÁCH HỖ-TRỢ.

Nhân-dân Tự-vệ trợ giúp nhân-viên công lực hoặc quân đội trong công-tác cứu-thương, tải thương, tiếp-vận, thông tin liên-lạc, phòng hỏa và cứu hỏa tùy theo tình-hình địa phương .

## ĐOẠN II - TRỢ CẤP - KHEN THƯỞNG - KỶ LUẬT ĐỐI VỚI NDTV

### A) - TRỢ-CẤP.

Để giúp-đỡ phần nào cho các đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ lâm nạn, như : Bị tử thương, bị thương,...; chính-phủ đã ấn-định giá biểu chung cho toàn quốc như sau :

#### a/ .Đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ hỗ-trợ,

- Tử thương được trợ-cấp :	10.000 \$
- Mai táng phí :	5.000 \$
- Bị thương nhẹ :	2.000 \$
- Bị thương nặng :	4.000 \$

b/. Đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ chiến-dấu.

- Tử thương	:	15.000 \$
- Mai táng phí	:	5.000 \$
- Bị thương nhẹ	:	5.000 \$
- Bị thương nặng	:	8.000 \$

Các Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ địa phương có bổn-phận giúp-đỡ giấy tờ cần thiết cho các đoàn-viên trong việc cấp phát trợ-cấp ngay khi hữu-sự và sau đó Tỉnh sẽ lập thủ-tục chứng-minh cho Ty Ngân-kho địa-phương.

\* Điều-kiện được lãnh trợ-cấp :

Đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ lâm nạn được lãnh trợ-cấp, phải được quy trách nhiệm vụ trong các trường hợp sau đây:

- Bị tử thương, bị thương nặng, bị thương nhẹ trong lúc thi hành nghĩa-vụ Nhân-dân Tự-vệ.
- Bị ám-sát, bị bắt cóc hay bị mất tích trong khi thi hành nghĩa-vụ Nhân-dân Tự-vệ.
- Bị tử trần sau tai-nạn trong khi thi hành nghĩa-vụ Nhân-dân Tự-vệ như súng cướp cò, lựu-đạn rớt nổ hay bị bệnh bất thình-lình chết (chẳng hạn trúng gió chết), gia-đình của đoàn-viên NDTV cũng sẽ được khoản tiền trợ-cấp như kể trên.

Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ địa phương chứng-nhận việc quy trách do sự thi-hành nghĩa-vụ Nhân-dân Tự-vệ gây ra (TC.VT 1073/BNV/NDTV ngày 24-2-1969).

Ngoài ra các đoàn-viên NDTV trong lúc chiến-dấu bị thương tích hay lúc bình thường bị đau ốm được nằm điều trị tại bệnh-viện công phòng 3 hạng 3 và miễn khấu trừ bệnh-viện phí trong suốt thời gian điều-trị.

**B)-KHEN-THƯỞNG.**

Khen-thưởng là một khích-lệ về mặt tinh thần và là

một vinh dự đối với những người nào đã lập được công trạng cho đất-miền và dân-tộc.

Vì vậy, vấn-đề khen thưởng Nhân-dân Tự-vệ hữu công đã được đặt ra. Hiện nay ta thấy các đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ được hưởng các loại khen thưởng như sau :

1/-Tại địa phương.

Tùy theo tầm quan trọng của công-trạng, Tỉnh-Trưởng kiêm Chủ-tịch Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ Tỉnh sẽ cấp :

- Giấy ban khen.
- Bằng tưởng-lệ.

Hoặc công-trạng lớn hơn, Ủy-ban NDTV Tỉnh sẽ làm đề-nghị lên cấp Quân-khu ân thưởng huy-chương Anh - Dũng Bội-Tinh, hoặc đề-nghị lên Bộ Nội-vụ (Tổng Nha NDTV) ân-thưởng : Nhân-Dân Tự-Vệ Bội-Tinh. Ngoài ra trong lúc chiến đấu với Cộng-quân, đoàn-viên NDTV bị thương tích có thể được ân-thưởng Chiến-Thương Bội-Tinh.

2/-Tại Trung-ương.

Bộ Nội-vụ (Tổng-Nha NDTV) sẽ căn cứ theo đề-nghị của các Ủy-ban NDTV Tỉnh để khen thưởng các đoàn-viên NDTV hữu-công. Tùy theo tầm quan-trọng của công-trạng được cấp:

- Giấy ban khen.
- Bằng Tưởng-lệ.
- Tuyên-dương công-trạng.
- Bằng danh-dự.
- Huy-chương Nhân-dân Tự-vệ Bội-tinh.

Việc khen thưởng phải được công-minh, không thiên-vị như vậy mới tránh được sự bất-công và khích-lệ tinh-thần hoạt-động của đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ.

Trong việc lựa chọn cá-nhân xuất-sắc, thiết - tưởng

cần được bình-nghị trong Toán hoặc Liên-toán Nhân-dân Tự-vệ. Toán-trưởng, hoặc Liên-toán-trưởng sẽ làm bảng đề-nghị với sự nhận-xét của Ấp qua ý-kiến của Xã và gửi đến Quận sở tại. Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ Quận sẽ tập-trung các bảng đề-nghị khen thưởng của các Toán với sự nhận-xét, để gửi đến Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ Tỉnh.

C) - KỶ-LUẬT.

Kỷ-luật là sức mạnh của một tập-thể. Không có kỷ-luật thì lý-tưởng có cao đẹp đến đâu, kế-hoạch dù có hoàn hảo đến đâu, tổ-chức cũng không thể nào đạt được kết-quả mong muốn.

Vì vậy, các đơn vị Nhân-dân Tự-vệ cấp Ấp (hay Khóm), Xã (hay Phường, Khu-phố), Quận đều có thành-lập các Hội-đồng Kỷ-luật Nhân-dân Tự-vệ.

1/ - Nhiệm-vụ của các Hội-Đồng Kỷ-luật NDTV.

- Xét-xử các trường-hợp vi-phạm kỷ-luật của đoàn - viên Nhân-dân Tự-vệ trong địa phương mình.

- Nếu vượt quá khả-năng và quyền-bạn, Hội-đồng NDTV cấp dưới sẽ chuyển lên Hội-đồng cấp trên xét-xử.

- Nếu trường hợp vi-phạm kỷ-luật vượt quá quyền bạn thời chuyển hồ-sơ lên cấp cao hơn, xin gia tăng và cuối-cùng Hội-đồng Nhân-dân Tự-vệ cấp Quận là Hội-đồng Kỷ-luật cấp cao nhất để truy-tố ra Tòa-án.

2/ - Đoàn-viên NDTV vi phạm các trường-hợp kể sau có thể bị đưa ra Hội-Đồng Kỷ-Luật NDTV.

- Vắng mặt không lý-do hoặc lý-do không chính đáng trong các công-tác như canh gác, tuần-tiêu, ...

- Chễnh mảng trong khi thừa hành nhiệm-vụ.

- Không tuân-hành chỉ-thị của cấp chỉ-huy trong khi thừa-hành nhiệm-vụ.



- Không bảo-trì đúng mức vũ-khí đạn dược và vật-dụng trang-bị.

- Làm hư mất các đồ phụ-tùng hay trang-cụ đạn-dược.

- Kém tác-phong đối với đồng-đội và đồng-bào.

3/-Những hình-phạt áp-dụng.

- Cảnh cáo trước đồng-đội.

- Phạt gác nhiều đêm.

- Phạt học tập Quốc-sách Nhân-dân Tự-vệ.

- Phạt truất quyền hưởng-thụ các tặng phẩm trợ-cấp, đặc-ân hoặc không cho tham gia hưởng lợi các dự-án phát-triển tự-túc ( có hạn kỳ).

- Phạt làm công-tác phát-triển cộng-đồng.

- Chuyển hồ-sơ qua cơ-quan Tư-pháp truy-tố.

Riêng các trường hợp phạm lỗi nặng như : Làm nổ súng chết người, mất vũ-khí,... sẽ đưa ra cơ-quan Tư-pháp thụ-lý.

Tuy-nhiên, hiện nay chưa có một Đạo-luật nào qui-định việc trừng phạt đối với đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ làm mất vũ-khí hoặc trang cụ không lý do chính đáng. Vì vậy, Bộ-Nội-vụ đã soạn thảo một Dự-luật đệ-trình Thủ-Tướng về việc chế-tài trong khi thi-hành nghĩa-vụ Nhân-dân Tự-vệ.

Điều 2 Dự-luật qui-định như sau :

" a/-Đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ nào làm hoặc gây tổn-thất vũ-khí và trang cụ Nhân-dân Tự-vệ, ngoài cuộc chiến-đấu với địch-quân, mà không chứng-minh được lý do chính-đáng, sẽ bị phạt tiền từ 2.000 \$ đến 20.000 \$ và bị phạt tù từ một tháng đến sáu tháng, hoặc một trong hai hình-phạt.

Nếu tái phạm, hình-phạt tù phải được áp-dụng.

b/-Ngoài các hình-phạt nói ở đoạn a, đoàn-viên Nhân dân Tự-vệ còn phải bồi thường một số tiền tương đương với giá-trị vũ-khí hay trang-cụ bị tổn thất.

Số tiền này do Tòa-án quyết-định căn cứ vào giá biểu của cơ-quan quản-trị và tiếp-vận vũ - khí liên-hệ cung cấp.

Tòa-án có thẩm-quyền xét-xử là các Tòa-án dân sự thường-tung. "

### ĐOẠN III - HỘI BẢO TRỢ NHÂN DÂN TỰ VỆ

Nhân-dân Tự-vệ phục-vụ không thù lao trong tinh - thần tự-nguyện và tự-túc. Vì vậy, trong thực tế, các Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ đã gặp rất nhiều khó khăn trong việc điều-hành Nhân-dân Tự-vệ.

Để việc điều-hành NDTV đạt được kết quả tốt đẹp và dồi dào, một số các địa phương (nhất là tại Đô-thành) đã cho thành lập các ban Bảo-trợ NDTV, nhằm đài thọ các phí tổn như : Giải lao, ăn uống khi tập-dượt. Ngoài ra còn dùng để thực hiện đồng-phục cho các cấp chỉ-huy ; Toán - trưởng, Liên-toán-trưởng khi thụ-huấn tại Quân-trưởng , cũng như trợ-cấp tương-tợ cho đoàn-viên NDTV lâm-nạn hay tử-thương trong khi thi-hành nghĩa-vụ.

Các ban Bảo-trợ kể trên đã kêu gọi đến sự đóng-góp của dân chúng, nhất là về mặt tài-chánh.

Tuy nhiên, các nhân-viên trong ban Bảo-trợ đã lợi-dụng rất nhiều đến sự chi-tiêu của quỹ này, do sự khiếm-khuyết và nhất là do sự khó-khăn trong việc kiểm- soát thu và chi của chính-quyền địa-phương.

Vì vậy, Bộ Nội-vụ đã ra một văn-thư yêu cầu các

Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ tại địa phương cho giải tán các ban Bảo-trợ Nhân-dân Tự-vệ. Thay vào đó các địa -phương vận-động đồng bào, thân-hào nhân-sĩ, thương-gia và những người có uy-tín tại địa phương đứng ra xin phép thành-lập Hội-Bảo-Trợ Nhân-dân Tự-vệ.

Hội Bảo-Trợ nhằm các mục-đích sau :

- Giúp-đỡ tinh thần lẫn vật-chất cho các đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ.
- Khích-lệ các đoàn-viên hữu công trong nhiệm - vụ phòng vệ Khu, Phường, Khóm, Ấp,...
- Cứu-trợ các đoàn-viên hay gia-đình đoàn-viên lâm nạn.
- Trợ-cấp vào tang-lễ các đoàn-viên tử-nạn hay gia đình đoàn-viên tử-nạn.

Các Hội Bảo-Trợ Nhân-dân Tự-vệ sẽ được phép thành-lập và hoạt-động theo tinh-thần Dự số 10 ngày 6-8-1950.

Hồ-sơ xin lập Hội được gửi về Bộ Nội-vụ để xin ban hành Nghị-định cho pháp hoạt-động ./.

**phần II** \_\_\_\_\_

**vai trò**

**nhân dân tự vệ** \*\*\*

Nhận-định tổng-quát, vai trò của lực-lượng Nhân dân Tự-vệ đối với hiện-tình đất nước quan-trọng trên 2 bình-diện :

" Giải-quyết chiến-tranh và xây-dựng xã-hội " .

Đối với cuộc chiến hiện tại, Nhân-dân Tự-vệ mang trọng trách : " Củng-cố hậu phương để yểm-trợ tiền tuyến, bảo-tồn tiềm-lực Quốc-gia " . Còn đối với nhiệm-vụ xây-dựng xã-hội Nhân-dân Tự-vệ là một môi-trường rất thích hợp với các sinh-hoạt cộng-đồng, làm nẩy-nở tinh - thần hợp-tác hoạt-động và phát-sinh trách-nhiệm cộng - đồng giữa các người dân trong một địa-phương với nhau.

Do đó, để định rõ tầm quan-trọng của tổ-chức Nhân dân Tự-vệ, chúng ta sẽ xét vai-trò của tổ-chức này, trên phương-diện Quân-sự cũng như trên bình-diện Chính - trị Xã-hội.

## CHƯƠNG III

# Vai trò của ndtv xét trên bình diện Quân sự

Hiệp-Định Genève qui-định rằng một năm sau ngày ký kết thì Chính-quyền Nam Bắc sẽ tiếp xúc nhau để nói chuyện về việc tái lập lại liên-hệ bình thường giữa Hai miền, chuẩn bị cho cuộc Tổng Tuyển-cử Thống-nhất đất-mước vào tháng 7 năm 1956.

Nhưng Chính-phủ Ngô-Đình-Diệm tại miền nam đã từ-chối không mở các cuộc tiếp-xúc để tổ-chức Tuyển-cử như trong Hiệp-Định đã ấn-định. Sự từ chối này làm cho dư-luận trong và ngoài nước lo-ngại Cộng-sản Bắc-Việt sẽ phản ứng bằng cách xua binh tiến đánh miền Nam và một cuộc-chiến tương tự như chiến-tranh Cao-Ly sẽ xảy ra.

Trong bầu không khí đe dọa ấy vấn đề tăng-cường quân lực Chính-quy được đặt ra. Tổng-Thống Diệm theo đề-nghị của Tướng Samuel T. Williams đã cho thiết-lập các đại đơn vị như Sư-đoàn, Quân-đoàn được trang bị bằng những vũ khí của Mỹ sau thế-chiến thứ II. Với quân-số đông đảo này được dùng để trấn-đóng các yếu-điểm chiến-lược để phòng-ngừa một cuộc xâm-lăng vượt tuyến của Cộng-sản.

Nhưng cuộc xâm-lăng vượt-tuyến ấy lại không xảy ra như dự đoán. Việt-công không sử-dụng những đại đơn-vị để tấn-công đại qui-mô theo kiểu chiến-tranh qui-ước, mà trái lại chỉ áp-dụng chiến-thuật du-kích gây một cuộc chiến-tranh khuy-nh-đảo lâu dài với mục-đích là làm suy-mòn, ung thối dần miền Nam, để từ đó thực hiện một cuộc Tổng-tấn công khắp lãnh thổ.

Chương-trình bình-định xây-dựng Ấp Chiến-lược được Cố-vấn chính-trị Ngô-Đình-Nhu cho ra đời nhằm chống lại đường lối chiến-tranh du-kích của Cộng-sản một cách hữu-hiệu hơn.

Tuy-nhiên, vì những lý-do chính-trị khiến cho nền Đệ nhất Cộng-hòa sụp đổ. Tiếp theo đó một tình-hình cực-kỳ rối ren tại miền Nam, xảy ra liên-tiếp làm sụp đổ nhiều Chính-phủ. Việt-công nhân cơ-hội gia tăng hoạt-động trên khắp chiến-trường miền Nam. Hồi ấy có nhiều người cho rằng việc chiến-thắng của Cộng-sản chỉ là vấn-đề thời-gian mà thôi.

Để cứu vãn tình thế người Mỹ nhảy vào tham - chiến trực-tiếp tại Việt-Nam. Từ đó có thể nói Hoa-Kỳ đã đóng một vai-trò chủ động trong mặt-trận quân-sự tại Việt-Nam. Hoa-Kỳ đã khai thác triệt để ưu-thế về cơ-giới của mình để mong dè bẹp quân Cộng-sản.

Quân-đội Chính-qui của Việt-Nam Cộng-hòa, theo đà gia tăng cường độ của cuộc-chiến càng ngày càng lớn mạnh, quân-số càng ngày càng đông đảo, vũ-khí trang-bị càng ngày càng được cải-tiến. Nhưng chiến-tranh cứ kéo dài mãi, tuy rằng Bắc-Việt càng ngày càng trở nên bất lợi trên mặt - trận chính-trị lẫn quân-sự nhưng chúng ta chưa thể kết-luận là đã chiến-thắng Cộng-sản.

Từ nhận-định này đưa tới một quan-niệm lý-tưởng là phải tiến tới việc thành-lập một quân-đội nhân-dân. Quân-đội chống du-kích căn-bản phải là một quân-đội nhân -dân. Hạ tầng cơ-sở của quân-đội ấy phải bám víu và bắt rễ trong đại đa-số quần-chúng (4).

---

(4)-Trần-Thanh-Sơn, Thủ xét lại đường lối điều-khiển chiến-tranh tại Việt-Nam, Tập-San Quốc-Phòng số 18 tháng 12/71.

Giáo-sư Nguyễn-Văn-Bông trong bài " Mặt-trận quân-sự "(Cấp-tiến số 7) đã nhận-định rằng quân du-kích của Việt-cộng vốn là một tổ-chức nhân-dân được võ-trang và sống trong dân. Do đó, muốn chống lại du-kích, muốn có một phương-cách để bảo-vệ an-ninh lãnh-thổ hữu hiệu cần phải dùng nhân-dân làm khối chủ-lực chống lại du-kích.

Nhân-dân Tự-vệ tuy không phải là một tổ-chức quân-sự hay bán quân-sự, nhưng là một tổ-chức nhân-dân được võ-trang mà nhiệm-vụ chính là hoạt-động an ninh trong nội vi thôn ấp. Vai trò chiến-đấu của NDTV không phải là không đáng kể. Hàng ngày, người chiến-sĩ NDTV phải đối đầu với những tên du-kích quân Cộng-sản, với những cán-bộ hạtàng của họ.

Do đó, để định rõ tầm quan trọng của lực-lượng NDTV trong cuộc chiến, chúng ta cần phân-tích và đối-chiếu chiến-lược của địch cùng đường hướng tổ-chức các lực-lượng quốc-phòng của ta, trong đó có Quốc-sách Nhân-dân Tự-vệ.



## MỤC I - NHÂN DÂN TRONG CHIẾN THUYẾT VIỆT CỘNG

Dựa theo lý-thuyết chiến-tranh nhân-dân của Mao Trạch Đông, Cộng-sản Bắc-Việt đã khai sinh Mặt-trận Giải-phóng Miền-Nam với chiêu bài giải-phóng dân tộc (chống Đế-quốc Mỹ) trong đó yếu-tố nhân-dân được xem là căn-bản để quyết định sự thành bại. Võ-Nguyên-Giáp đã nói: " Muốn đẩy mạnh chiến-tranh cách-mạng của nhân-dân và đưa cuộc chiến đó đến thắng-lợi thì nhất thiết phải động-viên và tổ- chức toàn dân " và phải " dựa vào sức mạnh quần-chúng đã giác ngộ " .

Do đó, các nước Cộng-sản thường chủ-trương xây-dựng một quân-đội theo kiểu riêng của họ được gọi là quân-đội nhân-dân.

" Thế nào là quân-đội nhân-dân của Cộng-sản ? (5) Cộng-sản quan niệm quân-đội nhân dân là một quân-đội kiểu mới của nhà-nước dân-chủ nhân-dân, là công cụ chủ-yếu của chính-quyền dân-chủ nhân-dân. Quân-đội ấy ở đâu mà ra . Quân-đội nhân-dân tồn-tại và phát-triển đề dựa vào dân . Dân đóng góp để nuôi quân-đội, dân góp ý phê-bình xây - dựng quân-đội, dân cung-cấp các phương-tiện chiến đấu cho quân-đội. Nói tóm lại quân-đội ấy là một quân-đội từ nhân dân mà ra, dựa vào nhân-dân mà tồn tại và luôn luôn chiến đấu vì quyền-lợi của nhân-dân " .

Vì vậy, về phương diện chính-trị, sách-lược của Cộng-sản chú trọng đến việc truyền bá tư-tưởng Cộng-sản trong quần-chúng. Cộng-sản tung các loại cán-bộ vào nông - thôn; đây là loại cán-bộ nằm vùng, theo sát sinh-hoạt của dân-

---

(5) Ghi theo Đỗ Ngọc Nhuận trong quyển " Vấn đề chỉ-đạo chiến-lược trong chiến-tranh Việt-Nam. "

chúng, dùng mọi hình thức tuyên-truyền để nhồi-sọ người dân về lý-thuyết Cộng-sản, sách-động nhân-dân bất mãn và chống đối chính-quyền để ngã theo hàng ngũ của chúng. Từ đó, chúng gây dựng hạ-tầng cơ-sở trong nhân-dân, tạithôn ấp, khuyến khích cá-nhân từ bỏ gia-đình, thoát-ly theo Cộng-sản, gia nhập bộ-đội giải phóng.

Về phương-diện quân-sự và chiến-lược :

Sau khi đã lôi cuốn được một thiểu số, Cộng-sản bắt đầu tổ-chức võ-trang. Đường hướng tổ-chức các bộ đội Cộng sản như sau :

Võ-Nguyên-Giáp (trong tài-liệu " Năm vững đường lối quân-sự của Đảng ") viết :

..." Để tiến hành chiến tranh nhân-dân, lực-lượng võ-trang nhân-dân còn có những hình thức tổ-chức thích hợp bao gồm bộ-đội chủ-lực, bộ-đội địa phương và dân-quân tự-vệ.

Bộ-đội chủ-lực là lực-lượng võ trang cơ-động có nhiệm vụ trên chiến-trường cả nước. Bộ-đội địa phương là lực-lượng nòng-cốt của đấu tranh võ-trang ở địa phương. Dân-quân tự-vệ là lực-lượng bán võ trang rộng rãi của nhân-dân lao-động, không thoát-ly sản-xuất, là công cụ chủ-yếu của chính-quyền nhân-dân ... "

Chiến-lược của Cộng-sản được phân chia làm 3 giai-đoạn : Du-kích chiến - Vận-động chiến - Tổng-phản-công (Trận địa-chiến).

Trong 3 giai-đoạn này, du-kích chiến được Cộng-sản chú trọng hàng đầu vì đây là lực-lượng nhân-dân được võ-trang, nằm trong hàng ngũ nhân-dân, lẫn trốn trong dân để khuấy phá thôn ấp. Các du-kích quân thiện chiến dần dần được xung vào bộ-đội địa phương và sau đó chuyển sang bộ đội chủ-lực.

Bởi thế, du-kích được xem là nguồn tài-nguyên cung cấp nhân lực cho các bộ đội Cộng-sản. Phát động được du-kích chiến rồi sau đó mới có thể tiến đến vận-động chiến. Cho nên, dù nhiều nơi đã ở trong giai đoạn vận-động chiến hay trận-địa chiến, du-kích chiến vẫn được Cộng-sản gia-tăng hoạt-động.

Xem như vậy, trong chiến-tranh mà Cộng-sản gọi là chiến tranh nhân-dân, trọng tâm công-tác của Cộng-sản là giành dân, chinh-phục dân, kiểm-soát dân và lãnh-đạo dân. Khi đã chinh-phục và lãnh-đạo được dân, thì việc vô-sản hóa và thiết lập chế-độ độc tài Cộng-sản không phải là vấn-đề khó khăn nữa, việc chiếm đoạt đất-đai thực sự đối với Cộng-sản nghiêm nhiên thể hiện khi chúng đã kiểmsoát được nhân-dân trong vùng mà chúng gọi là giải phóng.

Ngoài ra, trên quan-điểm chiến-tranh của Việt-cộng, chúng còn chủ-trương " Trường kỳ kháng chiến nhất định sẽ thành công ". Các nhà lãnh-đạo miền Bắc đã từng tuyên-bố là sẽ theo đuổi chiến tranh dù bao nhiêu năm nữa để đạt thắng lợi cuối cùng, hầu đặt toàn dân dưới ách thống-trị của chế-độ độc tài vô-sản.

Để đối đầu với sách-lược chiến tranh đa diện và trường-kỳ của Cộng-sản, các giải-pháp của nhà cầm-quyền ta ra sao ? phải quan-niệm Quốc phòng thế nào để chống lại sự bành-trướng của Cộng-sản ?

## MỤC II - NHÂN DÂN TỰ VỆ TRONG TỔ CHỨC QUÂN ĐỘI VNCH

### I.- TỔ-CHỨC QUÂN-LỰC VIỆT-NAM CỘNG-HÒA.

Quân-Lực Việt-Nam Cộng-Hòa hiện đang ở mức quân số 1.000.000 người, và được chia ra như sau : (6)

- Lục quân : 444.177 người, với 19.608 dân-chính.
- Hải quân : 54.753 người, với 5.216 dân-chính.
- trong đó kể cả 14.027 quân-nhân Thủy-quân Lục chiến.
- Không quân : 47.058 quân-nhân.
- Địa-phương quân : 295.985 quân-sĩ.
- Nghĩa quân : 258.027 người.

Nhiệm vụ quân-lực được tạm chia theo 2 hệ thống :  
Hệ-thống lãnh-thổ và hệ-thống tác-chiến lưu-động.

#### a/-Hệ-thống lãnh-thổ :

- Bộ Tổng-Tham-Mưu.
- Bộ Tư-Lệnh Quân-khu.
- Bộ Chỉ-huy Tiểu-khu.
- Bộ Chỉ-huy Chi-khu.

Tại các Quân-khu có các Sư-đoàn Bộ-binh đồn - trú cùng các đơn-vị tác-chiến : Không quân, Hải quân, Biệt-động quân, Thiết giáp, Pháo binh,... Đôi khi còn có đơn vị Nhảy-dù, Thủy quân Lục-chiến được biệt phái tới. Đơn vị tác chiến nói trên có thể di-chuyển từ Quân-khu này sang Quân-khu khác tùy theo nhu cầu chiến trường và theo mệnh-lệnh của Tổng-Tham-Mưu. Ngoài ra tại các Tiểu-khu còn có các Địa-phương quân cơ hữu và tại các Chi-khu xuống tới Xã Ấp có các Trung-đội Nghĩa quân hoạt động.

-----  
(6) xem sang tr.51

b/-Hệ-thống tác chiến lưu động :

- Bộ Tổng-Tham-Mưu.
- Quân đoàn.
- Sư Đoàn.
- Trung Đoàn Bộ Binh biệt lập.
- Liên Đoàn Biệt Động quân.
- Tiểu Đoàn Pháo Binh và các Sư Đoàn Không quân, các đơn vị Hải quân liên hệ.

Với một tổng số hơn một triệu quân cung ứng cho 2 nhu cầu an ninh lãnh thổ, tác chiến lưu động, chỉ có khoảng chừng 300.000 người thực sự tác chiến thuần túy, 153.000 quân lo việc tiếp vận (13,9 0/0), còn lại là các quân số dành cho các ngành huấn-luyện, tham-mưu và yểm-trợ Hành-chánh.

II- NHÂN-DÂN TỰ-VỆ TRONG TỔ-CHỨC QUÂN-LỰC VNCH.

Từ lúc phát động phong trào vào khoảng tháng 7-1968 đến cuối tháng 12/71, tiến triển của lực lượng Nhân-dân Tự-vệ được ghi nhận như sau : (7)

a/-Tổ chức :

- |                 |   |           |
|-----------------|---|-----------|
| - Chiến đấu Nam | : | 1.187.642 |
| - Chiến đấu Nữ  | : | 215.514   |

---

cộng: 1.393.156

---

(6) Bản ngân sách Quốc-phòng niên khóa 1972. Ghi lại theo Đại-Tá Vũ Quang - trong quyển " Một phương-thức xây dựng lực-lượng võ trang trong Chính sách Quốc Phòng Nhân Dân "

(7) Theo tài-liệu thuyết trình của Tổng-Nha Nhân-dân Tự-vệ, Bộ Nội-vụ

- Hỗ trợ lão Ông	:	616.581
Phụ nữ	:	1170.390
Thiếu nhi	:	1249.009

Cộng :

---

3035.950

Tổng-cộng :

4.429.136

b/- Huấn luyện :

- Quân sự	:	1.322.500
- Chuyên môn	:	2.508.101

c/- Vũ khí :

Tổng số vũ khí đã cấp : 593.479

Theo các con số ghi nhận như trên, trong tổng - số 4.429.136 đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ thì có 1.393.156 đoàn viên NDTV chiến đấu.

Về khía cạnh quân sự, nhiệm vụ của Nhân-dân Tự-vệ là : Bố phòng, canh gác, tuần tiễu và hoạt-động an-ninh nội vi trong Khóm, Ấp. Như vậy, Nhân-dân Tự-vệ nằm trong hệ-thống an-ninh lãnh thổ.

Theo các kế hoạch dự trù của Chính-phủ Việt-Nam Cộng-hòa, trong tương lai, các lực lượng NDTV sẽ lần lần phải đảm trách vai trò của Nghĩa quân và Địa phương quân hiện nay. Khi đó, NDTV sẽ là một lực lượng hạ tầng quan trọng trong quan niệm Quốc phòng nhân dân của chúng ta.

## MỤC III - VAI TRÒ CỦA NHÂN DÂN TỰ VỆ TRONG CUỘC CHIẾN HIỆN TẠI

### ĐOẠN I - NHÂN DÂN TỰ VỆ LÀ MỘT TỔ CHỨC VÕ TRANG ĐỊA PHƯƠNG

Từ lâu, các nhà chính trị đều cổ võ cho một tổ chức quân lực địa phương. Họ cho rằng công tác chiến đấu chống kẻ thù xâm nhập vào địa phương phải để cho chính người địa phương đảm trách. Họ lập luận rằng chỉ có người địa phương mới hiểu rõ địa tình, địa thế của địa phương mà họ đang sinh sống và chỉ có người địa phương mới tha thiết với công việc bảo vệ địa phương họ.

Tổ chức Địa phương quân và Nghĩa quân chính là để thể hiện chủ trương " địa phương hóa quân lực " kể trên. Tổ chức Nhân-dân Tự-vệ lại đi xa hơn một bước nữa, NDTV thể hiện một " Chính-sách Quốc phòng Nhân-dân " rộng lớn.

Nhưng thế nào là một Chính-sách Quốc phòng Nhân-dân? theo quan niệm này, một Chính-sách Quốc phòng thích hợp , trước hết và căn bản, phải là một Chính-sách dựa trên căn bản nhân-dân, dựa vào sự cộng-tác của dân trên 2 bình diện tinh thần và vật chất (8).

Nhân-dân Tự-vệ là một lực lượng thoát thai từ nhân dân và được nuôi dưỡng bởi nhân-dân. Tự người dân cảm thấy cần phải được võ trang để tự bảo vệ xóm làng, họ kết hợp lại thành đoàn ngũ trong một tinh thần tương thân tương trợ, NDTV chính là những người chiến-sĩ " tay súng tay cày " vậy.

Trong cuộc chiến tranh hiện nay, người chiến-sĩ áo đen này đã giúp ích gì cho công cuộc văn hồi hòa bình ,

đem lại trật tự cho đất nước ? Để trả lời câu hỏi này , chúng ta có thể tin tưởng rằng chính Nhân-dân Tự-vệ phá vỡ thế du-kích chiến và tiêu diệt hạ tầng cơ-sở của địch

### 1/-NHÂN-DÂN TỰ-VỆ PHÁ VỠ THẾ DU KÍCH CHIẾN.

Nguồn gốc chiến-tranh nhân-dân của Việt-cộng khởi đầu từ thế du-kích chiến. Khi tổ chức lực lượng NDTV hoàn bị, đương nhiên chúng ta đã đoàn ngũ hóa được người dân, các Toán NDTV có tính cách liên kết đoàn-viên lại với nhau trong những Tổ có liên lạc mật thiết hàng ngày, nhờ đó việc kiểm soát dân chúng sẽ dễ dàng khi mỗi người dân là một đoàn-viên NDTV thì chắc chắn Cộng-sản không tìm đâu ra người để đào tạo du-kích quân. Khi NDTV được vũ trang đầy đủ về vật chất lẫn tinh thần thì du-kích Cộng-sản không cách gì khuấy phá được.

Như vậy về phương diện quân-sự lực lượng NDTV được hình thành nhằm bẻ gãy chiến lược căn bản của Cộng-sản. Một khi mà thế du-kích chiến không thực hiện được, Cộng sản không thể nào phát động được chiến tranh nhân-dân theo tiến trình lý-thuyết.

### 2/-NHÂN-DÂN TỰ-VỆ TIÊU-DIỆT HẠ TẦNG CƠ-SỞ CỦA ĐỊCH

Hạ-tầng cơ-sở của Việt-cộng không thể nào hoạt động được khi mỗi người dân là một phần tử của tổ chức Quốc-gia. Các cán-bộ Cộng-sản nằm vùng chỉ còn con đường đầu thú để trở về chính nghĩa Quốc gia, nếu không cũng sẽ bị tố giác với chính-cuyền, vì thực ra mỗi người dân trong hàng ngũ NDTV đã được huấn luyện và vũ trang đầy đủ, không những về vũ-khí mà cả về tinh thần nữa. Đoàn-viên NDTV luôn luôn được học tập chủ trương đường lối của chính phủ do đó Cộng-sản khó thể lung lạc và sách động được quần - chúng của ta một khi họ đã được đoàn ngũ hóa.



**ĐOẠN II-- NDTV GIẢI QUYẾT ĐƯỢC TÌNH TRẠNG  
THIỆU HỤT QUÂN SỐ VÀ GIẢM BỚT ĐƯỢC  
CÁC CHI PHÍ QUỐC PHÒNG TO LỚN.**

Để theo đuổi cuộc chiến tranh trường kỳ với Cộng-sản, vấn đề bổ-sung quân số và các chi phí Quốc phòng là một bài toán nan giải của Chính-quyền.

Thật khó mà quan niệm được rằng Quốc gia cứ mãi cung cấp tài lực, nhân lực để nuôi dưỡng bộ máy quân sự khổng lồ hiện hữu. Cứ hai thanh niên Việt-Nam thì có một người trong quân ngũ (9), chưa kể thành phần nhỏ tuổi hay đã về già. Do bởi sự kiện đào ngũ, tổn thất chiến trường vẫn còn chiếm một tỷ số quá cao, do đó con số thanh niên mới lớn vào tuổi quân dịch (10) chỉ đủ cung cấp cho các nhu-cầu bổ sung.

Nếu lực lượng NDTV được tổ chức chu đáo, được huấn luyện và trang bị kỹ càng để có thể đảm trách vai trò của Nghĩa quân và Địa phương quân hiện tại; Chúng ta có thể nghĩ rằng với một quân số hơn 400.000 người (gồm 295.985 Địa phương quân và 258.027 Nghĩa quân) sẽ được bổ sung vào các lực lượng chủ lực quân của chúng ta. Và nếu chỉ nhìn dưới khía cạnh quân sự thuần túy, tổ chức NDTV là một phương thức để chính-quyền giải quyết nạn thiếu hụt quân số hiện nay.

---

(8) Đại-Tá Vũ Quang; Một phương thức xây dựng lực lượng võ trang trong chính sách Quốc phòng nhân dân. Khóa 4 Cao đẳng Quốc phòng.

(9) Dân số miền Nam Việt-Nam : 18.331.000 người  
số thanh niên từ 15 tuổi đến 49 tuổi : 4.425.000 người  
trong đó có lối 2.225.000 người có đủ sức khỏe chiến đấu.

Southeast Asia Military Factbook. USDIA Sept 1970

(10) Mỗi năm có khoảng 115.000 người tới tuổi động-viên (18 tuổi). Ibid.

Nếu nhìn dưới khía cạnh phát triển quốc gia, thì tầm vóc quân lực hiện tại là một gánh nặng cho việc phát triển kinh-tế. Thật vậy, hàng năm quốc-gia đã phải đài-thọ các chi phí Quốc-phòng hơn 60 % Tổng số Ngân-sách Quốc-gia.

Lấy niên khóa 1972 làm điển hình : Quân phí chiếm đến 56,33% Tổng số Ngân sách Quốc gia. Đi sâu vào các chi tiết trong số 183 tỉ bạc quân phí, chỉ riêng số tiền trả lương cũng đã chiếm đến 142 tỉ tức 78 % chi phí Quốc phòng. Đó là chưa kể đến các chi phí khác như đạn dược , quân dụng được người Mỹ viện trợ trực tiếp.

Nếu đem cộng chung tất cả chi phí liên quan đến mọi lãnh vực an ninh như khối Cảnh-sát Quốc gia Nhân-dân Tự vệ thì mức chi tiêu cho lãnh vực này lên đến 61 % Ngân-sách Quốc gia hàng năm, so với 11,51 % dành cho công-cuộc phát triển kinh-tế.

Với một chi phí Quốc phòng khổng lồ như trên, hiển nhiên đã làm lệch cán cân thăng bằng cần có cho một Quốc gia. Do đó phải tiến tới việc tạo lập quân bình một cách tương đối giữa những nhu cầu quân sự và những nhu cầu phát triển Quốc gia.

Ngày nào mà chúng ta chưa giải quyết được những vấn đề này ngày đó chúng ta còn lệ thuộc vào ngoại viện.

Trở lại vấn đề NDTV, nếu lực lượng này thay thế được vị trí hiện giờ của hơn 200.000 lính Nghĩa quân, thì hàng năm Quốc gia có thể tiết kiệm được một số chi phí khoảng trên 20 tỉ bạc. (11). Và nếu vai trò chiến đấu của NDTV được ghi nhận như là có hiệu quả, vấn đề cho giải ngũ bớt một số đông chuyên viên, cán bộ cần thiết cho công - cuộc phát triển Quốc gia sẽ được đặt ra mà không phương hại gì đến chính-sách Quốc phòng của chúng ta cả.

(11) Chi phí mỗi cá nhân hàng năm (Ngân-sách 1971) :

Địa phương quân: 187.967 \$ - Nghĩa quân: 112.272 \$

# Vai trò Chính trị xã hội của ndtv

---

## MỤC I - VAI TRÒ CHÍNH TRỊ CỦA TỔ CHỨC NDTV

Đoạn 1- NDTV LÀ MỘT MÔI TRƯỜNG THUẬN LỢI GIÚP  
CHÍNH-PHỦ THÔNG TIN, QUẢNG BÁ ĐƯỜNG  
LỐI CHÍNH SÁCH CỦA QUỐC GIA

Nhân dân Tự vệ kết-hợp mọi tầng lớp dân-chúng không phân-biệt tuổi tác, nam nữ, thành-phần xã-hội, tôn-giáo hay xu hướng chính-trị thành đoàn ngũ trong tinh-thần tương thân tương trợ. Trong một tập thể gồm mọi đủ thành phần dân chúng như vậy rất thích hợp cho chính-quyền tổ chức các cuộc sinh-hoạt chính-trị, gây cho người dân ý-thức sâu rộng và vững chắc chính-nghĩa Quốc gia và sự phi chính nghĩa của Cộng sản?

Thật vậy, NDTV là một đoàn-thể có kỷ luật, người dân được tổ-chức thành những toán, liên toán và đoàn sinh hoạt dưới sự hướng-dẫn và yểm-trợ của chính-quyền. Ngày hôm nay, từ thành-thị cho tới thôn quê đâu đâu ta cũng thấy hình ảnh của những chiến sĩ áo đen. Trong một buổi lễ cấp bằng khoán trong chương-trình "Người Cày có ruộng" ta nhận thấy có vài liên toán Nhân dân Tự vệ đứng làm hàng rào danh-dự. Trong một buổi hội thảo về chính-sách đường lối của chính phủ ta cũng thấy những toán NDTV hiện diện. Nói tóm lại bất cứ một cuộc sinh-hoạt chính-trị nào tại địa-phương cũng có sự tham-gia của tổ-chức Nhân dân Tự vệ. Điều này dễ hiểu, vì NDTV là một đoàn thể có kỷ-luật, dễ tập họp và dễ điều động.

Sự-kiện này cho ta thấy Nhân-dân Tự-vệ là một môi trường rất thuận lợi cho chính-quyền trong các công-tác đấu tranh chánh-trị với Cộng-sản. Đa số người dân đều phải gia nhập lực lượng Nhân-dân Tự-vệ và khi đã nằm trong tổ-chức này rồi, người dân dù muốn dù không cũng phải có một lập-trường dứt khoát tách rời khỏi ảnh-hưởng Cộng-sản. Một khi người dân đã gia nhập vào tổ-chức Nhân-dân Tự-vệ họ sẽ mang một cảm-tưởng rằng mình theo Quốc gia và dĩ-nhiên từ đó họ đối đầu với những tên du-kích nằm trong tổ-chức gọi là Mặt trận Giải phóng Miền Nam.

Đây là một công-tác giành dân, chinh-phục dân và lãnh-đạo dân, một công-tác quan trọng hàng đầu của chúng ta mà NDTV là một phương-tiện hữu-hiệu và tốt đẹp để đạt đến cứu cánh đó.

#### Đoạn II- NDTV LÀ MỘT MÔI TRƯỜNG TỐT ĐẸP CHO VIỆC THỂ HIỆN CÁC NGUYÊN-TẮC DÂN-CHỦ

Các đoàn viên Nhân dân Tự vệ chọn lựa cấp chỉ-huy qua các hình-thức bầu cử toán trưởng, liên toán trưởng cũng như đoàn trưởng của mình.

Chúng ta có thể lợi dụng môi trường này để tập cho người dân quen dần với sinh-hoạt dân chủ và hãnh-diện đã được sống trong chế-độ dân-chủ. Nền móng dân chủ nhờ đó sẽ được củng cố và phát-triển dần dần.

## MỤC II - VAI TRÒ XÂY DỰNG XÃ-HỘI CỦA NDTV

### Đoạn I - NDTV LÀM NẤY NỞ TINH THẦN HỢP TÁC HOẠT ĐỘNG VÀ PHÁT SINH TRÁCH NHIỆM CỘNG ĐỒNG .

Câu phương ngôn " cháy nhà hàng xóm, bình chân như vại " đã nói lên, một cách rất mỉa mai, tinh thần vị kỷ của dân ta từ xưa. Cái tinh thần " chuyện của ai, người ấy lo " đã khiến cho dân ta không còn thiết tha với các công tác xã hội là gì.

Cho nên khi lực lượng NDTV thành hình đã liên-kết người dân lại để chia sẻ gánh nặng chung trong việc bảo-vệ thôn ấp, chịu trách nhiệm chung trong việc duy trì trật tự và an ninh tại địa phương cũng như giúp đỡ lẫn nhau trong các công tác cứu tế xã hội.

Ngoài ra, cũng vì NDTV là một tổ chức địa phương có phạm vi hoạt động nhỏ, nên người dân (là những đoàn-viên NDTV) có rất nhiều cơ hội gặp gỡ nhau, nhất là trong những lúc tập họp để canh gác, mạn đàm để thảo luận các chương trình phát triển Khóm, Ấp, tạo một sự đồng tình trong sự thực hiện các kế hoạch Quốc gia. Các cuộc hội thảo, bình nghị các dự-án " tự túc phát triển Xã Ấp " cũng được tổ-chức dễ dàng trong tập thể NDTV.

NDTV là một môi trường rất thích hợp với các sinh-hoạt cộng đồng, làm nẩy nở tinh thần hợp tác hoạt-động và phát sinh trách nhiệm cộng đồng.

### Đoạn II - CÁC CÔNG TÁC CỨU TẾ XÃ HỘI CỦA TỔ CHỨC NHÂN DÂN TỰ VỆ.

Nhân dân Tự vệ được huy động vào các công tác như : Di-tấn, cứu trợ, bảo vệ, tài sản đồng bào trong lúc có các cuộc giao tranh giữa các lực lượng quân sự của chính

phủ và của cộng quân, cũng như khi có các thiên tai xảy ra như lụt-lội, hỏa hoạn,...

Nhân dân Tự vệ có thể giúp chính quyền địa phương trong các công tác cứu trợ mà phương thức thông thường gồm có các phần vụ sau đây :

a/- Khi có bệnh dịch :

- Phụ giúp đoàn y-tế lưu động trong công việc chích ngừa.
- Phụ giúp đồng bào tẩy-uế các nơi bị nhiễm trùng.
- Giúp việc tái thương cấp-cứu người mắc bệnh.
- Truyền-bá sâu rộng cách thức chữa bệnh.

b/- Khi có hỏa hoạn, lụt lội:

- Thu xếp cho các gia đình bị cháy nhà (hoặc nhà bị ngập lụt) được ở nhờ tại các công thự hoặc tại các nhà lân cận.
- Săn sóc người bị thương, giúp đỡ các gia đình có người bị chết (ủy-lạo, phụ giúp chôn cất).
- Giúp đỡ chính-quyền tổ chức phát phẩm vật cấp-thiết (gạo, vải, chiếu, mền, mùng).
- Giúp đỡ chính quyền lập trạm y-tế, tiêm ngừa bệnh và phát thuốc - cũng như chú trọng đến vấn đề vệ sinh tại những nơi tạm trú đông đúc.

### Đoạn III - NDTV THAM GIA CHƯƠNG TRÌNH " CẢI TIẾN DAN SINH "

Tổ chức Nhân dân Tự vệ đã kết hợp mọi tầng lớp dân chúng thành đoàn ngũ, từ thiếu nhi cho đến thành phần lão ông lão bà. Dân chúng được đoàn ngũ hóa sẽ là một môi-trường thuận tiện để chính quyền hướng họ vào các công-tác cộng đồng, nhằm cải thiện đời sống xây dựng cho nhau

một nếp sống an vui tại thôn ấp.

Nhờ có Nhân-dân Tự-vệ nạn trộm cướp du đảng cũng bớt lộng hành. Ngoài ra các Toán thông-tin, Tâm-lý-chiến, văn-ngệ thuộc các Đoàn Nhân-dân Tự-vệ hỗ-trợ sẽ đem đến cho đồng bào những buổi giải trí lành mạnh, tạo một bầu không khí vui tươi thoải mái từ các khu lao động đi đông dân cư cho đến các thôn ấp xa xôi hẻo lánh.

Hơn nữa nhờ có Nhân-dân Tự-vệ chính quyền sẽ dễ-dàng hơn trong việc phát động dân chúng tham gia vào các chương trình cải tiến dân-sinh tại địa phương như công-tác sửa chữa đường xá, phát triển các phương tiện vệ-sinh y-tế, giáo-dục; thanh-niên thể-dục thể-thao trong Khóm-Ấp.

chương kết thúc \_\_\_\_\_

**nhận định tổng quát về ndtv**



Qua hai phần chính yếu của luận trình, chúng tôi vừa trình bày cơ-cấu tổ chức và điều hành cũng như vai trò của Nhân-dân Tự-vệ.

Theo đó tổ chức NDTV trên giấy tờ, trên những con số của Tổng Nha NDTV đưa ra là một tổ chức vĩ đại, kết-hợp mọi tầng lớp dân chúng, hiện nay với hơn 4.000.000 đoàn-viên, quả thật NDTV ngày một lớn mạnh và là một lực lượng đáng kể.

Vai trò của NDTV mà chúng tôi đã trình bày quả vô cùng trọng đại xét trên nhiều bình diện : quân-sự, chính trị và xã-hội,... mà bình diện nào cũng mô tả vai - trò của NDTV với nhiều hình ảnh tốt đẹp.

Nhưng chúng ta tự hỏi sau hơn 4 năm được phát động, phong trào NDTV có đạt được những mục tiêu đề ra không? Chúng ta có thể trông cậy vào khả năng của NDTV được không?

Để trả lời câu hỏi này, chúng tôi đưa ra những nhận xét tổng-quát về NDTV trong 3 đoạn :

- Đoạn 1 : Nhận xét về tổ chức.
- Đoạn 2 : Nhận xét về nhiệm vụ của NDTV.
- Đoạn 3 : Những ảnh hưởng xấu do NDTV gây ra và các biện pháp cải thiện.

## ĐOẠN I - NHẬN XÉT VỀ CƠ CẤU TỔ CHỨC VÀ ĐIỀU HÀNH

### 1- NHẬN XÉT VỀ CƠ CẤU TỔ CHỨC ĐOÀN VIÊN.

Các địa phương đã không gặp nhiều khó khăn khi kết nạp đoàn-viên để thành lập các đơn vị Nhân-dân Tự-vệ. Thật vậy, các viên-chức Xã, Ấp vốn là những người sống tại địa phương của mình, không còn lạ gì đến địa tình, địa thế, cũng như vốn có một uy-tín đối với dân chúng trong làng, các nhà hành-chánh địa phương chỉ cần dựa theo bảng kiểm tra dân-số là có thể thành lập các đơn-vị Nhân-dân Tự-vệ.

Tâm-lý dân ta lại ít khi chống đối mệnh-lệnh của các giới-có thẩm quyền nhất là tại các nơi xa xôi hẻo-lánh (vì nếu có phản đối cũng chỉ mang rắc rối thêm mà thôi). Chúng ta có thể hiểu được tâm lý này qua sự việc tại sao dân chúng sống nơi thành thị ít khi chú ý đến NDTV, trong khi hầu hết dân chúng sống tại thôn quê đã tham gia các chương trình NDTV một cách sốt sắng.

Tuy nhiên, các địa phương đã gặp trở ngại trong việc ước lượng cấp số đoàn-viên. Thành phần thanh-niên ở lứa tuổi 16 - 17 đôi khi vừa mới gia nhập tổ chức Nhân dân Tự-vệ lại phải ra khỏi đoàn-thể này để thi hành nghĩa vụ quân-dịch vì đã tới tuổi tòng quân theo luật định. Một số thanh-niên khác tới hạn tuổi 16 - 17, ghi tên gia-nhập NDTV. Tổ-chức vì thế không bao giờ nguyên vẹn, chẳng khác nào hình ảnh cánh bèo này trôi đi cánh bèo khác tấp vào.

Hơn nữa, Đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ lại gồm nhiều thành phần khác nhau trong xã-hội, một lớp người đứng-tuổi (39-50) chen lẫn một đám thanh-niên trẻ-tuổi (16-17)

một số người trí thức phải chung đụng với nhiều thành phần lao-động. Do sự kiện đó khó có sự hòa hợp trong các đơn vị Nhân-dân Tự-vệ. Tuy nhiên, đây là một điều bất lợi có thể vượt qua nếu Nhân-dân Tự-vệ được sinh-hoạt thường xuyên hầu tạo sự thông cảm giữa các đoàn-viên với nhau.

Mặt khác, Nhân-dân Tự-vệ chỉ được chú trọng tới số lượng mà không chú ý đến phẩm. Các địa phương kết nạp đoàn viên bừa bãi, chỉ nghĩ sao cho tổ chức ghi tên nhiều người tham gia là được và nhất là cho đủ cấp số đo chỉ tiêu của trung-ương đưa ra. Sự kiện này đưa đến việc thu nạp nhiều thành phần bất hảo như : trộm cướp, du đảng, trốn quân-dịch,... các thành phần này xem Nhân-dân Tự-vệ như một cái võ để che chở khỏi màn lưới luật-pháp. Từ đó nảy sinh ra nhiều tệ trạng; kỷ-luật của tổ chức trở nên lỏng-lẻo và không được tôn trọng, cộng-sản lại dễ móc nối, và mua chuộc các phần tử bất hảo này. Vì vậy ta thấy có nhiều vụ nội tuyến đã xảy ra trong các đơn-vị Nhân-dân Tự-vệ. Một vụ tấn công hay nổ súng ở một vài Trụ-sở NDTV sẽ gây nên những ảnh-hưởng tâm lý không tốt trong quần chúng.

So với Thanh-niên Cộng-hòa, ta thấy kỷ luật của tổ chức này hơn hẳn Nhân-dân Tự-vệ. Thanh-niên Cộng-hòa kết hợp đoàn-viên cùng một giai tầng với nhau trong xã-hội, nên tổ chức này thường có kỷ luật hơn và dễ dàng hơn trong việc điều-hành.

## 2- NHẬN XÉT VỀ ĐIỀU HÀNH

Đa số đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ nếu không phải là học-sinh, sinh-viên thì cũng là những người có công ăn việc làm. Vì vậy, trong thực tế việc tập hợp Nhân-dân Tự-vệ gặp nhiều khó khăn và tùy theo thời-tiết hay hoàn-cảnh địa-phương. Ví-dụ đến mùa cấy mạ hoặc đến mùa gặt lúa, hầu hết đoàn-viên NDTV đều phải ra đồng làm việc.

Ngoài ra, việc chỉ-huy Nhân-dân Tự-vệ cũng còn rất nhiều sơ-khuyết. Trên nguyên-tắc, các đoàn-viên NDTV tự bầu lên cấp trưởng của mình như Toán-trưởng, Liên-toán-trưởng. Mặc dù được đưa đi thụ-huấn tại các Quân-trường, nhưng các vị này vẫn còn khiếm-khuyết về khả-năng chỉ-huy và lãnh-đạo. Thiếu lãnh-đạo nên các đơn vị NDTV hoạt-động rời rạc, các buổi hội-thảo, sinh-hoạt văn-ngệ, thể-thao cũng không được tổ chức thường xuyên và có định kỳ.

Mặt khác, vì được cấp phát vũ-khí rộng rãi, tuy rằng chưa được huấn-luyện thuần-thục, các đoàn-viên NDTV đã xử dụng vũ-khí một cách bừa bãi, gây nên nhiều trường hợp đáng tiếc. Điều này trong thực tế có nhiều ảnh-hưởng không thuận lợi cho việc điều động Nhân-dân Tự-vệ. Thực vậy, các viên-chức địa phương đã ngần ngại không dám giao cho NDTV những công-tác quan trọng khả dĩ có thể đối - đầu với cộng quân. Chẳng hạn, một công-tác đáng lẽ 5 Nghĩa-quân có thể đảm trách được thì không ai dám giao công-tác ấy cho 5 đoàn-viên NDTV cả.

Tại một vài địa phương, Nhân-dân Tự-vệ lại được xử dụng trái nguyên tắc : NDTV phải đi "làm xâu" như khai - quang, đắp Đền, Bót, đào mương, ... Những công-tác này có thể nguy hiểm đến tính mạng khiến cho một số người dân cảm thấy sợ-sệt.

### 3- NHẬN XÉT VỀ HỘI BẢO TRỢ.

Một vấn-đề quan trọng kế tiếp là chi-phí điều-hành Nhân-dân Tự-vệ. Hàng năm Chính-phủ đã bỏ ra một ngân-khoản hơn một tỉ bạc cho tổ chức này (12).

(12) Chi-phí NDTV (Bảng Ngân-sách Quốc-gia)  
- 1971 : 1.171 triệu.  
- 1972 : 1.037 triệu.

Đó chỉ là những chi phí về huấn-luyện và điều-hành mà thôi. Các Ủy-ban Nhân-dân Tự-vệ cũng như đoàn-viên ND TV hoàn toàn không hưởng thù lao. Do vậy, chúng ta thử hỏi các giới chức hữu quyền tại địa phương đã linh-động vấn đề này ra sao.

Dĩ nhiên là (một lần nữa) phải nhờ đến sự đóng góp của dân chúng. Hình thức các Ban bảo-trợ được thành hình bên cạnh các Ủy-ban NDTV. Các viên-chức trong các Ban Bảo trợ thu góp tiền của dân chúng đóng góp như là một sự đương nhiên phải làm. Đây là một hình thức đóng thuế của người dân ta trong thời buổi này.

Chúng ta có thể ví người dân phải bắt buộc chọn một trong hai : hoặc là để Cộng-sản thôn tính hoặc là phải đóng thuế nhiều hơn nữa. Cả hai việc phải chọn đều xấu , họ đành chọn cái xấu ít hơn vậy.

Trên thực tế các Ban Bảo-trợ NDTV đã bị lợi-dụng rất nhiều. Các viên-chức ở cấp hạ tầng tha hồ làm chuyện mờ ám, vì họ có rất nhiều mảnh khóc để qua mặt sự kiểm-soát của chính quyền. (Một trường hợp điển hình là hai Ông Đặng Xuân Huyền Chủ-tịch UB/NDTV Khóm 1, Phường Nguyễn Cảnh Chân, Quận II, Saigon; và Ông Ngô Công Quý Chủ-tịch UB/NDTV Khóm 20-21 Phường Lý Nhơn, Quận IV, Saigon đã bị giải nhiệm vì có những sự nhũng lạm trong sự chi tiêu các quỹ bảo-trợ Nhân-dân Tự-vệ).

Tuy có nhiều trường hợp lợi dụng quỹ bảo-trợ NDTV, nhưng chúng ta phải thành thật công nhận rằng đây là một hình thức hữu hiệu nhất để có ngân khoản tài trợ cho các công tác điều hành NDTV (vì Chính-quyền hiện tại gặp rất nhiều khó khăn không thể có nhiều khoản chi phí thêm nữa).

Nhận định như vậy, chúng ta không chủ trương giải-tán các Ban Bảo-trợ NDTV mà trái lại tìm cách cải -thiện

việc kiểm soát chi tiêu các quỹ này, thế nào cho khỏi xảy ra những trường hợp những lạm hoặc ít nhất gia giảm bầndi.

Trong chiều hướng đó, Bộ Nội-vụ đã ra một Văn-thư yêu cầu các địa phương cho giải tán các Ban Bảo-trợ NDTV, thay vào đó nên khuyến khích thành lập Hội Bảo-trợ Nhân-dân Tự-vệ hoạt động trong tinh thần Dự số 10/50. Hội Bảo trợ NDTV có ưu điểm là giảm bớt được lạm dụng trong việc chi tiêu nhưng lại có một khuyết điểm so với các Ban Bảo trợ Nhân-dân Tự-vệ, đó là việc điều hành sẽ trở nên chậm chạp hơn bởi vì nếu sự chi tiêu dễ dàng thì các công tác sẽ được điều hành một cách dễ dàng và nhanh chóng hơn.

## ĐOẠN II - THỬ DẶT LẠI KHẢ-NĂNG CHIẾN ĐẤU CỦA NDTV ĐỂ TỪ ĐÓ ĐƯA RA MỘT QUAN NIỆM VỀ VAI TRÒ CỦA TỔ CHỨC NHÂN DÂN NÀY

Nói đến Nhân-dân Tự-vệ một cách tự nhiên người ta liên tưởng ngay đến hình ảnh các thanh-niên áo đen cầm súng canh gác tại các cứ điểm mang danh "Trụ-Sở Nhân-dân Tự-vệ". Có thể nói NDTV hiện nay chỉ có một nhiệm vụ duy nhất là bảo vệ thôn ấp phường khóm. Hình thái chiến - đấu của họ là phòng thủ.

### NHỮNG CÔNG TÁC PHÒNG THỦ NÀY QUAN TRỌNG RA SAO ?

Ông Nguyễn Đạt Thịnh tác giả bài tham luận " Lạm bàn về quan niệm căn bản cho chiến thuật phòng thủ của lực lượng Nhân-dân Tự-vệ " đăng trong Tạp-chí Quốc-phòng số 2 tháng 8/70 có viết rằng :

" Nếu Nhân-dân Tự-vệ thành công trong công tác phòng thủ thì triển vọng chúng sẽ vô cùng lớn lao :  
Không những mười Sư-đoàn Bộ binh được rảnh tay trong việc giữ đất mà ngay cả lực lượng Địa-phương quân cũng sẽ được nâng lên hàng cơ-động Tỉnh để

tác chiến trong thế tấn công chủ động mặc dầu nhiệm vụ căn bản vẫn là phòng thủ địa phương.

Tuy nhiên tất cả những triển vọng đẹp đẽ ấy vẫn bị ràng buộc vào một chữ nếu : Nếu lực lượng Nhân-dân Tự-vệ thành công ".

Đặt câu hỏi trên, tác giả muốn xét lại khả năng của Nhân-dân Tự-vệ. Trong đoạn trình bày về nhiệm vụ và khả năng của NDTV Ông Nguyễn Đạt Thịnh viết như sau :

" Qui luật chiến đấu thích hợp với lực lượng nhân-dân chính là một cuộc chiến đấu không có qui luật khác khe, không có những công-tác dài hạn, không có những khuôn khổ gò bó.

Nhiệm vụ mà chúng ta đang giao phó cho lực lượng NDTV là phòng thủ thôn, ấp, phường, xóm,... Cho đến ngày hôm nay thì công tác phòng thủ vẫn mang những tính chất trường kỳ, đều đặn, khuôn khổ và một qui luật hẳn hoi ...".

Trong một đoạn khác tác giả lại cho rằng :

" Bí quyết chiến thắng của một cuộc tấn công là chỉ cần mạnh hơn đối phương tại một điểm nhất định và trong một khoảnh khắc nhất định. Đem áp dụng nguyên tắc này vào tấn công một thôn ấp thì cộng quân có thể áp đảo và tràn ngập Ấp ấy dễ dàng."

Đưa ra những luận cứ như trên, tác giả quả quyết rằng lực lượng Nhân-dân Tự-vệ không bao giờ bảo vệ được thôn ấp qua hình thái phòng thủ diện địa.

Như vậy, muốn minh định một quan niệm phòng thủ cho thật đúng, trước hết phải biết mục tiêu tấn công của Cộng-sản trong giai đoạn này là những gì ? Theo tác giả, Cộng quân vẫn nhắm vào một mục tiêu quan trọng là củng cố và phát triển sự ủng hộ của nhân dân Miền Nam, để đạt đến cú cánh

cuối cùng là thôn tính toàn vẹn lãnh thổ.

Do đó, mục đích chính yếu của công-tác gọi là phòng thủ diện địa thật ra không phải là việc giữ đất mà là bảo vệ người dân sống trong thôn ấp.

#### NHUNG PHÒNG THỦ NHƯ THẾ NÀO ?

Ông Nguyễn Đạt Thịnh đã chỉ trích lối phòng thủ bằng cách rào làng rồi cho tổ chức canh gác như các Ấp chiến-lược thời Ngô Đình Diệm. Lối phòng thủ này tỏ ra kém hữu hiệu vì đòi hỏi một quân số quá lớn tương đương với chu-vi cần bảo vệ.

Từ những nhận định đó, Ông Nguyễn Đạt Thịnh đã đề ra một quan niệm phòng thủ mới đặt căn bản trên ý chí bảo vệ tinh thần nhân dân chống mọi cố gắng đầu độc của địch - quân. Phương thức bảo vệ sẽ căn cứ trên nhược điểm hiện nay của địch : Địch cần nắm vững đối tượng nhân dân trong một thời gian dài, chúng ta sẽ làm mọi cách để địch không tìm được môi trường lý tưởng đó.

Với nhiệm vụ này thì đối tượng chiến đấu của Nhân-dân Tự-vệ chỉ là bọn du-kích Xã, bọn cán-bộ kinh tài, hành chánh chú tuyệt nhiên không phải là những lực lượng quân sự từ bên ngoài đến tấn công thôn ấp. Nói một cách khác, Nhân-dân Tự-vệ chỉ cần tiêu diệt bọn cán-bộ và du-kích rồi ngăn cấm không cho tái lập hệ thống hạ tầng cơ-sở này trong địa phương mình nữa.

Chúng tôi cũng đồng ý với Ông Nguyễn Đạt Thịnh là Nhân-dân Tự-vệ hiện nay, với sự trang bị vũ khí thô-sơ, và với một khả năng về quân sự còn yếu kém : Nhân-dân Tự-vệ không phải là một lực lượng khả dĩ đối đầu với các đơn vị Cộng quân.

Như vậy, mục tiêu canh gác của các Toán Nhân-dân Tự-vệ nhằm vào những ai và nhằm vào những gì ? Theo Ông



Nguyễn Đạt Thịnh, đối tượng chiến đấu của Nhân-dân Tự-vệ chỉ là bọn du-kích Xã, bọn cán bộ kinh tài, hành chánh, nhưng tác giả lại không cho biết Nhân-dân Tự-vệ chống lại bọn Cộng-sản hạ tầng này bằng cách nào? Hình thái chiến đấu của Nhân-dân Tự-vệ hiện hữu có thể chống lại các kế-hoạch xây dựng hạ tầng cơ-sở của Cộng-sản tại thôn ấp một cách hữu hiệu không?

Không thể quan niệm Nhân-dân Tự-vệ đối đầu với Cộng quân với vũ khí thô sơ cộng với một khả năng quân sự yếu kém. Thiết nghĩ, nếu đã cầm súng thì phải sử dụng vũ khí cho thuần thục và phải chứng tỏ có nhiều khả năng trong chiến thuật dù đoàn-thể đó không phải là một đơn vị quân sự hay bán quân sự như tổ chức Nhân-dân Tự-vệ đi chăng nữa.

Nêu vấn đề này chúng tôi muốn nói đến Nhân-dân Tự-vệ cần được huấn luyện về quân sự nhiều hơn nữa, ít nhất từ cấp Toán-trưởng NDTV trở lên phải được đưa đi thụ-huấn tại các Trung-tâm huấn luyện Nghĩa quân. Riêng các đoàn-viên NDTV sẽ được huấn luyện ngay tại địa phương mình do Bộ Chỉ-huy Tiểu-khu đảm trách. Công tác huấn-luyện tuy có đòi hỏi các cán-bộ địa phương phục vụ nhiều hơn nữa. Nhưng đây là một phương thức duy nhất để giảm bớt những bất-lợi do sự yếu kém khả năng về quân sự của Nhân-dân Tự-vệ.

Các Tỉnh có thể linh động thành lập các xạ trường để đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ tác xạ vũ khí hay thực tập về các môn chiến thuật mà không gặp trở ngại nhiều đến nếp sinh hoạt hàng ngày.

Huấn luyện quân sự cho Nhân-dân Tự-vệ cũng là để chuẩn bị tinh thần và khả năng chiến đấu cho các thanh-niên trước khi họ đến tuổi nhập ngũ.

Theo thiển kiến của chúng tôi phương cách hữu hiệu

nhất để tiêu diệt mầm móng dấy loạn của Cộng-sản là giành lại sự kiểm soát người dân. Nhưng bằng cách nào để kiểm soát người dân ?

Chúng ta có hai đường lối : đường lối thứ nhất là kiểm soát người dân bằng vũ khí, đường lối thứ hai là kiểm soát người dân bằng sự khôn ngoan của nhà cầm quyền. Sự khôn ngoan này được thể hiện bằng, nhiều cách và trên nhiều bình diện. Đó là sự tổ chức nhân-dân.

Nêu vấn đề này lên đây, chúng tôi muốn nhấn mạnh đến tầm quan trọng của công-tác đấu tranh chính-trị của chúng ta. Điều mà chính quyền hầu như không hề quan tâm đến thể hiện qua sự kiện chỉ chú trọng đến Nhân-dân Tự-vệ chiến đấu trong khi hơn 3.000.000 đoàn-viên NDTV hỗ trợ chỉ là những con số thống-kê.

Lực lượng Nhân-dân Tự-vệ hỗ trợ lại quan trọng hơn cả trong tổ chức; quan trọng trên con số đoàn-viên đồng-đảo (đoàn-viên NDTV hỗ trợ đông gấp 3 lần đoàn-viên NDTV chiến đấu) và quan trọng trên vai trò của nó, một vai trò có tầm mức quan trọng rộng lớn mà chúng tôi sẽ có dịp đề cập trong phần hai của luận-trình.

Qua những nhận định trình bày ở trên, chúng tôi có ý nêu ra hai công tác then chốt cần đặt lại trong việc xử dụng Nhân-dân Tự-vệ :

- Địa phương nên linh động xử dụng các quân nhân cơ hữu để tổ chức các chương trình huấn luyện quân sự cho NDTV cũng như tổ chức các quân trường bổ túi dành riêng cho NDTV.

- Chúng ta cũng nên đặt lại tầm quan trọng của NDTV Hỗ trợ để từ đó có thể đưa ra những chương trình hoạt động hữu hiệu cho lực lượng này.

### ĐOẠN 3 - NHỮNG ẢNH HƯỞNG KHÔNG THUẬN LỢI CỦA NDTV VÀ CÁC BIỆN PHÁP CẢI THIẾN

Nói đến Nhân-dân Tự-vệ, một số người sẽ cho rằng đó chỉ là một tổ-chức " hữu danh vô thực ", Nhân-dân Tự - vệ được nhắc đến với những cái lắt đầu chán nản " chuyện dài Nhân-dân Tự-vệ " ghi lại trên các nhật báo như là để chứng minh cho sự thiếu khả năng và vô trách nhiệm trong việc xử dụng vũ khí của các đoàn-viên NDTV. Chẳng hạn, trong lúc canh gác, Nhân-dân Tự-vệ làm nổ súng chết người, hoặc một nhóm NDTV tụ họp chọc ghẹo gái đi đường hoặc tệ-hại hơn nữa bắt gái hãm hiếp, bè hội-đồng;...

Cũng có thể vì vô trách nhiệm, Nhân-dân Tự-vệ dùng vũ khí để thanh toán nhau vì tư thù các nhân. NDTV cũng có thể lợi dụng thời cơ cướp giật. Những cảnh này xảy ra thường xuyên là một môi trường không tốt cho các thiếu-niên 16-17 tuổi, vốn sống trong những gia đình lương thiện vì thi hành nghĩa vụ NDTV, trong những lúc canh gác, phải chung đụng với nhiều thành-phần bất hảo.

Nhân-dân Tự-vệ làm mất nhiều thì giờ của Sinh-viên học-sinh, lại gây trở ngại cho các thành phần dân chúng trong các công án việc làm của họ. Đã thế, các viên-chức địa phương thường sách nhiễu dân chúng trong các công tác NDTV, chẳng hạn phải đóng tiền mới cấp thẻ đoàn-viên hay phải đóng tiền để được miễn canh gác. Những thu chi này chỉ tổ gây ra các lạm dụng.

Nhân-dân Tự-vệ thay vì xây dựng xã hội lại tạo thêm nhiều tệ trạng xã hội hơn nữa.

Chúng ta phải thành thật chấp nhận nguyên-tắc là cái huy-chương nào cũng có bề trái của nó, NDTV cũng không tránh khỏi qui lệ này. Nói như thế chúng tôi muốn

ám chỉ rằng tổ-chức Nhân-dân Tự-vệ nếu đã đạt được những mục tiêu thiết thực nào thì chính Nhân-dân Tự-vệ cũng đem đến nhiều phiền toái cho nếp sống người dân. Điều đáng nói là các phiền toái ấy có thể chấp nhận được hay không ? có đáng kể so với những ích lợi mà nó mang lại nhiều hay ít mà thôi.

Nhận định như vậy, chúng ta cố gắng tìm những biện pháp nhằm cải thiện những tệ trạng trên.

Trước hết, các đơn vị Nhân-dân Tự-vệ phải được tổ-chức một cách chẻ và chu đáo. Các Toán-trưởng, Liên-toán trưởng, Đoàn-trưởng phải là những người có khả năng và uy tín để lãnh đạo đám đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ dưới quyền Họ cũng nên được hưởng một số đặc quyền để làm động - cơ thúc đẩy hăng say làm việc.

Các đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ vi phạm kỷ-luật phải được xét xử công-minh và trừng-trị thích đáng để làm gương cho mọi người. Thiết-tưởng, một Đạo-luật qui-định về sự chế tài các đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ trong khi thi hành nghĩa-vụ nên sớm được ban hành.

# kết luận

Một tổ chức, một lực lượng hay một phong trào nào khi đề ra, mục tiêu chính yếu của chính-quyền là làm sao để người dân tích cực tham gia vào phong trào đó, được như vậy phong trào hay tổ chức mới có cơ hội đạt được kết quả tốt đẹp và nhất là có hy-vọng trường tồn.

Thông thường chỉ có hai con đường đưa đến sự ủng hộ của người dân : tự-nguyện và bắt buộc. Sự hấp dẫn của tổ chức khiến người dân tự nguyện tham gia; và một hình-thái ủng hộ khác : đó là sự cưỡng bách của nhà cầm quyền với uy-lực của mình.

Đường hướng thứ nhất, dĩ nhiên là một lý tưởng cho tất cả các tổ chức. Làm sao để người dân cảm thấy sự tham gia của họ vào tổ chức là một sự ích lợi và cần thiết thì lực lượng mới tự động lớn mạnh và dễ dàng tồn sinh. Và theo lẽ thường, khi người ta không đạt được đường lối thứ nhất thì mới đi đến đường lối thứ hai : Sự cưỡng bách. Và nếu chúng ta không đặt vấn đề triết lý ở đây, nghĩa là không đặt vấn đề đường lối nào phù hợp với nhân phẩm, với sự tự do con người. Mà chúng ta chỉ nghĩ là làm thế nào để người dân tham gia vào tổ chức, thì cả hai đường lối ấy đều đưa đến một cứu cánh như nhau.

Điều mà chúng ta nên quan tâm không phải là sự cưỡng bách người dân có phạm đến quyền tự do của họ hay không, mà chúng ta phải biết rằng sự cưỡng bách ấy có quá đáng không ? có quá tầm tay họ hay không mà thôi.

Bởi vì chỉ những nhà cầm quyền độc tài mới có thể ép buộc người dân hy-sinh đến mức tối đa, hy-sinh cho đến khi nào đạt được mục tiêu mới thôi. Hơn nữa, nếu chúng ta ép buộc người dân quá sức chịu đựng của họ. Chúng ta đang làm một chuyện nguy-hiểm chẳng khác nào đem đòn hơi vào

một quả bong-bóng căng đầy, nghĩa là đến một mức độ nào đó nó sẽ nổ tung và tan vỡ.

Nhận định như vậy, chúng ta trở lại với tổ chức Nhân-dân Tự-vệ, tìm xem người dân có gặp phải những khó khăn quá đáng trong việc bắt buộc gia nhập NDTV hay không

Tổ chức Nhân-dân Tự-vệ được khai sinh vào năm 1968 ngày một lớn mạnh, từ con số 200.000 đoàn-viên ngày mới phát động phong-trào đã lên đến hơn 4.000.000 đoàn-viên vào năm 1972. Điều này chứng tỏ hai việc : Thứ nhất là có sự tham gia của người dân và thứ hai là cơ cấu tổ chức NDTV đã tỏ ra hữu hiệu. Trung ương và địa phương tỏ ra có một sự ăn khớp nhịp nhàng, các địa phương đã thực thi đúng đắn các chỉ-tiêu về tổ chức do Trung-ương đề ra.

Tuy nhiên một phong trào, một lực lượng chỉ hoàn bị về tổ chức cũng chưa đủ, phải có kế hoạch lãnh đạo và nuôi dưỡng thì các mục tiêu do tổ chức đề ra mới có cơ thực-hiện được và mới mong thu đạt nhiều kết quả tốt đẹp.

Nhìn chung, tổ chức Nhân-dân Tự-vệ hiện nay chỉ chú trọng tới khía cạnh quân sự mà bỏ quên công tác hỗ - trợ của Nhân-dân Tự-vệ đi. Chính quyền địa phương chỉ đặt nặng vấn đề huấn luyện quân sự cho các đoàn-viên Nhân-dân Tự-vệ chiến đấu, còn công tác huấn-luyện có tính cách hỗ trợ hầu như không được nhắc tới, nếu có cũng chỉ là qua-loa, cho có hình-thức mà thôi. Hơn nữa, tổ chức Nhân-dân Tự-vệ chỉ được chú ý tới lượng mà không chú ý đến phẩm. Vì vậy, đoàn-viên NDTV được kết nạp bừa bãi khiến cho kỷ luật của tổ chức này trở nên lỏng lẻo, Đoàn-viên NDTV lại thiếu huấn luyện chuyên môn cũng như thiếu kế-hoạch sinh hoạt thường xuyên khiến cho hiệu năng của tổ chức Nhân - dân Tự-vệ thấp kém.

Cho đến ngày hôm nay, có thể nói rằng chưa hề có một tiền lệ nào chứng-minh được sự thành-công của Tổ-chức Nhân-dân Tự-vệ. Chưa ai chứng-minh được tổ-chức NDTV đã tỏ ra hữu hiệu trong việc bảo vệ làng xóm, cũng không ai nghĩ rằng nhân-dân Tự-vệ đã góp phần vào công cuộc xây dựng xã hội, cải tiến dân sinh. Điều này dễ-hiểu : Những thành quả, những thâu đạt được của NDTV không phải biểu hiệu qua các con số vũ-khí tịch - thu được hoặc qua các hình ảnh những tên Cộng quân phơixác bên đôn, áp, bên giao-thông hào,... mà trái lại, công-trình xây dựng của Nhân-dân Tự-vệ xâm nhập và tiềm tàng như những mạch nước ngầm vào đời sống người dân.

Để kết-luận, chúng ta có thể trích ra một câu nói của Ông Nguyễn Đạt Thịnh đề cao vai trò của Nhân-dân Tự-vệ : ... " Vấn-đề căn bản của cuộc chiến tranh Việt - Nam hiện đang nằm trong tay súng của những người cầm súng không chuyên nghiệp, những chiến sĩ không quân phục Thành công trong việc sử-dụng lực lượng này, đất nước Việt-Nam sẽ vĩnh-viễn chấm dứt cảnh máu lửa dù chúng ta không có ngoại viện và dù Cộng-sản Việt-Nam được Cộng-sản Quốc-tế công khai tiếp tay."

# thu tịch

## A-- TÀI LIỆU CĂN BẢN

- 1- LUẬT TỔNG ĐỘNG VIÊN  
số 003/68 ngày 19/6/68  
Sắc-Luật số 002-TT/SLu.  
ngày 8/7/72 - sửa đổi Luật 003/68.
- 2- SẮC-LỆNH số 104-SL/NV  
ngày 5/8/68 - ấn định hệ thống, tổ-  
chức, điều hành và yểm  
trợ chương trình NDTV.
- 3- SẮC-LUẬT số 137-SL/CT  
ngày 6/5/64 - ấn định biện pháp chế-  
tài đối với công nhân  
không thi hành nghĩa-  
vụ phòng vệ dân sự.
- 4- SẮC-LUẬT số 116-SL/CT  
ngày 4/4/64 - ấn định nghĩa vụ Quốc-  
gia.
- 5- Tài-liệu thuyết-trình  
về NDTV. - NHA TỔNG GIÁM ĐỐC NDTV
- 6- Kế-hoạch Tứ-niên Cộng-  
Đồng Tự-vệ và Cộng-  
Đồng Phát-triển địa-  
phương, 1972-1975 - BỘ NỘI-VỤ.

## B - SÁCH

- 7- ĐỖ NGỌC NHẬN. - Vấn-đề chỉ đạo chiến-  
lược trong chiến-tranh  
Việt-Nam.

## C - LUẬN VĂN

- 8- PHẠM THÀNH CHÂU.  
(Độc sự khóa 14) - Nhân-Dân Tự-Vệ.
- 9- ĐOÀN ĐÌNH MINH.  
(Độc sự khóa 15) - Công-tác NDTV tại Công  
sở
- 10- NGUYỄN TRẦN QUÍ.  
(Cao học V) - Tổ chức nhân-dân đối -  
kháng chiến-lược Cộng-  
sản.



- 11- ĐẠI-TÁ VŨ QUANG.
- Một phương thức xây dựng lực lượng võ trang trong chính-sách Quốc phòng nhân dân. (Luận-văn kết khóa đề trình tại trường Cao Đẳng Quốc Phòng).
- 12- PHẠM NGỌC THANH.
- Vai-trò Nhân-dân Tự-vệ trong cuộc chiến hiện tại. Tờ trình thường xuyên - Học-viện Quốc-gia Hành-Chánh

### D - TẬP CHÍ

- 13- NGUYỄN ĐẠT THỊNH.
- Luận bàn về quan niệm căn bản cho chiến thuật phòng thủ của lực-lượng NĐTV; Tập san Quốc phòng số 2.
- 14- THIẾU TƯỚNG,  
BÙI ĐÌNH ĐẠM.
- Một vài khía cạnh về động-viên nhân lực tại VNCH; Tập-san Quốc phòng số 1
  - Một quan niệm về tổ chức lực lượng trừ bị tương lai; Tập-san Quốc-phòng số 17.
- 15- ĐẠI TƯỚNG,  
CAO VĂN VIÊN.
- Một vấn đề chiến lược; Tập-san Quốc-phòng số 1.
- 16- NGUYỄN MINH SỬ.
- Võ trang tinh thần thị dân; Tập-san Quốc-phòng số 8 tháng 2/1971.
- 17- ĐẠI TÁ,  
PHAN ĐÌNH TÙNG.
- Một quan niệm chống chiến-tranh phiến loạn tại các Quốc-gia kém mở mang; Tập-san QP số 18 th. 12/71.
- 18- TRẦN THANH SƠN.
- Thử xét lại đường lối điều khiển chiến tranh tại VN Tập-san Quốc phòng số 18 tháng 12/1971.

I. Thông tin về tài liệu

- Ký hiệu: *LV.HC 492*      Tên tài liệu: *Tiểu luận phân tích tư vấn*
- Loại tài liệu: *Luận án*      Kích thước, số trang: *97 tr*
- Người giao: *B.C*      Người, ngày nhận: *Quá 03.05.13*
- Hợp đồng       Kế hoạch       Khác (tự nhân).
- Yêu cầu scan  
 Bình thường     Cần file Raw     Khác:



II. Phục chế trước số hóa:

- Kỹ thuật: .....
- Người thực hiện: ..... Thời gian: .....

III. Kỹ thuật số hóa áp dụng

- Camera. Người thực hiện: ..... Thời gian: ..... Kỹ thuật: .....
- Bookeyes. Người thực hiện: ..... Thời gian: ..... Kỹ thuật: .....
- Proserv. Người thực hiện: ..... Thời gian: ..... Kỹ thuật: .....
- Khác. Người thực hiện: *B.C* Thời gian: *7/5/13* Kỹ thuật: .....

IV. Xử lý sau số hóa: (tên/ thời gian)

- Edit       Giảm size       PDF

IV. Lưu dữ liệu/ Biên mục

- Không phục vụ       Phục vụ hạn chế       Phục vụ rộng rãi
- Lưu dữ liệu (tên/ ngày lưu)