

HỌC VIỆN QUỐC-GIA HÀNH-CHÁNH
SAIGON

LUẬN VĂN TỐT-NGIỆP

Phan

GS Lương Thọ Phan

NHỮNG KHÍA CẠNH HÀNH-CHÁNH
TRONG VẤN-ĐỀ CHIÊU-HỒI

THƯ VIỆN QUỐC-GIA
VIỆT-NAM
Số 0279

★ Giáo sư hướng dẫn:

LƯƠNG-THỌ-PHÁT

★ Sinh viên đệ trình

QUÁCH-ĐẠI-THÀNH

Độc sự XV

THƯ VIỆN KHOA HỌC TỔNG HỢP
LVHC 279

1970

1000000

1000000

Đ
Đ
Đ
Đ
Đ
Đ
Đ
Đ

1

Chúng tôi thành kính Cảm-tạ và Tri-ân

- Giáo-Sư Viện-Trưởng Học Viện
QUỐC-GIA HÀNH-CHÁNH.
- Giáo-Sư Phó Viện-Trưởng Học Viện
QUỐC-GIA HÀNH-CHÁNH.
- Quý vị Giáo-Sư.
- Giáo-Sư LƯƠNG - THỌ - PHÁT .

đã tận tình giúp đỡ, hướng dẫn chúng tôi suốt Học
trình và trong thời gian thực tập vừa qua .

Chân thành Cảm-tạ

QUÁCH-ĐẠI-THÀNH

Ban Đốc-Sự Khóa XV



T H N T H I
T Q U Q T Q T Q T Q T

L

2 hân dẫn nhập .- (HIẾN TRẠNH ĐẾN CHIÊU HỜI.

CHƯƠNG I .- CÁC CHÍNH SÁCH CHIÊU HỜI.

ĐOẠN I : Chiêu-Hồi với Đệ I Cộng Hòa

- 1)- Mục tiêu và đối tượng của chính sách chiêu-hồi dưới Đệ I Cộng-Hòa.
- 2)- Tư tưởng căn bản của chính sách chiêu-hồi dưới Đệ I Cộng-Hòa.

ĐOẠN II : Chiêu-Hồi với Đệ Nhị Cộng Hòa.

- 1)- Mục tiêu và đối tượng của chính sách chiêu-hồi dưới Đệ II Cộng Hòa.
- 2)- Chính sách Đại Đoàn-Kết Dân-Tộc.

2 hân thứ nhất .- //) O TẢ KHÍA CẠNH HÀNH CHÁNH CỦA VẤN-ĐỀ CHIÊU-HỜI.

CHƯƠNG I .- BỘ CHIÊU-HỜI.

ĐOẠN A : Các cơ quan Trung-Ưng.

- 1)- Văn-Phòng Tổng-Trưởng.
- 2)- Khối công tác :
 - Nha An-Ninh Tỉnh-Báo.
 - Nha Công-Tác.
 - Nha Tiếp-Khận.
 - Nha Phục-Hoạt.
- 3)- Khối Hành-Chánh :
 - Nha Hành-Chánh Pháp-Chế.
 - Nha Quản-Trị.
- 4)- Khối Thanh-Tra.

ĐOẠN B : Cơ-quan Địa-Phương .

- 1)- Cơ-quan cấp Vùng.
- 2)- Cơ-quan cấp Đô-Thành, Tỉnh và Thị-Xã.

CHƯƠNG II .- ĐIỂN TIẾN THÀNH LẬP MỘT CHIẾN-DỊCH CHIÊU-HỘI.

A.- Giai đoạn chuẩn-bị.

- 1)- Ủy-Ban chuẩn bị chiến dịch.
- 2)- Ủy-Ban điều-hành.

B.- Thi-hành chiến-dịch.

- 1)- Mục tiêu chung của chiến-dịch.
- 2)- Tổ-chức phối hợp yểm-trợ.

CHƯƠNG III .- MÔ-TẢ THỦ-TỤC HÀNH-CHÁNH TIẾP-NHẬN VÀ QUẢN-TRỊ HỘI-CHÁNH VIÊN .

ĐOẠN A : Các giai-đoạn tiếp-nhận Hội-Chánh Viên.

- 1)- Nguyên-tắc căn bản.
 - Định-Nghĩa.
 - Nguyên tắc thẩm quyền.
- 2)- Tiếp đón và chuyển giao hội.
 - Thủ tục tiếp đón.
 - Tại các cơ quan dân-chính.
- 3)- Xác định tình Hội-Chánh.
 - Xác định lý lịch hội chánh.
 - Giải quyết các trường hợp đặc biệt.
- 4)- Khai thác người Hội-Chánh.

ĐOẠN B : Giai đoạn Huân-Chính và Hoàn-Hương.

- 1)- Huân Chính Hội Chánh viên.
- 2)- Hoàn-Hương.

Đ hân thứ hai .- // HẠN XÉT VÀ ĐỀ NGHỊ .

ĐOẠN A .- Bộ Chiêu-Hồi.

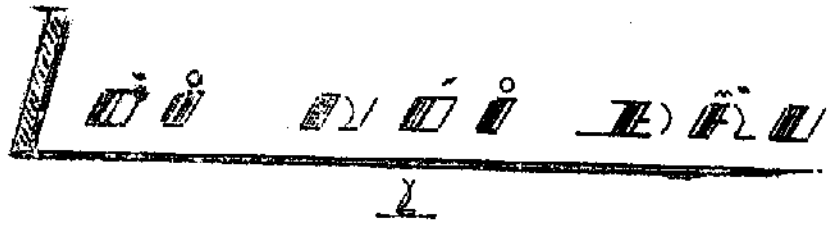
- 1)- Tổ chức.
- 2)- Nhân lực.

ĐOẠN B .- Nhận xét về thủ-tục tiếp nhận, đãi ngộ Hồi -
Chánh Viên.

- 1)- Thủ tục tiếp nhận.
- 2)- Huân-Chính và Hoàn-Hương.

Đ hân kết luận .-

WAI TRÒ HỒI-CHÁNH VIÊN TRONG CỘNG-ĐỒNG CHÍNH-TRỊ
QUỐC-GIA



Chiêu-Hồi, một vấn đề tuy mới mẻ nhưng được đề-cập tới nhiều vì đó là chính sách chính trị phù hợp với tính chất của cuộc chiến tại Miền Nam Việt-Nam. Chiêu-Hồi cũng là một trong những phương tiện tốt đẹp nhất khả dĩ mang lại một giải pháp tốt đẹp cho cuộc chiến đau thương của chúng ta; Vì lý do đó, chính sách chiêu-hồi càng ngày càng phát triển mạnh mẽ, nó phù hợp với dân tộc tính của người Việt-Nam : tinh thần vị tha, để tha thứ cho người đồng loại. Đã là một chính sách chính trị, vấn đề Chiêu-Hồi dưới khía cạnh hành chánh chỉ là phương tiện thể hiện một chính hướng. Khi được đề cập tới khía cạnh hành chánh trong lãnh vực Chiêu-Hồi, chúng tôi quan niệm rằng : các thủ tục hành chánh chẳng qua là thể hiện một chính sách chính trị, do đó tìm hiểu các thủ tục hành chánh trong vấn đề Chiêu-Hồi tức là đi tìm chính sách chính trị của chính quyền đã áp dụng vào Chiêu-Hồi. Tuy nhiên với giới hạn của đề tài và số trang ấn định, chúng tôi cố gắng đề cập tới khía cạnh hành chánh của vấn đề Chiêu-Hồi dưới nhãn quan của một Sinh-Viên nghiên cứu, nhưng chúng tôi không thể nào không đề cập tới một vài khía cạnh chính trị là hậu quả đương nhiên của thủ tục hành chánh.

(-) H A N D A N N H A P

VIỆT MIỀN TÂY (1954-1975)

D Ề N

VIỆT MIỀN TÂY (1954-1975)

THƯ-VIỆN QUỐC-GIA

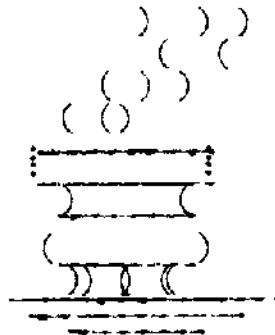
Hiệp-định Genève được ký kết ngày 20-7-1954 giữa đại diện Chính-quyền Pháp và Việt-Minh đã kết thúc cuộc chiến kéo dài gần chục năm tại Việt-Nam. Hậu-quả của Hiệp-Định này là sự qua phân lãnh-thể lấy vĩ-tuyến 17 làm ranh-giới giữa hai chế-độ Tự-Do và Cộng-sản. Sự ra đi vĩ-đại của một triệu đồng-bào từ Bắc vào Nam để tìm cuộc sống tự-do đã chứng-tỏ rằng nhân-dân Việt-Nam bao giờ cũng ham chuộng tự-do và công-lý. Họ từ bỏ mọi tài-sản đã dày công tạo-lập hàng thế-kỷ, từ bỏ quê cha đất tổ nơi mà họ có bao nhiêu kỷ-niệm, bao người ăn đé ra đi với hai bàn tay trắng với hy-vọng tìm được cuộc sống tự-do, trốn tránh phần đất mà chủ nghĩa Cộng-Sản sẽ tạo-lập một thiên-đường Cộng-Sản theo chủ thuyết của Marx.

Nhân-dân Việt-Nam, cả hai miền Bắc Nam, đều hy-vọng một cuộc sống thanh-bình, tạo dựng lại những gì đã mất mát trong chiến-tranh, kiến-thiết xứ-sở. Nhưng với bản-chất hiếu-chiến, Cộng-Sản Hà-Nội phát động cuộc chiến xâm lăng miền Nam Việt-Nam dưới chiêu-bài giải-phóng vào năm 1960 với tham vọng nhuộm đỏ toàn cõi Đông-Dương.

Cuộc chiến càng ngày càng khốc-liệt, tàn-bạo, có thời kỳ người ta tưởng chiến-tranh Việt-Nam là "khởi màu" của thế-chiến thứ 3. Đây là cuộc chiến tương-tàn vì cùng một dân-tộc chém giết nhau không vì quyền-lợi mà vì sự kh ác biệt ý-thức-hệ. Đây là cuộc chiến giữa Quốc-Gia C ộ n g-

Sản và Tự-Do. Cộng-Sản Hà-Nội đại diện cao khối Cộng-Sản
xâm lăng Miền Nam Việt-Nam đại diện cao khối Tự-Do; dưới
khía cạnh đó cuộc chiến tại Miền Nam Việt-Nam không có
tính chất Quốc-Gia mà có tính chất quốc-tế.

Cuộc chiến hiện tại có khuynh hướng giải quyết
bằng một giải-pháp chính trị chứ không phải bằng biện-
pháp quân-sự; do đó hai bên đều đưa ra những biện pháp
chính trị nhằm mang đến thắng lợi; một trong những biện
pháp chính trị của Miền Nam Việt-Nam là chính sách Chiêu
Hồi. Chính sách Chiêu-Hồi là chính sách chính trị đặc -
biệt nhất của Miền Nam Việt-Nam và được phát triển mạnh
mẽ hơn các quốc-gia khác.



2

Cuộc chiến hiện tại Việt-Nam có sức tái đặc biệt vì là một cuộc chiến ý thức hệ do đó khó phân định giới tuyến giữa hai bên đối phương, vì cùng một dân-tộc. Ý thức được rằng chiến tranh ý-thức hệ không cái được giải quyết bằng biện pháp quân-sự mà các giải pháp chính trị giữ một vai trò quan trọng khả dĩ đem lại cuộc ngưng - chiến hoàn toàn; Và hơn nữa, đây là một cuộc nội chiến của một dân tộc. Các chính quyền tại Miền Nam Việt-Nam đã đưa ra những biện pháp chính trị nỗ hầu làm giảm bớt cường độ chiến tranh để dẫn dắt đến Hòa-Bình. Một trong những biện pháp đó là chính sách Chiêu-Hồi.

Đ O A N I :

C H I E U H Ò I VỚI Đ E I CỘNG HÒA .

Chế độ Tự-Do tại Miền Nam Việt-Nam được khởi đầu với nền Đệ Nhất Cộng-Hòa bằng Hiến-Pháp năm 1956. Trong những năm đầu, nhân dân Việt-Nam được sống trong thanh bình, xây dựng lại những đổ vỡ do chiến tranh gây ra. Đến đầu năm 1960, Cộng-Sản Hà-Nội thành lập mặt trận mệnh danh "Giải-Phóng Miền-Nam" xâm lăng Miền-Nam Việt Nam. Cuộc chiến tiếp diễn từ giai đoạn đù kích sang toàn diện, cường độ chiến tranh cũng thay đổi theo từng giai đoạn. Do đó chính sách Chiêu-Hồi được đưa ra để kêu gọi những cán binh Cộng-Sản trở về với hàng ngũ Quốc-Gia để tránh những cuộc đổ máu tương tàn, cùng

lưng góp sức xây dựng Quốc-Gia. Chính sách này càng ngày càng có thành quả tốt đẹp.

A.- MỤC TIÊU VÀ ĐỐI TƯỢNG CỦA CHÍNH SÁCH CHIÊU-HỒI
DƯỚI ĐẾ NHẬT CỘNG-HÒA.

Chính sách Chiêu-Hồi được nâng lên hàng quốc sách do đó nó có mục tiêu và đối-tượng rõ rệt .

I.- Mục Tiêu : Chính sách Chiêu-Hồi có 2 mục tiêu rõ rệt : Mục tiêu giai đoạn và mục tiêu tổng quát.

a)- Mục tiêu giai đoạn :

Mục tiêu này nhằm vào việc hỗ trợ các quân đội giải quyết chiến trường tại Miền Nam Việt-Nam để chóng đem lại Hòa-Bình. Với khẩu hiệu "Biên địch thành ta" chính sách Chiêu-Hồi sẽ ghi vào 2 điểmấn yếu sau:

- Bằng cách tuyên truyền vận động làm sao gây mâu thuẫn cho hàng ngũ địch, cũng như làm tan vỡ, rạn nứt trong mọi tổ chức nội tâm và ngoại vi của chúng, rồi tổ chức cho địch về với ta.

- Muốn biến địch thành ta, địch đã trở về phải tạo điều kiện cho họ sớm hội nhập vào đời sống cộng đồng Quốc-Gia.

b)- Mục tiêu tổng quát :

Chủ trương chính sách không chỉ nằm trong phạm vi nhỏ hẹp Miền Nam Việt-Nam, mục tiêu tực sự của chính sách là hướng cả về Miền Bắc, nhằm thống nhất một lãnh thổ toàn vẹn và một chế-độ chính trị duy nhất.

II.- Đối tượng của chính sách Chiêu-Hồi .-

Đối tượng chính của chính sách Chiêu-Hồi là các cấp trong tổ chức và lực lượng quân-sự, dân sự Cộng-

Sân Bắc-Việt, Các tổ chức bình phong trá hình của chúng tại Miền Nam. Đối tượng phụ là những phần tử phiến loạn vô trang chống lại Chính-phủ Việt-Nam Cộng-Hòa một cách bất hợp pháp.

B.- TẾ-TƯỚNG CAN BẢN CỦA CHÍNH SÁCH CHIÊU-HỒI DƯỚI ĐẾ NHẬT CỘNG HÒA :

Cuối năm 1960, Cộng-Sản gia-tăng hoạt động phá-hoại và du kích tại Miền Nam, do đó Chính-sách Ấp-Chiến-Lược ra đời và nội theo Chính-sách này là Chính sách Chiêu-Hồi.

Ấp Chiến-Lược ra đời do sự lộ phông kế hoạch của Tướng Brigg : Kế hoạch tiêu thổ và tháo nước bắt cá. Nước đây là Dân, cá là Du-kích. Tháo nước là làm sao tén cư dân vào đời sống kỹ-luật tại những trại tập trung có công sự phòng thủ; cá ruộng có nước tại chết du kích không được dân nổ trợ tại chúng sẽ kiệt quệ và tự bị tiêu diệt. Ấp Chiến-Lược được coi là một thị trấn bán tự trị mà các viên chức do dân bầu lên điều khiển, Chính quyền ít khi tham dự vào cuộc sống tự-trị.

Là con đẻ của Ấp Chiến-Lược, chính-sách Chiêu-Hồi bắt nguồn từ tư tưởng "Nhân-vị" nằm trong đường lối nhân-vị của Chính-phủ. Dưới chế-độ Đệ I Cộng-Hòa mọi chủ-trương của Chính-phủ đều được "lồng" vào hai chữ "nhân-vị". "Nhân-vị" ra đời để làm nền tảng chống lại lý-thuyết Marxisme của Cộng-sản. Cộng Sản qua 40-niên cứu cánh biện minh cho phương tiện, nên có thể hy-sinh con người trong hiện tại để xây dựng một tương lai lý tưởng, xã hội cộng đồng chủ nghĩa. Nhưng với thuyết nhân-vị thì con người hiện tại cũng quý như

con người trong tương lai. Trong việc thực hiện một xã hội mới, không thể có 1 số người đứng bên lề, do đó những người nổi chính sau khi được gia nhập vào cộng đồng quốc gia phải có bổn phận phục vụ quốc gia dân tộc. Khi đã nhận thức được con đường trước kia là u tối, là sự chọn lựa lầm lẫn, ngày nay họ trở về phải tạo cho họ một chỗ đứng đáng cho nhân phẩm với tư cách và khả năng của họ, nói như vậy có nghĩa là chính quyền quốc-gia luôn luôn tôn trọng "nhân vị" của họ dù họ đã từng là cán bộ Cộng-Sản hay trốn tránh nhiệm-vụ công dân. Ngoài ra chính sách Chiêu-dời cũng thực hiện theo tinh thần bác ái và công-lý. Chúng ta cũng như đối phương đều sống trên mảnh đất chữ S, giang-sơn gần vóc và tiền nhân đã tốn bao xương máu để gây dựng, cùng chung một huyết thống, cùng một lịch sử, văn-hóa. Chúng ta và đối phương chỉ đứng trên 2 quan điểm khác biệt về ý thức hệ, khi đối phương từ bỏ quan điểm chính trị của họ thì đương nhiên họ sẽ trở thành chúng ta. Do đó, chúng ta đứng trên quan điểm "nhân vị" để lôi kéo họ về với chúng ta.

Đ O A N II

CHIÊU HỜI VỚI ĐỆ NHỊ CỘNG HÒA .

Nền Đệ I Cộng-Hòa sụp đổ ngày 1-11-1969 cuốn theo những cuộc khủng hoảng chính trị liên tiếp đến 1966, tất cả những tàn tích cũ thuộc thời Đệ I Cộng Hòa đều bị xóa bỏ mặc dầu tốt hay xấu.

Do đó danh từ "nhân vị" mặc nhiên được đồng hóa với chế độ cũ, do đó các chính quyền kế tiếp không dùng danh từ "nhân vị", mà đưa ra chính sách Đại - Đoàn Kết Dân Tộc. Đại Đoàn Kết Dân Tộc là đường lối kết hợp tất cả mọi người và mọi khuynh hướng chính-

trị, đồng thời nói lên ý nguyện sâu rộng của cộng-đồng quốc-dân Việt-Nam. Bắt đầu từ cuối năm 1963, cuộc chiến bộc phát càng ngày càng mãnh liệt, số thương vong về nhân mạng và tổn thất về vũ khí của địch càng ngày càng tăng gia làm cho tinh thần chiến đấu địch bị hoang mang, do đó chính sách Chiêu-Hồi mang lại nhiều thành quả tốt đẹp.

A.- MỤC TIÊU VÀ ĐỐI TƯỢNG CỦA CHÍNH SÁCH CHIÊU HỒI
DƯỚI ĐỆ II CÔNG HÒA :

Đối tượng của công tác tuyên vận Chiêu-Hồi là các cấp trong các tổ chức và lực lượng quân-sự, dân sự Việt Cộng, Cộng Sản trá hình hoặc thân cộng (đối tượng phụ là các thành phần ly khai phiến loạn khác).

Đối tượng của công tác Chiêu-Hồi có thể phân - tách ra như sau :

- I- Binh sĩ địch.
- II- Cán Bộ hạ tầng cơ sở địch.
- III- Gia đình có thân nhân theo địch.
- IV- Dân chúng trong vùng bị địch kiểm kẹp.
- V- Dân chúng nói chung.

B.- CHÍNH SÁCH ĐẠI ĐOÀN-KẾT DÂN-TỘC :

Chiêu-Hồi là chính sách chính trị, đã là một chính sách chính trị thì phải có một tư tưởng làm nền tảng cho chính sách. Dưới thời Đệ Nhất Cộng-Hòa, tư tưởng "nhân vị" được làm nền tảng cho chính sách Chiêu-Hồi, sang nền Đệ II Cộng Hòa chính sách Đại Đoàn Kết Dân Tộc chính thức hỗ trợ cho chính sách Chiêu-Hồi. Nhân ngày giỗ tổ Hùng-Vương năm 1967, chánh phủ Việt-Nam Cộng-Hòa ra tuyên cáo công bố đường lối và chính sách Đại Đoàn Kết Dân Tộc để đi đến một dân tộc trong

một lãnh đạo duy nhất. Chánh sách Đại Đoàn Kết Dân Tộc trong cuộc vận động Quốc-Gia chủ-nghĩa của Dân Tộc Việt Nam. Ba nguyên lý chỉ đạo của chánh sách Đại Đoàn Kết Dân Tộc là DÂN TỘC, DÂN HÒA, DÂN TIÊN.

- Nguyên lý Dân Tộc : nhằm quy tụ toàn dân Việt Nam thành một khối Đại Đoàn Kết để bảo vệ giang sơn và di sản tinh thần do tổ tiên để lại, đồng thời xây dựng quốc gia theo kịp đà tiến triển của nhân loại. Dân Tộc là một cộng đồng, chung nhau truyền thống (quá khứ) nếp sống (hiện tại) và triển vọng (tương lai) tăng cường ý thức cộng đồng ấy là mục tiêu của nguyên lý Dân-Tộc.

- Nguyên lý Dân Hòa : nhằm tạo lập nền tảng cho chế độ dân chủ trong hòa-bình và hòa hợp, mọi bất đồng và dị biệt sẽ được tự do bộc lộ và phát triển không phải bằng sát máu mà theo thể thức dân chủ; phát huy nguyên lý Dân Hòa chúng ta sẽ tăng cường được nền tảng hòa hợp trong quốc dân để đẩy mạnh cuộc tiến bộ.

- Nguyên lý Dân-Tiên : sẽ hướng quốc dân hoàn-thành sự nghiệp tiến bộ trong tự-do : đó là triển vọng của đất nước; dựa vào nguyên lý này, cuộc cách mạng xã hội mà Việt-Nam Cộng-Hòa đang theo đuổi sẽ đem lại tiến bộ và công bằng xã hội; Tất cả mọi công dân không phân biệt, không kỳ thị sẽ có cơ hội đồng đều để phát huy khả năng và chung hưởng thành quả của cuộc tiến bộ mà mọi người sẽ có điều kiện để chung phần đóng góp.

"Đại Đoàn Kết Dân Tộc" là một đường lối kết hợp tất cả mọi người và mọi khuynh hướng chính trị, đồng thời nói lên ý nguyện sâu rộng của cộng đồng Quốc-Dân Việt-Nam. Riêng trong lãnh vực Chiếu-Sài, 3 phương thức để thực hiện chánh sách Đại-Đoàn-Kết Dân-Tộc đã được chính phủ công bố và được áp dụng kể từ ngày lễ Giỗ-Tổ Hùng Vương 19-4-1967:

* Thứ nhất, tất cả những ai đã dứt khoát rời bỏ hàng ngũ Cộng-Sản để trở về với cộng đồng quốc gia sẽ được ân-cần đón nhận như những công dân với trọn vẹn tư cách và được chánh quyền bảo vệ cùng giúp đỡ phương tiện để xây dựng cuộc đời mới.

* Thứ nhì, những công dân trở về với cộng đồng quốc-gia sẽ được thu dụng xứng đáng tùy theo khả năng, để tất cả mọi người Việt-Nam, không phân biệt, không kỳ thị, đều có cơ hội góp phần tích cực vào công cuộc trùng tu và kiến thiết xứ sở.

* Thứ ba, những công dân trở về với cộng đồng quốc-gia mà trước đây đã phạm tội vì bị Cộng-Sản áp bức hoặc lường gạt, dù có án hay chưa, sẽ được hưởng các bảo-đảm ghi trong Hiến-Pháp.

Với phương thức Đại Đoàn Kết Dân-Tộc, nhân dân Việt-Nam hy vọng rút ngắn được cuộc chiến tranh tàn khốc và sớm thống nhất được quốc-gia.

~~_____~~

H Ầ N I

2/2 00 1 0-0 4/ 0-0 0-0 0-0 0-0 0-0 0-0 0-0

C Ứ A V Ậ N Đ Ề

C H I Ệ U H Ồ I

---+ooOoo+---

C H Ứ Ớ N G I

0 C H I Ệ U H Ồ I .

Để đáp ứng với nhu cầu càng ngày càng nhiều của số-
lượng Hội chánh viên, chính quyền Việt Nam Cộng Hòa đã nâng
cao chính sách Chiêu-Hồi lên hàng Tổng-Bộ bằng Sắc lệnh số
151-SL/CH ngày 4-11-1968 sửa đổi và bổ túc bằng Sắc lệnh
số 005-SL/CH ngày 23-1-1969 ấn định tổ chức các cơ quan
Trung-Ương và Địa Phương của Bộ Chiêu-Hồi.

ĐOẠN A

CÁC CƠ QUAN TRUNG - ƯƠNG.

Tổ-chức phân nhiệm và điều hành cơ quan Trung-Ương và
Địa Phương của Bộ Chiêu-Hồi được ấn định bằng Nghị-Định số
99-BCH/NĐ ngày 17-3-1969 của Ông Tổng-Trưởng Chiêu-Hồi.

Cơ quan Trung-Ương gồm :

I.- VAN-PHÒNG TỔNG-TRƯỞNG.- do một Chánh Văn Phòng điều-
khiển gồm có 3 chuyên viên, 3 Công Cán Ủy-Viên, 3 Tham-
Chánh Văn-Phòng, 1 Bí Thư, Văn Phòng Chánh, Phòng Công Văn
Phòng Báo Chí, mỗi Phòng do một Chủ Sự Phòng điều khiển.

- Văn Phòng Chánh có nhiệm vụ : nghiên cứu, soạn -
thảo, phổ biến các chỉ thị tổng quát của Tổng-Trưởng, chuẩn-

bị và lưu trữ hồ sơ hội-đồng Tổng-Trưởng, Hội-Đồng Nội Các và các Hội Đồng cao cấp.

II.- BAN THAM NGHỊ.-

Ban Tham Nghị tối đa gồm 6 Tham Nghị phụ trách các công việc đặc biệt hoặc dành riêng về Chiêu-Hồi do Ông Tổng-Trưởng giao phó. Tham Nghị do Tổng Trưởng Chiêu-Hồi bổ nhiệm và được xếp ngang hàng Giám-Độc có nhiều sở.

III.- KHÔI CÔNG TÁC .-

Khôi Công Tác gồm có 4 Nha :

- Nha An-Ninh Tỉnh-Báo.
- Nha Công-Tác.
- Nha Tiếp Nhận.
- Nha Phục Hoạt.

Khôi Công Tác thuộc quyền điều khiển của Phụ-Tá Tổng-Trưởng được xếp ngang hàng Tổng Giám-Độc.

Ngoài ra, Phụ Tá Tổng-Trưởng giúp Tổng-Trưởng điều-khiển tổng quát và phối hợp các hoạt-động của Bộ khi Tổng-Trưởng vắng mặt.

A.- Nha An-Ninh Tỉnh Báo : có 2 Sở

Tổ chức và nhiệm vụ tổng quát của Nha An-Ninh Tỉnh-Báo như sau :

1)- Sở Tỉnh báo : Sưu tầm tất cả tài liệu cần thiết liên quan đến công tác Chiêu-Hồi trong và ngoài nước. Khai-thác, phối kiểm, giải đoán các tài liệu thu thập để yểm-trợ lập kế hoạch Chiêu-Hồi.

2)- Sở An-Ninh : gồm 2 Phòng.

- Bảo vệ An Ninh cho Hội Chánh Viên, biện pháp phân tỉnh báo địch.
- Biện pháp An-Ninh nội bộ Chiêu-Hồi, Trung-Uơng và Địa Phương.

B.- Nha Công-Tác : gồm 3 Sở

Nha này giữ một vai trò quan trọng trong vấn đề Chiêu-Hồi.

1)- Sở chuyên môn.- gồm 2 Phòng :

- Phòng Thiết kế: nghiên cứu và lập kế-hoạch Công tác Chiêu-Hồi ngắn hạn, các chiến dịch Chiêu-Hồi. Theo dõi kiểm soát và đôn đốc thi-hành các kế hoạch, ước lượng kết quả.
- Phòng Công Tác : Tổ chức các Chiến-dịch Chiêu Hồi, hướng dẫn kỹ thuật móc nối Hồi Chánh ...

2)- Sở Võ Trang Tuyên-Truyền.- gồm 2 Phòng :

- Phòng tổ chức : nghiên cứu và tổ chức các đơn-vị Võ-trang tuyên-truyền ...
- Phòng hoạt-động : điều hợp và theo dõi hoạt-động của các đơn vị Võ-trang tuyên truyền, báo cáo công tác.

3)- Sở Tuyên Vận.- (3 Phòng)

- Phòng biên tập : thiết lập chương trình tuyên vận nổi, soạn thảo các ấn phẩm và tài liệu. Phối hợp triển lãm các thành tích Chiêu-Hồi.
- Phòng Yểm trợ : Tổ chức các buổi hội họp, chiến dịch, cung cấp phương tiện thính thị, Kỹ thuật phim ảnh.
- Phòng Văn nghệ : Hoạch định đường lối văn-nghệ Chiêu-Hồi.

C.- Nha Tiếp Nhận :

Nha Tiếp nhận gồm có 2 sở và một Trung-Tâm Chiêu-Hồi Trung-Uống.

1)- Sở Tiếp Quản.- có 2 Phòng:

- Phòng Tiếp Vận : theo dõi tình hình tiếp nhận tại Trung-Tâm Chiêu-Hồi và khai thác, nghiên cứu vấn đề tiếp nhận Hồi-chánh, phân hạng Hồi-Chánh.
- Phòng Hồ-Sơ Hồi-chánh : lập lý-lịch hồi-chánh lập, lưu trữ, quản thủ hồ sơ cá nhân hồi-chánh viên cho các cơ quan tỉnh-báo.

2)- Sở Huấn-Chính.- gồm 3 Phòng :

- Phòng Giảng Huấn : Hướng dẫn, theo dõi, đôn đốc và kiểm soát việc huấn chính tại các Trung-Tâm Chiêu-Hồi. Đào tạo và huấn luyện các giảng viên Chiêu-Hồi...
- Phòng Trợ huấn : cung cấp tài liệu học tập, yểm trợ huấn cụ cho các Trung-Tâm Chiêu-Hồi.
- Phòng điều hành các Trung-Tâm : theo dõi hoạt động các Trung-Tâm Chiêu-Hồi.

3)- Trung-Tâm Chiêu-Hồi Trung-Uơng : tiếp nhận Hồi chánh viên cao cấp và thành phần xâm nhập.

D.- Nha Phục-Hoạt.-

Nha này có nhiệm vụ định cư và xử dụng các hồi-chánh viên, Thi hành kế hoạch định cư Hồi chánh, lập làng Chiêu-Hồi, huấn-nghệ cho các Hồi chánh viên, giúp họ tìm kiếm công ăn việc làm.

IV.- KHÔI HÀNH CHÁNH.-

Khôi Hành Chánh thuộc quyền điều khiển của Tổng Thư-Ký gồm có 2 Nha :

- Nha Hành Chánh Pháp Chế.
- Nha Quản-Trị.

A.- Nha Hành Chánh Pháp Chế.- gồm 2 Sở :

1)- Sở Hành Chánh và Pháp Chế : gồm 2 Phòng

- Phòng Hành Chánh tổng-quát: nghiên cứu các vấn đề nguyên tắc về hành chánh tổng quát không có tính cách chính trị, giải quyết các vấn đề hành chánh tổng quát thuộc phạm vi Bộ hay liên quan đến Bộ ...
- Phòng Pháp Chế và Tổ Tụng : nghiên cứu, soạn thảo và phổ biến các văn kiện pháp chế tổng-quát

2)- Sở Nghiên-Huân : có nhiệm vụ nghiên cứu và tu-huân :

- Phòng Nghiên cứu và Thống Kế : nghiên cứu và soạn thảo kế hoạch Chiêu-Hồi dài hạn, nghiên cứu và nhận xét về các kế hoạch của các Bộ liên hệ.
- Phòng Tu huấn : soạn thảo và thực hiện chương trình tu nghiệp và huấn luyện : nhân viên hành chánh, Cán Bộ Chiêu-Hồi ...

B.- Nha Quản-Tri : Nha này gồm 2 Sở :

1)- Sở Nhân viên : gồm 2 Phòng :

- Phòng Nhân Viên và Cán Bộ Chiêu-Hồi : Quản - trị các loại nhân viên: cấp điều khiển tại cơ quan Trung-Ương và Địa Phương, giải quyết các vấn đề tổng quát về việc quản trị.
- Phòng Cán Bộ Võ-trang Tuyên-truyền : quản trị nhân viên Cán bộ võ-trang tuyên truyền.

2)- Sở Ngân Sách và Kế Toán : gồm 4 Phòng :

- Phòng Ngân Sách và Chuẩn Chi : soạn thảo và thi hành ngân sách quốc gia phần Bộ Chiêu-Hồi Ước chi và Ủy-ngân cho Địa Phương, chuẩn chi...

- Phòng Ngoại Viện : nghiên cứu và soạn thảo các chương trình viện trợ ngoại quốc, kiểm soát các ngân khoản ngoại viện.
- Phòng Kế-Toán : thanh toán lương bổng, phụ cấp các chi phí về vật liệu.
- Phòng Vật Liệu : dự trữ nhu cầu về vật liệu, dụng cụ; khảo giá, gọi thầu, tu bổ, bảo tử và phân phối công xa.

V.- KHÔI THANH-TRA .-

Khôi Thanh-Tra do một Thanh-Tra Trưởng điều khiển với sự phụ giúp của bảy Thanh-Tra và mười bảy kiểm tra , khôi Thanh-Tra gồm có :

- Ban Văn Thư.
- Các Ban Thanh-Tra mỗi ban phụ trách một Vùng Kiến Thuật.
- Thanh-Tra Trưởng xếp ngang hàng Tổng Giám Đốc, có nhiệm vụ : theo dõi, kiểm soát cơ quan Chiêu Hồi Phân nhiệm, điều khiển các Thanh Tra và Kiểm Tra.
- Phó Thanh-Tra Trưởng : xếp ngang hàng Giám Đốc Nha không có nhiều Sở, nhiệm vụ thay thế Trưởng Thanh Tra khi vắng mặt.
- Thanh Tra và Kiểm Tra : Thanh Tra xếp ngang hàng Giám Đốc không có nhiều Sở; Kiểm Tra xếp ngang hàng Chánh Sự Vụ, có nhiệm vụ :
 - a/- Nhiệm vụ thường xuyên : kiểm soát, đôn đốc và phúc trình Tổng-Trưởng về việc thi hành chính sách, chương trình. Kiểm soát và phúc trình Tổng-Trưởng về việc điều hành các cơ quan thuộc Bộ Chiêu-Hồi. Kiểm soát việc thi hành ngân sách quốc-gia, ngoại viện và các xử dụng các ngân khoản của ngành Chiêu-Hồi.

b/- Nhiệm vụ đặc biệt : Kiểm soát, điều tra và nghiên cứu tại chỗ các vấn đề đặc biệt do Tổng Trưởng giao phó.

Khôi Thanh-Tra phải họp ít nhất mỗi tháng một lần để trao quan điểm và kinh nghiệm về các vấn đề Thanh Tra.

ĐOẠN B :

CÁC CƠ QUAN ĐỊA PHƯƠNG .

Chính sách Chiêu-Hồi ngày càng phát triển mạnh mẽ trên toàn quốc, hậu quả của sự phát triển này là số Hồi Chánh Viên đông đảo đã trở về với chánh nghĩa quốc-gia. Để đáp- ứng với nhu cầu Hồi Chánh, Bộ Chiêu-Hồi đã cho thành lập tại các địa phương như : Quận, Tỉnh, Thị-Xã, Vùng Chiến - Thuật những cơ quan Chiêu-Hồi để tiếp nhận Hồi Chánh Viên. Các cơ quan Chiêu-Hồi địa phương được tổ chức như sau :

I.- CƠ QUAN CẤP VÙNG .-

Tại mỗi Vùng Chiến Thuật có Văn Phòng đại diện Chiêu Hồi xếp ngang hàng Tổng Giám-Độc Nha không có nhiều Sở điều khiển, với nhiệm vụ :

- Đại diện Bộ Chiêu Hồi tại Vùng Chiến Thuật.
- Điều khiển và phối hợp tổng quát các cơ sở Chiêu Hồi trong quân hạt Vùng.
- Phổ biến và thi hành chính sách Chiêu-Hồi tại Vùng.

Trung-Tâm Chiêu-Hồi Vùng do một quân đốc trực đại- diện Chiêu-Hồi Vùng và xếp ngang hàng Chánh-Sự Vụ điều khiển với nhiệm vụ : tiếp nhận và quản trị các Hồi Chánh Trung- Cấp do các Trung-Tâm Chiêu-Hồi Tỉnh, Thị-Xã chuyển giao , quản trị Trung-Tâm về mặt hành chánh.

II.- CÁC CƠ QUAN CẤP ĐỘ THÀNH, TỈNH VÀ THỊ-XÃ .-

THƯ-VIỆN QUỐC-GIA

*- Tại Đô-Thành, có Sở Chiêu-Hồi Saigon / Gia-Định, do một Chánh Sự Vụ điều khiển, gồm các Chi Chiêu-Hồi Đô Thành Saigon và Ty Chiêu-Hồi Tỉnh Gia-Định. Chánh Sự Vụ Sở Chiêu-Hồi Saigon / Gia-Định có một Phụ-Tá xếp ngang hàng Trưởng Ty, giúp Chánh Sự Vụ trong việc điều khiển các Chi Chiêu-Hồi Đô-Thành.

*- Ty Chiêu Hồi Tỉnh và Thị-Xã do một Trưởng Ty điều khiển với sự Phụ Tá của một Phó Trưởng Ty. Trưởng Ty được hưởng phụ cấp chức vụ ngang hàng với Trưởng Ty chuyên môn Tỉnh.

Phó Trưởng Ty do Tổng Trưởng Chiêu Hồi bổ nhiệm.

Trung-Tâm Chiêu-Hồi Tỉnh và Thị Xã do Trưởng - Ty Chiêu-Hồi kiêm nhiệm chức vụ quản đốc, với nhiệm vụ :

- Tiếp nhận và quản trị Hội Chánh.
- Chuyển tiếp Hội-Chánh Trung-Cấp và Cao Cấp lên các Trung-Tâm Chiêu-Hồi Vùng và Trung-Ương.

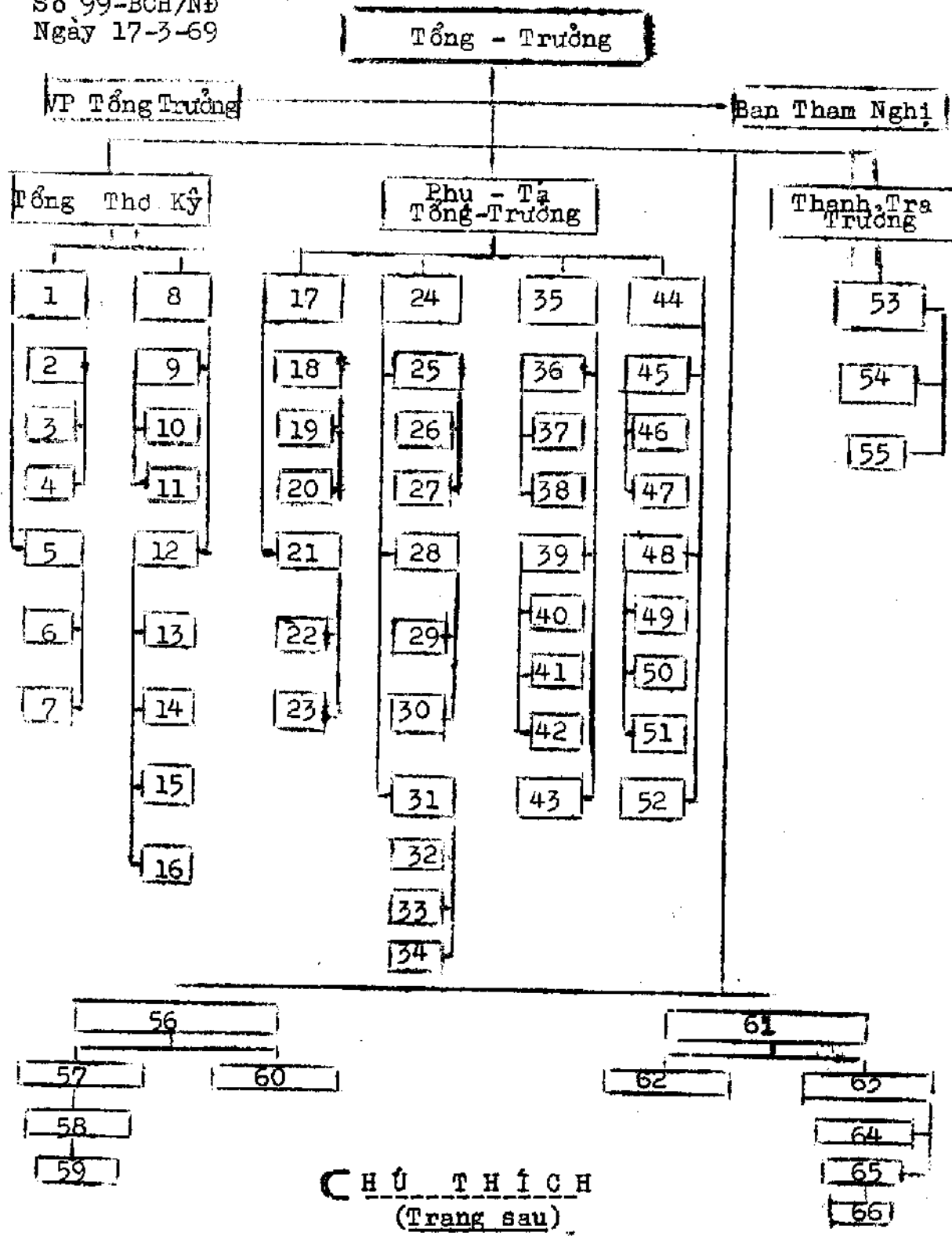
*- Tại mỗi Quận, có Chi Chiêu-Hồi do Trưởng Chi điều khiển.

xox
-----+-----
xox

ĐỒ DẪN TỔ CHỨC CHIỀU MỚI

---+oo0oo+---

Định theo Nghị-Định
Số 99-BCH/NĐ
Ngày 17-3-69



CHÚ THÍCH
(Trang sau)

C H Ứ - T H Í C H

-----+++++-----

- | | |
|--------------------------------|-----------------------------|
| 1- Nha Hành Chánh và Pháp Chế | :34- Phòng Yểm Trợ Kỹ Thuật |
| 2- Sở Hành Chánh và Pháp Chế | :35- Nha Tiếp Nhận |
| 3- Phòng Hành Chánh Tổng Quát | :36- Sở Tiếp Quản |
| 4- Phòng Pháp Chế và Tổ Tụng | :37- Phòng Tiếp Vận |
| 5- Sở Nghiên Huân | :38- Phòng Hồ sơ Hồi Chánh |
| 6- Phòng Nghiên cứu và Thợ Kế | :39- Sở Huân Chánh |
| 7- Phòng Tu HUÂN | :40- Phòng Giảng Huân |
| 8- Nha Quản-Trị | :41- Phòng Trợ Huân liệu |
| 9- Sở Nhân Viên | :42- Phòng Điều Hành các TT |
| 10- Phòng Nh.Viên và cán bộ CM | :43- T.T.Chiêu Hồi Tr.Ướng |
| 11- Phòng Cán Bộ VTTT | :44- Nha Phục Hoạt |
| 12- Sở N.Sách và Kế Toán | :45- Sở Định Huân |
| 13- Phòng Ng.Sách và Chuẩn Chi | :46- Phòng Định cư |
| 14- Phòng Ngoại Viện | :47- Phòng Huân-Nghệ |
| 15- Phòng Kế Toán | :48- Sở Hậu Trợ |
| 16- Phòng Vật Liệu | :49- Phòng Hoàn Hương |
| 17- Nha An-Ninh Tỉnh Báo | :50- Phòng Nhân Dụng |
| 18- Sở Tỉnh-Báo | :51- Phòng L.Lạc và Hậu Trợ |
| 19- Phòng Sưu Tâm | :52- TT.Huân-Nghệ Tr.Ướng |
| 20- Phòng Khai Thác | :53- Phó Thanh Tra Trưởng |
| 21- Sở An-Ninh | :54- 7 Thanh Tra |
| 22- Phòng Bảo Vệ | :55- 17 Kiểm Tra |
| 23- Phòng An-Ninh | :56- Sở CH. Saigon-Gia Định |
| 24- Nha Công Tác | :57- Ty Chiêu Hồi Gia-Định |
| 25- Sở Chuyên Môn | :58- Các Chi Chiêu Hồi |
| 26- Phòng Thiết Kế | :59- Các trạm Tiếp Nhận |
| 27- Phòng Công Tác | :60- Các Chi CH.Đô-Thành |
| 28- Sở VTTT | :61- Các VP. Đại Diện CH. |
| 29- Phòng Tổ Chức | :62- Các Tr.Tâm CH. Vùng |
| 30- Phòng Hoạt Động | :63- Các Ty Chiêu Hồi Tỉnh |
| 31- Sở Tuyên Vận | :64- Các Tr.Tâm CH. Tỉnh |
| 32- Phòng Biên Tập | :65- Các Chi CH. Quận |
| 33- Phòng Văn Nghệ | :66- Các Trạm Tiếp Nhận |

-----+-----

C H Ư Ớ N G I I

MỘT CHIẾN DỊCH

Để đẩy mạnh công tác Chiêu-Hồi có nhiều thành quả, thường trong những ngày gần lễ của dân-tộc như Tết Nguyên Đán, Bộ Chiêu-Hồi thường tổ chức những kế hoạch công tác đại quy mô gọi là những chiến dịch Chiêu-Hồi nhằm khai-thác những yếu tố tình cảm thuận lợi cho việc kêu gọi những Cán-binh hồi chánh : nhớ nhà, khao khát sum họp gia đình Khi một Chiến-dịch được phát động phải qua những thủ tục sau :

A.- CHUẨN BỊ CHIẾN DỊCH .-

Khi nhận thấy tình hình thuận tiện để phát động một chiến-dịch Chiêu-Hồi có nhiều thành quả, Ông Tổng-Trưởng Chiêu-Hồi ra lệnh thành lập Ủy-Ban chuẩn bị chiến-dịch:

I.- Ủy-Ban Chuẩn Bị Chiến-Dịch :

a)- Thành phần : gồm đại diện liên Bộ

CHỦ-TỊCH : Đại diện Bộ Chiêu-Hồi.

PHÓ CHỦ-TỊCH : Đại diện Bộ Thông-Tin.

Tổng Cục Chiến-Tranh Chánh-Trị.

ỦY-VIÊN : Bộ Nội Vụ.

Bộ Phát-Triển Sắc Tộc.

Bộ Phát-Triển Nông-Thôn

THUYẾT TRÌNH VIÊN : Nha Kế Hoạch Pháp Chế.

b)- Nhiệm vụ :

- Nha Kế Hoạch Pháp Chế soạn thảo dự án Chiến-Dịch và thuyết trình trước phiên họp Ủy-Ban chuẩn-bị chiến-dịch.

- Ủy Ban chuẩn-bị chiến-dịch có nhiệm - vụ thảo luận dự án chiến dịch do Nha Kế-Hoạch Pháp Chế dự thảo. Sau khi đã thảo luận, sửa đổi dự-án; Ủy Ban chuẩn bị chiến dịch thành lập Ủy-Ban Điều-hành chiến dịch Trung Ương.

II.- Ủy-Ban Điều-Hành :

Sau khi thành lập xong Ủy Ban Điều-Hành chiến-dịch Ủy Ban chuẩn-bị chiến dịch tự giải tán. Ủy Ban Điều-Hành bắt đầu chuẩn bị chiến dịch với thành phần :

a)- Thành phần Ủy-Ban :

1- Tại Trung Ương :

CHỦ-TỊCH : - Bộ Chiêu-Hồi.

PHÓ CHỦ-TỊCH : - Bộ Thông-Tin.

TỔNG THƯ KÝ : - Bộ Quốc-Phòng (Tổng Cục Chiến Tranh Chánh-Trị).

- Giám-Độc Nha Kế-Hoạch Pháp Chế Bộ Chiêu-Hồi.

ỦY VIÊN : - Bộ Nội Vụ.

- Bộ Phát-Triển Sắc-Tộc.

- Bộ Phát-Triển Nông-Thôn.

PHÓI-TRÍ : - Trung-Tâm Điều-Hợp Bình-Định Xây-Dựng.

Ủy Ban đặt Văn-Phòng tại Bộ Chiêu-Hồi, hoạt động ngay sau khi được thành lập. Dưới Ủy Ban có Ủy-Ban Thường Trực.

Ủy Ban thường trực gồm nhiều Tiểu-Ban phụ trách các vấn đề liên quan đến chiến dịch.

2- Tại Địa-Phương : Tại Địa-Phương có Ủy - Ban Điều-Hành Địa-Phương do Tỉnh-Trưởng, Thị-Trưởng làm Chủ-Tịch, Trưởng Ty Chiêu-Hồi làm Thư-Ý cùng các Ty liên hệ làm Hội Viên.

b)- Nhiệm vụ : Ủy-Ban Điều-Hành mới thực sự là cơ quan thực hiện chiến dịch với nhiệm vụ : điểu-hành, theo dõi, đôn đốc chiến dịch nhờ sự phối hợp của các Bộ liên hệ.

B.- THI HÀNH CHIẾN-DỊCH .-

Trong bất cứ chiến dịch Chiêu-Hồi nào, mục đích chính vẫn giống nhau :

I.- Mục tiêu chung của chiến dịch : Tuyên vận.

- Làm lung lạc tinh thần địch, cho chúng thấy hành động của chúng là phi chính nghĩa.
- Kêu gọi Cán Binh trở về hồi chánh, sẽ được ân xá.

II.- Tổ chức phối hợp yểm trợ chiến dịch :

Muốn chiến dịch có thành quả tốt đẹp thì sự yểm - trợ chiến dịch phải dồi dào và phối hợp với tất cả cơ - quan của chính quyền.

a)- Bộ Thông-Tin : yểm trợ công tác tuyên vận, xử dụng những phương tiện truyền-tin, truyền-hình.

b)- Bộ Phát-Triển Nông-Thôn : phối hợp giữa các đoàn cán-bộ Nông-Thôn với đơn vị Võ-trang tuyên - truyền.

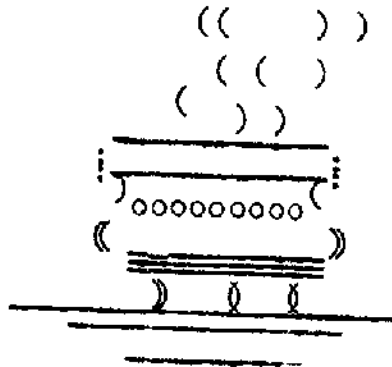
c)- Bộ Nội Vụ : phối hợp công tác giữa các Cơ-Vấn Hành-Chánh, hạ tầng cơ sở Địa-Phương với các Ty Chi Chiêu-Hồi, Cảnh Sát ...

d)- Bộ Quốc-Phòng : Tổng Cục Chiến-Tranh Chánh
Trị xử dụng toàn bộ các phương tiện tuyên vận Tâm-
Lý Chiến.

f)- Cơ quan Đồng-Minh : Cord/CH/Directorate.
Juspao, Mac V : yểm trợ các phi vụ phóng thanh.

Yểm trợ Tài chánh : Tài chánh do Ngân sách Ngoại-
viện và Ngân sách quốc-gia đài thọ.

Mỗi chiến dịch có thành công hay không một phần
lớn là nhờ sự phối hợp giữa các cơ quan có hoàn hảo khôn-
và tinh thần hoạt động của Cán-Bộ.



C H Ư Ớ N G I I I

// 2 // 2 // 2 // 2

THỦ TỤC HÀNH CHÁNH TIẾP NHẬN VÀ QUẢN TRỊ .

0-0 0-0 0-0 0-0 0-0 0-0 0-0 0-0

Như chúng tôi đã trình bày trong Chương dẫn-nhập, Chiêu-Hồi là hành vi chính trị, hành vi này nhằm thể-hiện một chính sách chính trị để biến cải con người Cộng Sản thành con người Quốc-Gia. Để thực hiện mục tiêu này, chương trình Chiêu-Hồi rất phức tạp vì bao gồm nhiều lãnh vực, đòi hỏi một sự phối hợp và liên quan mật thiết giữa các hoạt động Quân-Sự, An-Ninh tình báo, Chánh-Trị, Thông Tin Tâm Lý Chiến; một trong những lãnh vực quan trọng là khía cạnh Hành Chánh, đây là khía cạnh quan trọng để biến đổi con người Cộng-Sản thành Quốc-Gia. Các thủ-tục hành chánh áp dụng cho Hồi Chánh Viên phải được nghiên cứu kỹ lưỡng vì các thủ tục này dễ gây mặc cảm cho người hồi-chánh do đó họ có phản ứng đề phòng, khó khai thác trong vấn đề tin tức. Do đó thủ-tục hành chánh phải thực hiện như thế nào để đánh tan mọi mặc cảm tội lỗi và mọi nghi ngờ nơi các Hồi Chánh viên ngay trong giai đoạn tiếp-nhận khi họ trình diện hay trong thời gian họ lưu trú tại Trung-Tâm Chiêu-Hồi.

ĐOẠN A :

CÁC GIAI ĐOẠN TIẾP NHẬN HỒI CHÁNH VIÊN.

Các thủ tục tiếp nhận hồi-chánh viên được Bộ Chiêu

Hội quy định trong một văn kiện căn bản gọi "Huân-Thị căn bản về tiếp nhận Hội-Chánh Viên". Các cơ quan hữu-trách phải tuân hành các thủ tục này trong vấn đề tiếp-nhận.

I.- NGUYỄN TÁC CAN BẢN .-

a)- Định nghĩa : Để danh từ Hội Chánh Viên được chính xác và không bị lạm dụng, danh từ này được quy - định :

- Người Hội Chánh : là những người có hoạt-động thực sự trong các tổ chức (quân sự, bán quân-sự, chính-trị, hành-chánh ...) mang danh nghĩa Cộng Sản hoặc trá hình hoặc tay sai, hoạt động tại Miền Nam Việt-Nam, Miền Bắc Việt-Nam và Ngoại-Quốc, khi vẫn còn đủ điều kiện chiến đấu, nay tự ý rời bỏ các tổ chức trên trở về trình diện và hợp tác với chính phủ Việt-Nam Cộng Hòa. Cũng được kể là người Hội Chánh những người tham gia các lực lượng Quốc-Gia ly khai chống đối chính phủ Việt-Nam Cộng-Hòa một cách bất hợp pháp nếu họ tự ý trở về hợp tác với chính phủ. Các thành phần khác với định nghĩa trên không được coi là người Hội Chánh như :

- Hàng Binh : Quân Cán Binh trong hàng ngũ đối phương đầu hàng lực lượng chính phủ Việt-Nam Cộng-Hòa và Đông-Minh sau khi đã nổ súng và vì tình thế bất buộc như bị bao vây cùng đường, hết lương thực, đạn dược, bị thương không, được coi như Hàng Binh.

- Các thường dân sống trong Vùng Cộng-Sản kiểm soát, không tham gia hoặc chỉ tham gia hoạt động của đối phương với tính cách bị ràng buộc, phải làm lao công như đào đường, đắp mô, hay đi dân công

vận tải ... khi trở về vùng ta kiểm soát, hoặc vượt tuyến tìm tự do đều được coi là thường dân tự nạn Cộng-Sản.

b)- Nguyên tắc thẩm quyền : các Cán-Binh trong các tổ chức đôi phương nói trong phần định nghĩa trên, khi trở về hồi chánh sẽ được hưởng qui chế người hồi chánh của Bộ Chiêu-Hồi. Các Hàng Binh hoàn toàn thuộc thẩm quyền của Bộ Quốc-Phòng và do qui chế tù binh chi phối. Riêng thường dân tự nạn Cộng-Sản hoàn toàn ngoài thẩm quyền Bộ Chiêu-Hồi và sẽ do các chương trình cứu trợ đồng bào Ty-Nạn Cộng-Sản giúp đỡ.

Tuy nhiên, đối với các thành phần không ở vào trường hợp đích thân ra hồi chánh, qua cuộc phỏng vấn sơ khởi tại các cơ quan an ninh, tỉnh báo nếu xét thấy các đương sự có ý định hồi chánh và chứng minh được ý định đó sẽ do cấp chỉ-huy của cơ quan nói trên chuyển thẳng đến Chi Ty Chiêu Hồi và đề nghị cho các đương sự hưởng qui chế CHIÊU-HỒI.

II.- TIẾP ĐÓN CHUYỂN GIAO HỒI CHÁNH .-

a)- Thủ tục tiếp đón đối với Quân Lực Việt-Nam Cộng-Hòa và Đông-Minh.

Tất cả các cơ quan Quân, Dân, Chính có bốn phận phải tiếp đón người hồi chánh một cách tử tế. Vì quan-niệm rằng người hồi chánh không phải là Hàng-Binh mà những phần tử vừa lìa bỏ hàng ngũ đối phương, trong lập trường hợp tác với ta trên lãnh vực chống Cộng. Do đó cơ quan phải : tiếp đón ân cần, cư xử khéo léo, tế nhị, tránh cho người hồi chánh mọi mặc cảm tai hại .

- Điều kiện sinh hoạt : cơ quan, đơn vị hồi chánh viên trình diện phải dành cho Hồi chánh viên những điều kiện sinh hoạt tối thiểu như một

binh sĩ hoặc cán-bộ trong hoàn cảnh tại chỗ, ngay từ những giờ đầu tiên. Phải bảo vệ sinh mạng cho Hồi Chánh viên. Nếu gặp lúc địch tấn công, Chỉ Huy Trưởng đơn-vị có thể chấp thuận cho Hồi Chánh Viên tham gia chiến đấu tùy theo tình hình an ninh và mức độ giác ngộ của Hồi-Chánh Viên.

- Nuôi ăn : giá biểu nuôi ăn Hồi Chánh Viên trên toàn quốc do Bộ Chiêu-Hồi ấn định. Trong thời gian chưa chuyển tiếp Hồi Chánh Viên đến một Trung-Tâm Chiêu-Hồi các đơn vị tiếp nhận Hồi Chánh Viên phải nuôi ăn họ theo giá biểu do Bộ Chiêu-Hồi ấn định (giá biểu tạm thời áp dụng là 30\$ một ngày). Thủ tục thanh toán và thể thức bồi hoàn sẽ do một thông tư của Bộ Chiêu-Hồi ấn định sau.

- Điều trị Hồi Chánh Viên : Các người hồi chánh bị thương, bị bệnh tùy theo đề nghị và khả năng có thể được điều trị tại các Quân hoặc Dân Y Viện ...

Tuy nhiên các Hồi Chánh Viên cao cấp hoặc các Hồi Chánh Viên bị bệnh nan y được ưu tiên điều trị tại các Quân Y Viện. Bệnh Viện phí do Ngân sách Chiêu-Hồi bồi hoàn và sẽ do cơ quan, đơn vị trực tiếp xin điều trị cho đương sự lập thủ tục thanh toán.

- Vũ khí : Trên nguyên tắc, các loại vũ khí mà Hồi Chánh Viên mang theo phải giao nộp ngay cho đơn vị. Đơn vị Trưởng phải ghi rõ vào phiếu nhận Hồi Chánh ch ứn g nhận số lượng, loại, số đăng bộ của các loại vũ khí trên.

- Quân dụng : Đối với quân dụng các loại thượng - đẳng, cũng như các cơ phận vũ khí cũng áp dụng thủ tục trên.

- Quân trang : Riêng các loại quân-trang liên quan đến tiện nghi sinh sống cá nhân, Hồi Chánh Viên được quyền lưu giữ cho đến khi về đến Trung-Tâm Chiêu-Hồi .

Tại đây, các Hội Chánh Viên phải giao nộp cho cơ quan Chiêu-Hồi tất cả các quân trang nói trên, sau khi đã lãnh phần trang bị và quần áo dành cho một Hội Chánh Viên.

- Tài liệu Công vụ : Hội Chánh Viên phải giao nộp mọi tài liệu về quân sự, chính trị mang về cho đơn vị mà họ trình diện. Sau khi khai thác sơ khởi những tài liệu này bất kỳ là quan trọng hay không, đều phải giữ cẩn thận.

- Tài liệu hoàn toàn cá nhân : Các thơ từ, hình ảnh cá nhân không có tính chất quan trọng về tình báo tiền Việt-Nam Cộng-Hòa, là của riêng Hội Chánh Viên.

b)- Chuyển giao Hội Chánh từ các đơn vị Việt-Nam Cộng-Hòa và Đông-Minh :

- Tại đơn vị : Nguyên tắc ấn định cho việc chuyển tiếp Hội Chánh Viên là phải tìm mọi cách đưa người Hội-Chánh về Bộ Chỉ-Huy Tiểu-Khu liên hệ trong thời gian hạn định là 48 giờ kể từ lúc tiếp nhận Hội Chánh Viên. Đơn vị khai thác sơ khởi những tin tức cấp thời cần - thiết tại chiến trường. Cùng lúc chuyển tiếp Hội Chánh Viên, phải kèm theo phiếu tiếp nhận ghi rõ trường hợp hội chánh của đương sự, vũ khí, đạn dược, quân dụng... Đơn vị tiếp nhận Hội Chánh Viên có thể chuyển tiếp thẳng Hội Chánh Viên về Tiểu-Khu nếu có phương tiện hoặc chuyển theo hệ thống từ đơn vị lên Bộ Chỉ-Huy đơn vị cao hơn. Tuy nhiên, trong cả hai trường hợp vẫn phải tôn trọng thời gian chuyển tiếp Hội Chánh Viên đến Tiểu Khu hạn định trong 48 giờ kể từ lúc Hội Chánh Viên trình diện Hội Chánh. Những đơn vị tiếp nhận tuyệt đối không được đưa Hội Chánh Viên ra khỏi lãnh thổ Tiểu Khu ấy, chỉ trong những trường hợp đặc biệt vì nhu cầu khai - thác tin tức cấp thiết liên quan đến những Hội C h á n h

Viên quan trọng. Bộ Tổng Tham Mưu có thể mượn trực tiếp Hồi Chánh Viên quan trọng từ các đơn vị tiếp nhận ra khỏi lãnh thổ Tiểu-Khu. Trường hợp này phải thông báo cho Ty Chiêu-Hồi sở quan và Bộ Chiêu-Hồi biết, phải có sự thỏa hiệp của Bộ Chiêu-Hồi về thời gian mượn Hồi Chánh viên. Mọi sự khiêu nại, tố tụng của Hồi Chánh Viên về quyền lợi cá nhân hoặc tai nạn rủi ro trong khoảng thời gian chuyển tiếp sẽ do các đơn vị trưởng liên hệ chịu trách nhiệm. Cần lưu ý, tránh chuyển giao các Hồi Chánh Viên đi cùng với các tù hàng binh.

c)- Tại các Tiểu-Khu :

Các Bộ Chỉ-Huy Tiểu-Khu có nhiệm vụ tiếp nhận các Hồi Chánh Viên từ các đơn vị đưa về với các loại vũ khí, tài liệu, quân dụng cùng với phiếu tiếp nhận Hồi Chánh có ghi nhận rõ ràng trường hợp hồi chánh, các công trạng, thành tích, và lý lịch sơ khởi của đương sự. Bộ Chỉ-Huy Tiểu Khu khai thác sơ khởi Hồi Chánh Viên để xác nhận lý lịch, trường hợp hồi chánh và các tin tức tình báo. Trong thời hạn tối đa 72 giờ, Bộ Chỉ-Huy Tiểu-Khu phải chuyển Hồi Chánh viên sang Ty Chiêu Hồi cùng với :

- Bản phỏng-vấn sơ khởi với nhận xét của Phòng 2 Tiểu Khu.
- Các tài liệu không hoàn toàn cá nhân mà Tiểu Khu xét không cần thiết lưu giữ.
- Phiếu tiếp nhận Hồi Chánh do đơn vị tiếp nhận lập.

Nếu nhận thấy trường hợp hồi chánh của đương sự có điều nghi vấn, Bộ Chỉ-Huy Tiểu-Khu có thể giữ đương sự lại lâu hơn để giải quyết, nhưng chỉ được giữ tổng cộng tối đa là một tuần lễ kể từ ngày Hồi Chánh Viên được chuyển tiếp đến Tiểu-Khu. Trong thời gian nghi vấn này đương sự vẫn phải được hưởng qui chế Hồi Chánh. Nếu nhận thấy đương sự không thật tâm hồi chánh, Bộ Chỉ-Huy Tiểu-Khu áp dụng

các thủ tục thích hợp khác đối với đương sự. Vũ khí do Hội Chánh Viên đem về được coi là chiến lợi phẩm, thể thức quản trị, di chuyển áp dụng như đối với chiến lợi phẩm khác. Những Hội Chánh Viên ra trình diện với các đơn vị Đồng-Minh đồn trú hay hoạt động trong lãnh thổ Tiểu Khu nào sẽ chuyển Hội Chánh Viên đến Bộ Chỉ-Huy Tiểu-Khu ấy.

d)- Tại các cơ quan Dân Chính khác :

- Tiếp đón : Các cơ quan dân chính kể cả các Ty, Chi Chiêu Hồi đều phải áp dụng thể thức tiếp đón đương sự như thể thức của các đơn vị Việt-Nam Cộng-Hòa và Đồng-Minh.

Nếu cơ quan không phải Chiêu-Hồi, không có ngân-khoảng nuôi ăn Hội Chánh, sẽ được các Ty và Chi Chiêu Hồi bồi hoàn miễn là gửi đầy đủ các chứng từ liên hệ . Không một cơ quan dân chính nào thuộc phạm vi Tỉnh được giữ Hội Chánh Viên quá một ngày.

e)- Tại các cơ quan Chiêu-Hồi địa phương :

Các Ty và Chi Chiêu-Hồi có trách nhiệm tiếp nhận Hội Chánh trực tiếp hoặc do các cơ quan bạn chuyển tiếp. Tại đây các Hội Chánh Viên phải qua những giai đoạn cần-thiết :

- Đối với các Hội Chánh Viên do cơ quan quân sự chuyển, các Ty Chiêu Hồi phải liên lạc nhận lãnh về Ty cùng với các phiếu Hội Chánh của đơn vị. Sau khi cấp phát trang bị theo tiêu chuẩn, Hội Chánh Viên phải giao nạp cho Ty mỗi loại quân trang, phiếu Hội Chánh và các tài-liệu do Tiểu-Khu gửi sang.

- Đối với Hội Chánh do các cơ quan dân chính chuyển tiếp, các Ty Chiêu Hồi cũng phải áp dụng các thủ tục tương tự như trên. Trong trường hợp các cơ quan tiếp nhận và chuyển tiếp không lập phiếu hội chánh, Ty hay Chi Chiêu Hồi phải yêu cầu cơ quan đó xác nhận bằng giấy tờ với các

điểm tương tự như phiếu Hồi Chánh.

- Vũ khí, quân trang do Hồi Chánh Viên giao nộp cho các cơ quan dân chính và chiêu hồi được chuyển tiếp ngay cho Tiểu-Khu Phòng 2 hay Chi-Khu liên hệ.

Ty hay Chi Chiêu-Hồi phải khai thác ngay :

* Các tài liệu quân sự, chính trị có liên quan đến hoạt động quân sự phải chuyển ngay sang Bộ Chỉ Huy Tiểu-Khu.

* Các tài liệu liên quan đến cơ sở nội tuyến phải chuyển giao cho các Ty hay nhân viên an ninh quân đội liên hệ. Các tài liệu chính trị quan trọng liên hệ đến cơ sở nông cốt, tổ chức Kinh-tài, quân chủng ... phải chuyển ngay đến các Ty Cảnh Sát Quốc-Gia.

- Các cơ quan Chiêu-Hồi địa phương phải tìm cách cho những người Hồi chánh mới về được cư trú riêng biệt và lập mọi thủ tục sơ khởi ngay càng tốt để tránh cho những Hồi Chánh này khỏi bị những người Hồi Chánh cũ xúi bẩy, chỉ vẽ lè lỏi khai báo nhằm mục đích thủ lợi cho cá nhân. Các thủ tục chụp hình hay lăn tay phải thi hành ngay trong ngày để có dấu vết làm tài liệu truy nã nếu người Hồi Chánh bỏ trốn khỏi Trung-Tâm Chiêu-Hồi.

III.- XÁC ĐỊNH TÌNH TRẠNG HỒI CHÁNH .-

Công tác quan trọng nhất trong việc tiếp nhận người Hồi Chánh là việc xác nhận những chi tiết về trường hợp hồi chánh và lý lịch cá nhân của đương sự, để đương sự được chính thức công nhận là một công dân trong cộng đồng dân-tộc, được hưởng những bảo đảm danh dự, quyền lợi tinh thần và vật chất. Đồng thời chúng ta cũng có thể loại bỏ được bằng sự xác định này, các trường hợp lợi dụng những bảo đảm và quyền lợi dành cho người Hồi Chánh.

a)- Xác định sự kiện hồi chánh :

- Nơi tiếp nhận : Tất cả cơ quan, đơn vị tiếp nhận người hồi chánh đến trình diện, phải tìm mọi cách xác nhận rõ ràng trường hợp hồi chánh của đương sự, tìm hiểu lý do khiến đương sự hồi chánh. Nếu không ở vào trường hợp đã minh xác trên phân định nghĩa sẽ không tiếp nhận đương sự như một Hồi Chánh Viên. Trong trường hợp không thể xác định được rõ ràng, phải chuyển tiếp đương sự theo thủ tục của trường hợp hồi chánh.

- Tại Tiểu-Khu : Nếu trong cuộc phỏng vấn sơ khởi nếu nhận thấy đương sự không thuộc thành phần hồi chánh, Tiểu Khu sẽ chuyển đương sự sang phạm vi thẩm quyền của cơ quan khác.

- Tại cơ quan Chiêu-Hồi : Tại đây tiếp tục thủ tục phỏng vấn sơ khởi để xác nhận trường hợp hồi chánh. Nếu có nghi vấn phải yêu cầu cơ quan chuyển tiếp xác nhận để trình vị Chủ Tịch Ủy Ban Chiêu-Hồi địa phương định đoạt và phối hợp với Tiểu Khu để giải quyết các trường hợp thiếu yếu tố xác nhận đối với Hồi Chánh Viên chuyển về từ cơ quan quân sự.

b)- Xác định lý lịch Hồi Chánh :

Các Hồi Chánh Viên đến trình diện phải ghi nhận ngay những chi tiết lý lịch như tên, tuổi, tên cha mẹ, sinh quán trong cuộc tiếp xúc đầu tiên để chặn bớt những mưu toan man trá nhằm che dấu sự thật và trốn tránh nghĩa vụ pháp định. Các Ty Chiêu Hồi địa phương phải lập ngay thủ tục sưu tra lý lịch sau cuộc phỏng vấn sơ khởi và phải gửi đến các Ty Cảnh Sát Quốc-Gia nơi sinh quán đương sự và nơi đương sự hoạt động lâu nhất. Thủ tục căn cước, nếu không ghi nhận các điểm nghi vấn, Ty Chiêu-Hồi và Ty Cảnh Sát Quốc-Gia tiếp-tục lập thủ tục căn cước cho người hồi chánh.

c)- Giải quyết các trường hợp đặc biệt :

Sau khi có kết quả sưu tra lý lịch, sưu tra căn cước người hồi chánh đã được xác nhận tình trạng hồi chánh hợp pháp nêu cơ quan Cảnh Sát Quốc-Gia không ghi nhận được các sự kiện đặc biệt.

Nếu trong thủ tục phỏng vấn và sưu tra cơ quan Cảnh-Sát Quốc-Gia và cơ quan An-Ninh khác ghi nhận được những sự kiện đặc biệt, những biện pháp sau đây được áp dụng :

- Thanh niên bắt phục tùng và quân nhân đào ngũ nhưng không hề hoạt động cho Cộng-Sản và các lực lượng Quốc Gia ly khai :

Khi ghi nhận được là các phân tử trên không hề hoạt động cho Cộng-Sản hoặc ly khai, thì không coi họ là Hồi-Chánh viên và chuyển sang Tiểu-Khu hoặc Quân-Vụ Thị-Trần địa phương để các nơi đây tùy nghi quyết định trường hợp trốn quân dịch hoặc đào ngũ. Tuy nhiên, đối với thanh niên trong lớp tuổi phải nhập ngũ sống trong vùng bất an ninh khi có lệnh gọi nhập ngũ, nếu xét họ khó có thể nhận biết được lệnh gọi hoặc không có điều kiện đi trình diện nhập-ngũ thì những thanh niên này không bị liệt vào loại bắt phục tùng.

- Hồi chánh nguyên quân nhân đào ngũ, có hoạt động cho Cộng Sản và các lực lượng Quốc-Gia ly khai :

Việc hoạt động cho đôi phương được chính sách Chiêu Hồi khoan hồng, đương sự được tiếp tục hưởng quyền lợi của một Hồi Chánh và được huân chính cho đến hết thời gian khai thác, huân chính và lập hồ sơ tại Trung-Tâm Chiêu-Hồi.

Tùy trường hợp, tội đào ngũ của đương sự thuộc thẩm quyền của Tòa Án Quân-Sự hay tòa án thường.

- Các trường hợp trá Hồi chánh, tái hoạt động cho đôi phương, có tư tưởng thân Cộng sau ngày hồi chánh sẽ được chuyển giao cho Cảnh-Sát Quốc-Gia giải quyết theo thủ tục đã quy định.

- Người hồi chánh nguyên phạm thường tội như giết người, cướp của, hối lộ ... trước ngày theo hoạt động cho Việt-Cộng, sau khi được huấn chính sẽ chuyển qua Cảnh-Sát Quốc-Gia cứu xét tội trạng. Trường hợp tội phạm trong thời gian hoạt động cho Việt-Cộng phải nhân biệt tội phạm vì tư thù hoặc cho lợi ích cá nhân sẽ giải quyết theo giải pháp trên, nếu tội phạm do lệnh của Việt-Cộng, được khoan hồng theo chánh sách Chiêu-Hồi.

IV.- KHAI THÁC HỒI CHÁNH .-

Các Hồi Chánh Viên cung cấp những nguồn tin tình báo quý giá nhất, do đó vấn đề khai thác Hồi Chánh Viên được đặt thành vấn đề quan trọng. Thật ra khai thác Hồi Chánh Viên tức là phỏng vấn Hồi Chánh Viên chứ không có vấn đề dùng võ lực .

a)- Lập phiếu bảy màu :

Đôi với mỗi hồi chánh, Ty Chiêu-Hồi phải lập một phiếu mệnh danh là Phiếu Bảy màu :

Tờ 1 : Giấy mỏng trắng, gửi Nha tiếp nhận Bộ Chiêu-Hồi.

Tờ 2 : Giấy mỏng xanh da trời, gửi Phòng 2 / Vùng Chiến Thuật.

Tờ 3 : Giấy xanh lá cây : gửi Ủy Ban Phụng Hoàng Tỉnh

Tờ 4 : Giấy hồng : Ủy Ban Phụng-Hoàng Trung-Ương.

Tờ 5 : Giấy vàng : Tổng Nha Cảnh Sát Quốc-Gia (Khối Cảnh-Sát Đặc Biệt)

Tờ 6 : Giấy trắng : MACV/52

Tờ 7 : Bìa trắng :

* Phần trên có dán ảnh : lưu hồ sơ tại Trung Tâm Chiêu-Hồi.

* Phần dưới có răng cửa : gửi Trung-Tâm Hành-Quân / Tổng Tham Mưu.

Phiếu này có mục đích xử dụng cấp thời trong việc thông báo cho các cơ quan biết sự hiện diện của một Hồi Chánh

để cơ quan này tùy tiện khai thác các mục tiêu quân sự, chính trị.

b)- Phòng vấn :

Người hồi chánh trở về với tinh thần tự nguyện là những nguồn tin vô cùng quý giá cho tình hình quân sự địa phương. Các cơ quan an ninh có quyền khai thác để lấy tin tức, tuy nhiên cuộc phỏng vấn phải được tổ chức thân mật, khéo léo, tránh đụng chạm tự ái cá nhân. Để nguồn tin có lợi về phương diện quân sự không trở nên vô hiệu, các đơn vị, cơ quan tiếp nhận hồi chánh phải tuyệt đối tôn trọng các giai đoạn khai thác theo thứ tự sau đây :

- Giai đoạn 1 : Khai thác chiến thuật chiến lược.
- Giai đoạn 2 : Khai thác chiến tranh chính trị.
- Giai đoạn 3 : Khai thác có tính chất thông tin.

Tuyệt đối cấm việc tiết lộ danh tánh, Tiểu-sử các Hồi Chánh Viên mới trở về trình diện cho báo chí, tư nhân hay cơ quan không có trách nhiệm về an ninh.

c)- Mượn Hồi Chánh : Tất cả mọi cơ quan như Phòng 2, Cảnh Sát Quốc-Gia... cần khai thác tin tức, chỉ được Phỏng vấn Hồi Chánh Viên tại các Trung-Tâm Chiêu-Hồi, chỉ những trường hợp có lý do xác đáng mới được mượn người hồi chánh về cơ quan.

- Thẩm quyền cho mượn Hồi chánh viên: Tại các Trung Tâm Chiêu Hồi Tỉnh do Trưởng Ty Chiêu Hồi quyết định, đối với hồi chánh viên quan trọng phải do Tỉnh Trưởng chấp thuận. Tại Trung-Uơng do Ông Giám-Độc Nha tiếp nhận quyết định.

- Điều kiện: Đơn vị, cơ quan mượn người hồi chánh phải tôn trọng những điều kiện sau :

- + Phải đối đãi với Hồi Chánh Viên như nhân viên cơ quan mình.
- + Hồi chánh viên phải được tự do, không bị giam giữ.
- + Không được phỏng vấn Hồi chánh viên hoặc cho ăn ở làm việc chung với tù Phiên Cảnh.

ĐOẠN B :

GIẢI ĐOẠN HUÂN CHÍNH VÀ HOÀN HƯỚNG .

Người hồi chánh trở về với chế độ tự do với hy vọng rằng sẽ tạo được cuộc sống mới; cuộc sống mà trong chế độ Cộng Sản con người không thể thực hiện nổi. Chính quyền khi đã tạo hoàn cảnh thuận tiện cho họ trở về, thì phải tạo cho họ cuộc sống mới phù hợp với ước vọng của họ ít nhất là phương diện tinh thần. Khi được ý niệm rõ ràng về vai trò của mình đối với cuộc sống tương lai của Hồi chánh viên, chính quyền đã tạo cho họ nhiều hoàn cảnh thuận tiện để trở về với cuộc sống mới phù hợp với chế độ tự do.

I.- HUÂN CHÍNH NGƯỜI HỒI CHÁNH .-

Con người Cộng Sản có tư tưởng và lập luận của người Cộng-Sản, tư tưởng của Marx và lập luận theo Biện chứng pháp. Các cán bộ Cộng-Sản được hấp thụ những tư tưởng của Marx theo lý luận một chiều và dĩ nhiên họ bác bỏ tất cả lập luận đi trái với thuyết Cộng-Sản, cho là phản tộ ng , thân tư bản... Nhưng khi đã trở về với chế độ tự do họ cần có tư tưởng căn bản về Quốc-Gia, Dân-Tộc để dễ dàng hòa mình vào cộng đồng chính trị quốc gia. Do đó họ phải qua giai đoạn huân chính :

a)- Mục đích và nguyên tắc Huân-Chính :

Mục đích chính của Huân Chính tạo cơ hội cho các Hồi Chánh viên thấu triệt những sai lầm của chủ nghĩa Cộng Sản, đặt căn bản kiên thức về đời sống tự do tại miền Nam Việt Nam. Nguyên tắc Huân chính người hồi chánh dựa trên c ần bản :

- Tài liệu chỉ có mục đích hướng dẫn.
- Khóa sinh được tự do phát biểu ý kiến.
- Khóa Huân Chính được tổ chức dưới hình thức thuyết trình và thảo luận chứ không phải là một lớp học.

Khóa Huân Chính không phải là khóa huấn luyện chuyên môn, do đó linh động và tế nhị đối với từng cá nhân .

b)- Các giai đoạn huấn luyện :

Huân chính được chia làm nhiều giai đoạn, mỗi giai-
đoạn dài hay ngắn tùy theo đề tài thảo luận. Phải tạo điều
kiện cho anh em hội chánh có được đời sống thoải mái cởi-
mở. Bất cứ người hội chánh nào cũng được huấn chính nội trong
2 tháng cư trú tại Trung-Tâm Chiêu-Hồi.

Mỗi khóa Huân Chính tối thiểu 20 người, tối đa 150
người. Nếu những Trung-Tâm nào không hội đủ số lượng 20 hội
chánh viên có thể gửi số hội chánh viên trên về Trung Tâm
khác để dự khóa Huân-Chính. Các tài liệu dùng để huấn chính
phải được Bộ cấp phát và duyệt y, tài liệu thuyết trình
phải được phát trước ít nhất là một ngày để khóa sinh có
thời giờ tìm hiểu tài liệu. Thời huấn chính, tại Trung Tâm
tỉnh không quá 30 ngày, Trung-Tâm vùng 40 ngày, riêng tại
Trung-Tâm Trung-Ương các khóa Huân-Chính có thể kéo dài đến
60 ngày.

II.- HOÀN-HƯƠNG .-

Sau thời gian ở Trung-Tâm Chiêu-Hồi, người Hội Chánh
được trả về quê hương của họ để tiếp tục cuộc sống của một
công dân thường dưới sự che chở của luật pháp; hành vi trên
được gọi là : Hoàn Hương.

a)- Điều kiện phải có để được cấp giấy Hoàn Hương :

Các phân tử đã được công nhận là Hội Chánh viên chỉ
được cấp giấy Hoàn Hương nếu đủ các điều kiện sau đây :

- Đã lập xong hồ sơ cá nhân.
- Đã qua một khóa Huân-Chính, đã tỏ ra thành khẩn
trong thời gian Huân-Chính và được cơ quan Chiêu
Hồi hữu trách chấp thuận cho hoàn hương.
- Đã lập xong thủ tục xin cấp căn cước bọc nhựa.

Tuy nhiên trong trường hợp đương sự bị tình nghi can các tội về tiểu hình hay đại hình hoặc bị nghi trá Hội Chánh cơ quan Chiêu-Hồi liên hệ chỉ cấp giấy hoàn hương khi các đương sự được tòa án hay cơ quan có thẩm quyền xác nhận vô tội hoặc khoan hồng và miễn tố.

b)- Địa chỉ hoàn hương : Hội chánh viên chỉ được xin hoàn hương về địa chỉ có thực và nằm trong vùng do quốc gia kiểm soát, cơ quan cấp giấy hoàn hương phải nhờ chính quyền địa phương xác nhận địa chỉ hoàn hương của đương sự .

- Hội chánh viên từ các tỉnh khác xin hoàn hương về Đô-Thành Saigon và Gia-Định phải : có cha mẹ hoặc vợ chồng cô dì, chú bác, anh chị em ruột đương cư ngụ tại những nơi này bằng lòng bảo đảm hành vi chính trị của đương sự.

- Nếu hội chánh viên không thể hoàn hương vì bất cứ lý do gì, cơ quan tiếp nhận phải áp dụng 1 trong các biện pháp sau đây :

- * Khuyến khích đương sự định cư tại các làng Chiêu Hồi. Nếu tại Tỉnh không có làng Chiêu-Hồi thì trình lên Bộ để giải quyết.
- * Giúp đỡ đương sự để được tuyển dụng vào Võ trang tuyên truyền hoặc đơn vị khác của Quân-Lực Việt-Nam Cộng-Hòa hay Đồng-Minh và địa chỉ hoàn hương sẽ là đơn vị của đương sự phục vụ.

c)- Công dụng của giấy hoàn hương :

Giấy hoàn hương không thể thay thế giấy thông hành tạm hoặc giấy căn cước và chỉ có công dụng như sau :

- Xác nhận tính cách hội chánh của người mang giấy.
- Xác nhận ngày khởi đầu thời kỳ 6 tháng hoãn dịch mà hội chánh viên được hưởng theo tinh thần Bưu-Điện số 3027/QP/ĐV/232 ngày 03-12-1968 của Nha Động viên Bộ Quốc-Phòng.

- Giấy hoàn hương sẽ đương nhiên trở nên vô hiệu nếu :

- + Tên, năm sinh và tên cha mẹ của đương sự đứng tên trên giấy hoàn hương bị bôi sửa.
- + Đương sự đứng tên trên giấy hoàn hương không trình diện và xin chính quyền nơi hoàn hương xác nhận nơi cư trú như đã ghi chú tại mặt sau giấy hoàn hương.
- + Không có dán ảnh và đóng dấu trên ảnh của đương sự.

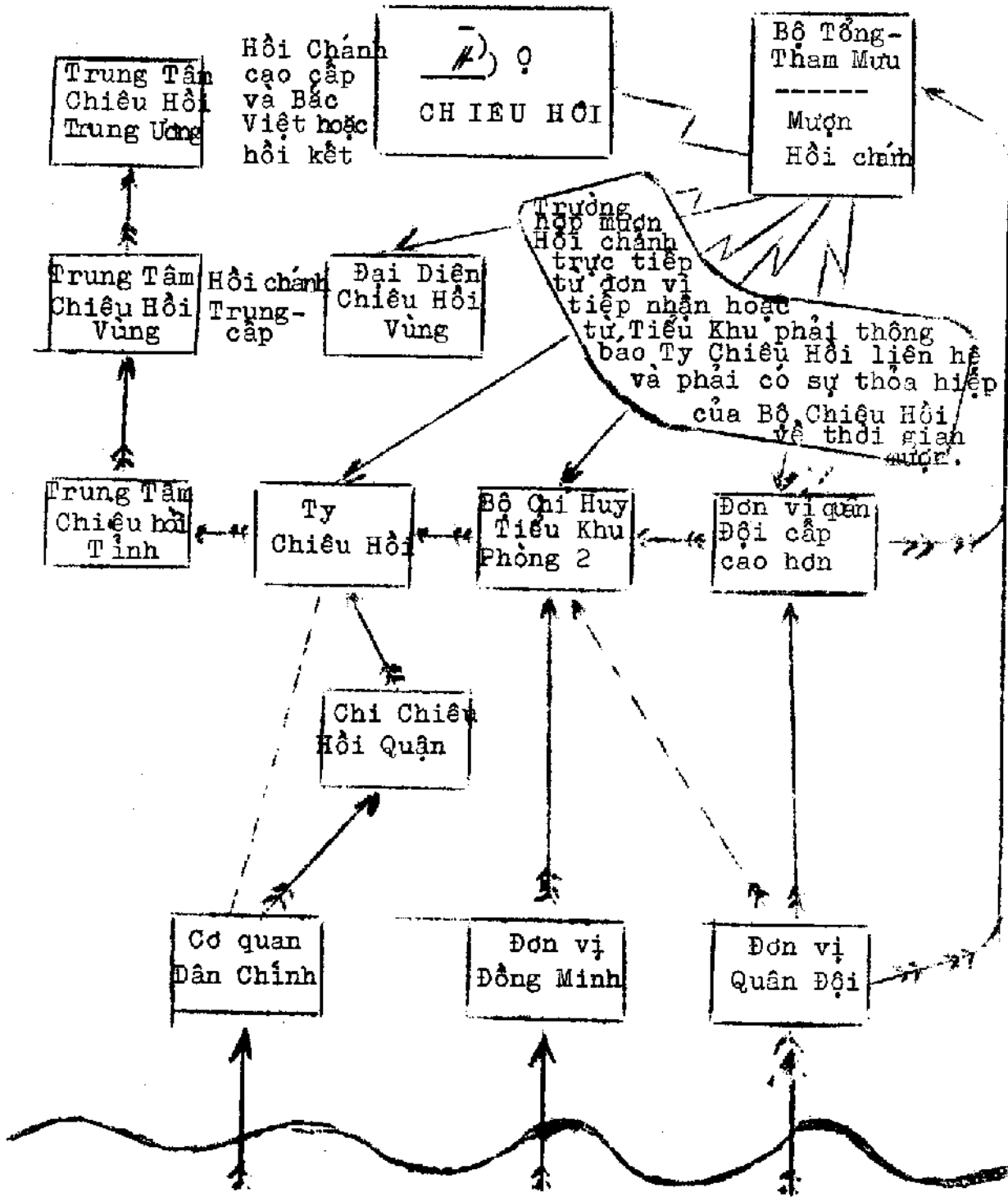
x
x x

Phần trên, chúng tôi đã trình bày sơ lược khía cạnh hành chánh của vấn đề Chiêu-Hồi; từ tổ chức Bộ Chiêu Hồi đến thủ tục tiếp nhận và hoàn hương Hồi Chánh Viên.



/ **Ồ ĐỒ CHUYỂN TIẾP** \ **HỒI CHÁNH VIỆN**

---+ooOoo+---



VIỆT CỘNG .

H Ậ N H A I

1) 1-1 1) 1) 1) 1) 1) 1)

1) 1) 1) 1) 1) 1) 1) 1)

---+oOo+---

Chiêu Hồi, trong thực chất là vấn đề chính trị, được nâng thành Bộ, tức là một tổ chức hành chính để điều hành nhân lực và tài lực quốc-gia vào chính sách Chiêu Hồi một cách hợp lý. Bộ Chiêu Hồi càng quan trọng cùng với nhiệm vụ tăng của cường độ chiến tranh và số lượng Hồi chánh trở về với chính nghĩa quốc gia; do đó Bộ Chiêu-Hồi càng được phát triển mạnh về tổ chức cũng như nhân lực. Tuy nhiên sự phát triển này phải phù hợp với nhu cầu công vụ về tổ chức và xử dụng nhân viên hợp lý .

ĐOẠN A -

1) 1) 1) 1) 1) 1) 1) 1)

Bộ Chiêu-Hồi được thành lập vào năm 1968 để ứng với nhu cầu hồi chánh và thể hiện chính sách Đại Đoàn Kết Dân tộc của chính quyền miền Nam Việt-Nam. Trong thời gian thực tập tại Bộ Chiêu-Hồi, chúng tôi có nhiều dịp qua n sát tổ chức và điều hành Bộ trên thực tế và bằng những văn kiện pháp lý của Ông Tổng-Trưởng Chiêu-Hồi, do đó chúng tôi có vài nhận xét và đề nghị :

I.- TỐ CHỨC .-

Bộ Chiêu-Hồi được tổ chức theo những định chế của

các Bộ khác nghĩa là nặng nề về phương diện hành chánh, quá nhiều cơ quan. Bộ Chiêu Hồi là Bộ chính trị, khi xác nhận như thế chúng ta phải hiểu rằng Bộ được thành lập để yểm trợ một mục tiêu chính trị. Do đó vấn đề được đặt ra là Bộ được tổ chức sao cho thi hành hoàn hảo một công tác chính trị, chứ không cần một hình thức hành chánh toàn hảo ; có nghĩa là không nên quá nặng về phương diện hành chánh.

Theo Nghị-Định số 99-BCH/NĐ ngày 17-3-1969 của Ông Tổng-Trưởng Chiêu-Hồi, Bộ Chiêu-Hồi gồm 6 Nha và một Ban Thanh Tra. Theo nhận xét của chúng tôi, quan sát trong thời gian thực tập tại Bộ, sự phân chia trên quá phức tạp cho vấn đề Chiêu-Hồi vì Chiêu-Hồi là vấn đề chính trị, trong lãnh vực này, hành chánh chỉ là phương tiện để thực thi 1 chính sách; do đó phương tiện càng đơn giản bao nhiêu thì công việc càng nhanh chóng.

Đó là phương diện lý thuyết, sự kiện này càng đúng hơn nữa trên thực tế; Bộ Chiêu-Hồi gồm 6 Nha : Nha An ninh tình-báo, Nha Công-tác, Nha Tiếp-nhận, Nha Phục-hoạt, Nha Hành Chánh Pháp chế và Nha Quản-trị. Sự phân chia này rất hợp lý trên phương diện lý thuyết, trong nghị định tổ chức đã ấn định rõ ràng nhiệm vụ riêng biệt của mỗi Nha, chúng ta nhận thấy mỗi Nha đều có một số công việc rõ ràng và riêng biệt, số công việc của mỗi Nha hầu như được chia sẻ đều nhau về lượng cũng như về phẩm. Tuy nhiên trên thực tế sự kiện này hoàn toàn trái ngược, có Nha quá nhiều công việc, do đó việc thi hành không hoàn hảo về phẩm, có Nha chỉ có tính cách hình thức, tượng trưng; công việc rất ít.

Chúng tôi xin đưa ra vài nhận xét điển hình :

Nha Hành Chánh Pháp Chế, trên phương diện lý thuyết Nha này thật quan trọng, có nhiệm vụ nghiên cứu kế hoạch, giải quyết vấn đề hành chánh. Nha này có thể coi như đầu não về tổ chức hành chánh Bộ Chiêu-Hồi, nhưng trên thực tế

Nha này có rất ít công việc; lý do rất đơn giản là Bộ Chiêu Hồi, sau khi đã tổ chức xong, có rất ít công việc hành chánh để giải quyết hay các kế hoạch hành chánh để nghiên cứu; Nha Hành Chánh Pháp Chế chỉ cần thiết ở lãnh vực rộng lớn hơn, chẳng hạn được đặt bên cạnh Phủ Thủ Tướng để nghiên cứu các vấn đề hành chánh và pháp lý cho mọi quyết định của Thủ Tướng và Chánh phủ; Còn tại Bộ Chiêu Hồi có cả một Nha Hành Chánh và Pháp Chế thì quả là vô ích và thừa thãi, nhân viên sẽ không có việc làm. Còn các Nha khác như Nha Tiếp - nhận, Phục-hoạt, tuy mỗi Nha đều có những phần vụ riêng biệt, nhưng theo nhận xét của chúng tôi công việc của các Nha đó cũng không có bao nhiêu và có thể xấp nhập vào các Nha khác.

Tại địa phương cấp Tỉnh, Thị, Đô Thành đều có Ty hay Sở Chiêu-Hồi; Tuy nhiên tại các Ty Chiêu-Hồi Tỉnh chưa có một tổ chức hợp lý để phát triển mạnh; Sự tổ chức tại các Ty Chiêu-Hồi thường do nhu cầu địa phương thúc đẩy hơn là có sẵn một tổ chức khuôn mẫu. Đây là một trong những lý do đưa đến tham nhũng và thâm lạm công quỹ quốc-gia. Các vị Trưởng Ty luôn luôn đầy đủ lý do để xin tổ chức thêm tại Ty mình những cơ quan mới, thêm tài chánh, nhân lực để hỗ trợ cho tổ chức mới; đây là một tệ trạng cần được sửa đổi.

Đề Nghị .-

Với nhận xét hoàn toàn khách quan của một Sinh Viên thực tập, chúng tôi xin thử đưa ra một vài đề nghị để cải thiện tổ chức Bộ Chiêu-Hồi; Có thể những đề nghị không phù hợp với thực tế nhưng, theo thiên ý của chúng tôi, phù hợp với nhận xét phần trên.

Như đã trình bày phần trên, quan niệm Chiêu-Hồi là một vấn đề chính trị thì Bộ Chiêu-Hồi là phương tiện để thi hành một phương sách chính trị; do đó Bộ phải được tổ chức sao cho thật đơn giản nhưng đủ phương tiện để cung ứng với chính sách Chiêu-Hồi của chính phủ. Trước hết phải tổ chức lại guồng máy hành chánh Trung-Ương của Bộ Chiêu-Hồi :

- Cải tổ lại các Nha Sở.

- Cải thiện tổ chức tại các Ty địa phương.

a)- Cải tổ cơ cấu Trung-Ương :

Về phương diện hành chánh, khi một Nha Sở được thành lập phải được trù liệu về mọi phương diện sao cho công việc được thi hành hoàn hảo. Tại Bộ Chiêu-Hồi, các Nha thường được tổ chức không được hoàn hảo vì thiếu phương tiện. Do đó chúng tôi xin đề nghị giới hạn số lượng các Nha, nghĩa là những Nha không quan trọng được sáp nhập vào những Nha quan trọng và tổ chức các Nha này hoàn hảo hơn. Những Nha quan trọng như Nha An-Ninh Tỉnh-Báo, đối với vấn đề Chiêu Hồi Nha này rất quan trọng để bảo đảm an ninh cho các Hội chánh Viên và nhân viên Chiêu-Hồi, phải được phát triển mạnh về lượng cũng như phẩm và được tổ chức hoàn hảo hơn; Nha Quản-Trị có thể bao gồm cả Nha Hành Chánh Pháp Chế, các vấn đề hành chánh pháp chế được giao cho một Phòng của Nha quản trị phụ trách. Do đó phần vụ của Nha Quản-Trị sẽ bao gồm cả phần vụ mà trước đây Nha Hành Chánh Pháp Chế phụ trách. Như vậy Nha Quản Trị phải được tổ chức rộng lớn hơn tăng cường nhân viên và phương tiện hoạt động. Nha Tiếp-Nhận và Nha Công-Tác có thể hợp chung thành một Nha mang tên Nha Công-Tác, Nha này có nhiệm vụ thực hiện các công tác Chiêu-Hồi, tiếp nhận và điều khiển các Trung-Tâm Chiêu Hồi. Nha Phục-Hoạt nên giữ nguyên như cũ để phụ trách sinh kế cho Hội Chánh Viên, tuy nhiên Nha này phải hoạt động mạnh và có nhiều phương tiện để giới thiệu công ăn việc làm cho Hội Chánh Viên.

Như vậy Bộ Chiêu Hồi còn 4 Nha tại Trung-Ương gồm : Nha An-Ninh Tỉnh-Báo, Nha Quản-Trị, Nha Công-Tác và Nha Phục-Hoạt. Số lượng Nha được giới hạn, do đó hệ thống chỉ huy từ trên xuống sẽ đơn giản và chỉ thị được thi hành đúng đắn.

b)- Cải thiện tổ chức tại các Ty Địa-Phương :

Tại các Tỉnh, Ty Chiêu-Hồi được coi là đại diện Bộ Chiêu-Hồi, có nhiệm vụ tiếp nhận và quản trị các Hội Chánh Viên. Để cải thiện tổ chức các Ty Chiêu-Hồi, phải phân loại Ty ra làm 2 loại A và B. Loại A là những Ty có số lượng Hội chánh đông, được ấn định từ một số nào đó trở lên, chẳng hạn từ 500 Hội Chánh Viên một năm trở lên; Nếu các Ty thuộc loại này thì được tổ chức theo khuôn mẫu định sẵn dành riêng cho loại A. Loại B dành cho những Ty nào có số lượng Hội chánh ít hơn loại A và được tổ chức Ty theo khuôn mẫu của loại B. Sự phân chia này có lợi trong việc quan sát tình hình Hội Chánh của mỗi Tỉnh, người ta chỉ cần xét xem Ty thuộc loại A hay B mà có thể phỏng đoán số lượng Hội Chánh là bao nhiêu. Về phương diện tài chánh, sự phân chia này dễ dự tính ngân sách tài chánh của mỗi Ty trong năm tới và kiểm soát dễ dàng.

Những đề nghị trên của chúng tôi, hoàn toàn vô tư nhằm mục đích nhỏ trong cuộc cải tổ cơ cấu hành chánh quốc gia.

II.- VỀ NHÂN LỰC .-

Khi bàn về khía cạnh nhân lực của Bộ Chiêu-Hồi, chúng tôi nhận định ngay rằng: nó gồm tất cả những đặc tính về xử dụng nhân viên của nền Hành Chánh Việt-Nam hiện tại. Trong quốc-gia chiến-tranh, người ta dồn mọi nỗ lực cho chiến thắng, bỏ quên hệ thống Pháp lý căn bản của xã hội đó là nền hành chánh quốc gia mà vốn dĩ đã yếu kém vì là gia tài của thực dân để lại. Đặc tính quan trọng của nền hành chánh quốc gia hiện tại là xử dụng nhân viên quá bừa bãi, không quan tâm đến khả năng, trình độ văn hóa, ngạch trật hành chánh mà yếu tố quan trọng để xử dụng là đảng phái và phe nhóm.

Tại Bộ Chiêu-Hồi, tình trạng nhân viên cũng tương tự như tại các Bộ khác, nghĩa là các cấp Chỉ-Huy hành chánh thường không có ngạch trật cao trong ngạch trật hành chánh mà thường do các nhân vật chính trị đảm trách. Sự kiện các nhân vật chính trị nắm giữ các chức vụ cao cấp hành chánh đã trở thành một thông lệ trong nền hành chánh Việt - Nam, tuy nhiên chúng ta phải đặt vấn đề khả năng; Chúng ta phải quan niệm rằng các vị đó có đủ khả năng để đảm nhiệm chức vụ chỉ-huy cao cấp chứ không quan niệm rằng đó là một phần thưởng hay quyền lợi dành cho nhân vật nào đó, mặc dầu nhân vật này không có một khả năng hành chánh nào cả. Và lại các nhân vật chính trị nắm giữ chức vụ hành chánh thường thường chỉ có tính cách giai đoạn, tạm thời; sự kiện này làm mất tính cách liên tục của thủ tục hành chánh; do đó thường mang đến sự xáo trộn nền hành chánh quốc gia.

Các cấp hành chánh trung-cấp như : Chánh Sở Vụ, Trưởng Ty, Chủ-Sự... tại Bộ Chiêu-Hồi bổ nhiệm không theo một tiêu chuẩn nhất định, tùy thuộc vị Chỉ-Huy Trưởng có quan đề nghị. Đây là sự lựa chọn vô cùng nguy hiểm để đảm bảo mang tới nạn tham nhũng và bè phái; do đó cần có một thông tư qui định tiêu chuẩn để chọn lựa các cấp chỉ-huy hành chánh các tiêu chuẩn này như : bằng cấp, ngạch trật, thâm niên... Một sự kiện khiến cho chúng tôi lưu ý là các vị Trưởng Ty Chiêu-Hồi Tỉnh hầu như không có một tiêu chuẩn nào để chọn lựa, sự bổ nhiệm các vị Trưởng Ty này chỉ chiếu theo nhu cầu công vụ. Hậu quả tình trạng này đưa đến tổ chức hành-chánh "lem nhem", và vuiu tại các Ty Chiêu-Hồi Tỉnh. Một tình trạng chung của Bộ Chiêu-Hồi và của nền hành chánh Việt-Nam là nhân viên thừa hành quá "nhàn rỗi"; chúng tôi ngạc nhiên khi thấy các nhân viên tại Bộ có rất ít việc làm và làm việc trong bầu không khí ứ ải, chán nản.

Với nhận xét hoàn toàn khách quan, chúng tôi xin đề nghị những biện pháp khả dĩ mang lại màu sắc mới cho tổ-

chức hành chánh Bộ Chiêu-Hồi :

- Xử dụng các cấp hành chánh trẻ, có khả năng, trình độ văn hóa cao, xử dụng họ như một Cán-Bộ hành chánh cao cấp. Những người trẻ, với lòng hăng say, tinh thần bất vụ lợi, sẽ mang lại một không khí tươi mạnh cho nền hành chánh hiện tại. Chúng ta đừng có mặc cảm với tuổi trẻ, họ là những phương tiện hay nhất nếu được xử dụng đúng khả năng.

- Việc bổ nhiệm vào các cấp chỉ-huy như Chánh Sự Vụ, Trưởng-Ty, Chủ-Sự phải có một tiêu chuẩn rõ rệt, tiêu chuẩn này được qui định bằng một văn thư chính thức. Các tiêu-chuẩn này như: ngạch trật, bằng cấp, thâm niên.... tránh việc bổ nhiệm vào cấp chỉ-huy vì nhu cầu công vụ, sự kiện này dễ mang tới bất mãn, ganh tị do đó tinh thần phục - vụ giảm bớt. Nếu cần thay các Trưởng Ty tại Tỉnh bằng những người trẻ có khả năng hơn.

- Xử dụng nhân viên điều hành hợp lý, nghiên cứu kỹ lưỡng số nhân viên cần dùng tại mỗi Nha Sở, phân chia mỗi người có phần vụ riêng biệt của mình và các phần vụ đó phải tương ứng với số giờ làm tại Công sở tránh cho nhân viên được nhàn rỗi một cách quá đáng.

Chúng tôi biết rằng vận đê nhân sự trong guồng máy hành chánh rất khó giải quyết, mặc dù ai cũng nhận thấy khuyết điểm, nếu muốn cải tổ thì phải thay đổi hoàn toàn cả guồng máy hành chánh quốc gia, đây là một sự kiện khó làm như cuộc cách mạng xã hội. Tuy nhiên chúng tôi quan niệm rằng cải tổ dần dần những gì thuộc phạm vi khả năng của chúng ta, ai cũng quan niệm như thế sẽ đưa đến một cuộc cải tổ toàn diện nền hành chánh quốc-gia.

X

X X

ĐOẠN B -

// HẠN XÉT VỀ THỦ TỤC TIẾP NHẬN, ĐAI NGỌ

Ồ-Ồ OI Ồ HÁNH Ồ// IEN

Trong huân-thị về tiếp nhận hồi chánh, đã trừ liệu mọi biện pháp hướng dẫn, tiếp đãi cùng thủ tục tiếp nhận Hồi Chánh Viên một cách chu đáo, tránh gây cho họ những mặc cảm cách biệt, cư xử khéo léo, tế nhị, khuyến khích họ trong tinh thần cởi mở, thành thật cộng tác. Thủ tục hành chánh trong vấn đề Chiêu-Hồi chẳng qua là thể hiện chính sách chính trị về chiêu hồi; căn cứ vào huân thị căn bản chúng tôi nhận thấy chính quyền quá ưu đãi Hồi Chánh Viên; từ một kẻ thù không đội trời chung đã trở thành một người bạn được đối xử như một thượng khách, có những đặc quyền mà ngay cả các Chiến Sĩ đã hy sinh một phần thân thể cho Tổ quốc không có. Dĩ nhiên chúng tôi không chỉ trích những hành vi ưu đãi đó vì đứa con hoang khi trở về bao giờ cũng được cha mẹ chiều chuộng ưu đãi hơn.

I.- THỦ TỤC TIẾP NHẬN .-

Huân-thị tiếp nhận đã dự liệu chặt chẽ từng giai đoạn chuyển giao người Hồi chánh từ đơn vị tiếp nhận mặc dù các đơn vị này là quân đội, cơ quan dân chính hay Đồng Minh cũng phải tuân theo một số thủ tục và thời hạn nhất định; Đây là một ưu điểm để bảo vệ sự an toàn bản thân của Hồi-Chánh Viên vì khi về hồi chánh tại các đơn vị quân đội tiền tuyến, các Hồi Chánh Viên có thể bị trả thù vì các hành vi cá nhân mà đương sự đã làm trong thời gian còn ở bên kia chiến tuyến. Một ưu điểm quan trọng của Huân-thị này là đã ấn định thủ tục cùng thời gian để cho các cơ quan an ninh mượn Hồi Chánh Viên khai thác; Các cơ quan an ninh mượn Hồi chánh viên để khai thác tin tức thường có tinh thần

"méo mó nghề nghiệp" coi ai cũng là đối tượng khai thác như nhau cả, nhất là đối với một cựu cán bộ Cộng-Sản, do đó thường có những cử chỉ hay ngôn ngữ "rất nghề nghiệp" dĩ nhiên các hành vi này không phù hợp với tinh thần hồi chánh gây cho Hội Chánh Viên mặc cảm là bị coi như một hàng - binh, dễ gây bất mãn đi đến tinh thần không cộng tác. Để bảo đảm tinh thần hoàn toàn tự do và độc lập của Hội chánh viên, chúng tôi xin đề nghị : mỗi lần cơ quan an ninh hay tỉnh báo khai thác Hội chánh Viên ở bất cứ nơi nào cũng phải có sự hiện diện của một nhân viên Bộ Chiêu-Hồi; Thủ-tục này hơi phức tạp nhưng cần thiết để bảo đảm tinh thần hồi chánh của Hội Chánh Viên!

Một trường hợp quan trọng, đối với các Hội Chánh viên nguyên là quân nhân đào ngũ hay nguyên phạm trọng tội như giết người, cướp của bỏ trốn theo Việt-Cộng, nay trở về hồi chánh; Đối với các thành phần này chúng ta phải áp dụng trường hợp gia trọng của luật pháp, đưa đương sự ra Tòa để trả lời về các tội phạm chúng đã làm trước khi theo Cộng-Sản; thẳng tay trừng trị để ngăn ngừa những trường hợp khác trong tương lai. Nếu ta áp dụng các biện pháp khoan hồng cho đương sự thì vô tình đã khuyến khích các quân nhân đào ngũ, thủ phạm giết người nên theo Việt-Cộng một thời gian rồi về Hội chánh sẽ được khoan hồng, tình trạng này gây nguy hiểm cho an ninh xã hội và khuyến khích tội phạm.

Về phương diện tài chánh, chúng ta thấy giá biểu nuôi ăn Hội Chánh Viên được quy định là 30\$ một ngày; Trong tình trạng kinh tế quá đắt đỏ chúng tôi thiết nghĩ 30 \$ không đủ thực phẩm tối thiểu cung ứng cho một người trong một ngày, do đó cần thay đổi lại giá biểu này cho phù hợp với tình trạng Kinh tế và nâng cao mức sống tối thiểu của Hội Chánh Viên.

Một nhận xét sau cùng của chúng tôi là Hội Chánh viên

phải qua quá nhiều thủ tục hành chánh từ khi tại đơn vị tiếp nhận đến Trung-Tâm Chiêu-Hồi, chúng tôi đồng ý đó là những thủ tục cần thiết đối với Hội Chánh Viên, nhưng nếu giảm được một số thủ tục nào đó thì càng tốt, vì người Hội Chánh dễ có nhiều mặc cảm nếu bị gây quá nhiều phiền phức và nhất là các thủ tục này đều được thực hiện dưới hình thức phỏng vấn hay khai thác.

II.- HUẤN CHỈNH .-

Đây là giai đoạn quan trọng để biến cải Hội Chánh Viên từ con người Cộng Sản sang con người quốc-gia. Người Hội chánh được hấp thụ những tư tưởng căn bản, luật pháp cùng tổ chức xã hội trong một quốc gia tự do ngõ hầu khởi bỏ ngõ với cuộc sống mới. Tại các Trung-Tâm Chiêu-Hồi, các Hội Chánh Viên được thụ huấn không quá 30 giờ về huấn chỉnh theo chúng tôi thời gian trên quá ít để cải tạo tư tưởng một con người Cộng-Sản.

Một cán bộ Cộng-Sản không thể nào gọt bỏ trong 30 hay 40 giờ huấn chỉnh những tư tưởng của Marx mà họ đã bị nhồi sọ từ năm này qua năm khác; Chúng tôi cũng không có tham vọng cải tạo hoàn toàn tư tưởng của Hội Chánh Viên nhưng ít ra cũng phải đặt cho họ căn bản một ít tư tưởng quốc-gia, mà muốn đặt tư tưởng căn bản quốc gia cũng không thể chỉ cần 30 hay 40 giờ, nhất là đối với cựu đảng viên Cộng Sản, một phương cách hữu hiệu nhất là trình bày cho họ thấy các dữ kiện thực tế. Muốn công cuộc huấn chỉnh có kết quả, phải phân loại các Hội Chánh Viên theo trình độ học vấn, thành phần của họ khi còn ở bên kia chiến tuyến, mỗi loại chúng ta áp dụng một phương cách huấn chỉnh khác nhau.

Một yếu tố quan trọng là các Thuyết-trình viên huấn chỉnh; theo sự nhận xét của chúng tôi, hiện nay các thuyết trình viên phụ trách huấn chỉnh tại Trung-Tâm Chiêu - Hồi

Trung-Ương và Địa-Phương quá "non nớt" về chính trị và văn hóa, không đủ kiến thức để thảo luận với một Hội Chánh Viên cao cấp. Sự kiện này mang lại hậu quả rất nguy hiểm vì có thể trong cuộc hội thảo huấn chính, người bị thuyết phục không phải là Hội Chánh Viên mà lại là một thuyết trình viên của chính quyền; Sự kiện này rất dễ xảy ra nếu thuyết trình viên quá non nớt về chính trị. Do đó, chúng tôi xin đề nghị Bộ Chiêu-Hồi thành lập một đoàn thuyết trình viên có tính cách bán chính thức, gồm các nhân vật chính trị có uy tín, các vị giáo sư Đại Học, quý vị có nhiều kinh nghiệm về Cộng-Sản đến thuyết trình với các Hội Chánh Viên có trình độ học vấn cao hay nhiều tuổi Đảng.

o
o o

Trên đây là những nhận xét và đề nghị của chúng tôi hoàn toàn vô tư và nhằm mục đích nêu ra một số ý kiến hơi táo bạo để cải thiện một phần nào nền hành chính quốc gia. Chúng tôi nghĩ rằng đó là bổn phận của mỗi chúng ta.

(0000000000)
0000000000

ĐỘ TIỀN	THỜI GIAN		TIẾP NHẬN HỜI CHÁNH VIÊN TÙNG NAM						
	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	
45.000							47.023		
44.000							ngoại lệ		
43.000									
42.000									
41.000									
40.000									
.....									
.....									
.....									
.....									
30.000									
29.000									
28.000							28.466		
27.000									
26.000					27.178				
25.000									
24.000									
23.000									
22.000									
21.000									
20.000				20.242					
19.000									
18.000									
17.000					17.671				
16.000						18.171			
15.000									
14.000									
13.000				13.052					
12.000						12.763			
11.000	11.248		11.124				12.635		
10.000									
9.000									
8.000			8.263					8.983	
7.000									
6.000				6.378	7.886				
5.000	5.190	5.417							
4.000	4.295								
3.000		2.355							
2.000		2.281	2.249			3.881		5.138	
1.000	1.763	1.781	.612		1.621	1.527		3.081	
00	A B C D	A B	.612	812				764	
XAM NHẬP	02	13	72	255	222	360	473	110	
HỜI KẾT	30	19	46	97	89	46	71	14	
CAO CẤP	05	11	10	37	27	25	26	02	
TRUNG CẤP	79	66	95	105	108	205	275	38	
VŨ KHÍ	276	358	1254	1516	1536	2196	3091	478	
GHI CHÚ : (A)	chỉ tổng số HOV (B) chỉ quân sự (C) chỉ chính trị và (D) chỉ thành phần khác.								

0-0 0-0 0-0

0-0 0-0 0-0

0-0 0-0 0-0

---000000---

Hầu hết mọi người đều đồng ý rằng cuộc chiến hiện tại của chúng ta chỉ được giải quyết bằng một giải pháp chính trị, chứ không phải được chấm dứt bằng biện pháp quân sự. Nói như thế có nghĩa là trong tương lai chúng ta phải tranh đấu chính trị với Cộng-Sản; một sự kiện ai cũng phải công-nhận là Cộng-Sản có một tổ chức chính trị rất mạnh vì trong chế độ của họ chỉ có một đảng duy nhất được hoạt động đó là đảng nhà nước hay đảng Cộng-Sản. Khi phải tranh đấu chính trị với một lực lượng chính trị thuần nhất như đảng Cộng - Sản, chúng ta, những người quốc gia, phải có những phương thức chính trị khả dĩ đương đầu nổi với Cộng-Sản và phải đặt nền tảng ngay từ bây giờ. Theo ý kiến của chúng tôi, chúng ta đã có hai phương thức chính trị; phương thức thứ nhất : chính-sách Đại Đoàn-Kết Dân-Tộc trong hiện tại; phương thức thứ hai : vai trò của Hội Chánh Viên trong cuộc tranh đấu chính trị ở tương lai.

Cuộc chiến càng kéo dài thì xã hội tại miền Nam Việt-Nam càng bị phân hóa và thối nát, người dân mất hết tin-tưởng ở chính quyền; nền Kinh tế lâm vào tình trạng bi đát, tôn giáo và chính đảng chia rẽ, chống đối nhau vì quyền lợi; Nếu tình trạng này kéo dài thì xã hội miền Nam tự sụp đổ mặc dầu chúng ta đang thắng về quân sự. Nhận thức được tình trạng đen tối, Chính quyền đề ra chính sách Đại Đoàn Kết Dân tộc với hy vọng đoàn kết dân tộc để phát triển. Chính sách Đại Đoàn Kết Dân Tộc có tham vọng kết hợp cả những người bên kia vĩ tuyến trở về với dân tộc thuần nhất, đây là một mục-

tiêu quá xa vời; Mục tiêu thực tế hơn là chúng ta, những người tại miền Nam Việt-Nam, hãy đoàn kết lại với nhau không phân biệt tôn giáo, đảng phái, sắc dân cùng tiến tới một dân tộc thuần nhất, cùng phát triển quốc-gia, hàn gắn vết-thương chiến tranh. Ngay từ bây giờ chúng ta hãy bắt đầu thi hành chính sách Đại Đoàn Kết, phải hy sinh quyền lợi cá nhân, đảng phái, tôn giáo để kết hợp lại với nhau xây dựng xã hội mới, xã hội cách mạng, phát triển dân tộc theo kịp trào lưu của các quốc gia tân tiến. Tuy nhiên chúng ta phải thận trọng không cho một cá nhân hay đảng phái nào lợi dụng danh từ Đại Đoàn Kết Dân-Tộc để mưu đồ một hậu ý chính trị cho cá nhân hay đoàn thể.

Chính sách Chiêu Hồi là hậu quả tất nhiên của chính-sách Đại-Đoàn Kết Dân Tộc, khi một cán binh Cộng Sản trở về với chúng ta họ đương nhiên được sống trong cộng đồng quốc gia, có bốn phận và nhiệm vụ như những công dân khác. Hành vi trở về của cán binh Cộng-Sản là hành vi gia nhập vào cộng đồng chính trị quốc gia; Các Hồi Chánh Viên sẽ đóng vai trò rất quan trọng trong cuộc tranh đấu chính trị với Cộng Sản. Họ là những bằng chứng cụ thể và sống động nhất để chứng minh cho toàn thể giới biết thế nào là con người Cộng-Sản, con người sống dưới chế độ Cộng-Sản được hưởng tự do như thế nào? Ai là thủ phạm gây cuộc chiến tại miền Nam Việt-Nam? Các Hồi Chánh Viên đã từng là cán bộ Cộng-Sản có 10 hay 15 năm tuổi đảng, họ biết tất cả những thủ đoạn chính trị của Cộng Sản, những đường lối tuyên truyền tinh vi của con cháu Marx Lenin, do đó là những phát ngôn viên trung trực nhất khi trình bày về chế độ Cộng-Sản. Chúng ta có những Hồi Chánh Viên tức là chúng ta có những phương tiện mạnh mẽ nhất để tiêu diệt chế độ Cộng Sản miền Bắc trong cuộc tranh đấu chính trị. Tuy nhiên muốn có thành quả tốt đẹp trong tương lai, chúng ta phải xử dụng các Hồi Chánh Viên ở địa vị xứng đáng với khả năng và địa vị của họ trước khi về hồi chánh. Một sự kiện quan trọng mà chúng tôi ít nghe đề cập tới; đó là

vấn đề : tư cách pháp lý của Hội Chánh Viên. Người cán bộ Cộng-Sản trở về với chính nghĩa quốc gia đương nhiên họ trở thành một công dân như những công dân khác, sự kiện trên chỉ được chấp nhận một cách mặc nhiên qua tuyên ngôn, huấn-thị của chính quyền nhưng chưa có một văn kiện pháp lý nào quy định rõ ràng; Có nghĩa là chưa được luật pháp minh thị chấp nhận họ là những công dân tại miền Nam Việt-Nam . Sự kiện này là một cản trở lớn lao cho Hội Chánh Viên trong hoạt động chính trị của họ ở tương lai. Hiến Pháp Việt-Nam Cộng-Hòa ngày 01-4-1967 đã minh định "Cộng-Sản bị đặt ngoài vòng pháp luật", khi cán bộ Cộng-Sản trở về với chính nghĩa quốc gia, hành vi "trở về" của họ chưa được một đạo luật nào quy định là hành vi đó đương nhiên biến họ từ con người Cộng-Sản thành con người quốc gia; Họ chỉ trở thành con người quốc gia trên phương diện tình cảm, với sự tha thứ của đồng bào, nhưng chưa phải con người quốc gia của luật-pháp. Như vậy họ vẫn chưa đủ yêu tố luật pháp để trở thành một công dân có đủ tư cách hoạt động trong mọi lãnh vực , nhất là trong lãnh vực chính trị, chẳng hạn như để ứng cử vào các chức vụ dân cử. Chúng tôi nghĩ rằng tất cả Hội - Chánh Viên đều có ước nguyện có một Đạo Luật minh thị tư-cách pháp lý của họ, chúng tôi hy vọng các vị Dân-Biểu và Nghị-Sĩ lưu ý đến sự kiện này . Mong lắm thay !

